



РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

**ВВП**

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

«Сегодня перед  
Россией стоят  
масштабные  
задачи»

*Владимир Путин*



# В НОВЫХ РЕАЛИЯХ

*Консолидация  
через диалог*

*Стр. 12*

*Номенклатуре  
придется обновляться*

*Стр. 14*

*Сэр Ричард Брэнсон  
о проблемах экологии*

*Стр. 64*

Совместный проект издания «ВВП» и Федеральной Службы Охраны Российской Федерации



# КРЕМЛЬ-9







ПРЕМИЯ ФСО РОССИИ



ТАСС



**ДМИТРИЙ ФАЛК**  
*Председатель  
совета директоров*

**ВАЛЕРИЙ ЛЕВИН**  
*Генеральный директор*

## **РЕДАКЦИЯ**

**СЕРГЕЙ ИЛЬИН**  
*Главный редактор*

**ДМИТРИЙ БАВЫРИН**  
*Заместитель главного редактора*

**ЕКАТЕРИНА КОЖЕВНИКОВА**  
*Ответственный секретарь*

**ЕЛЕНА ПЕТРОВА**  
*Главный бухгалтер*

**ЕВГЕНИЙ КРЫЛОВ**  
*Дизайн, оформление*

**КИРИЛЛ ТАМЛЕЕВ**  
*Верстка*

**СЕРГЕЙ ЖИВОПИСЦЕВ**  
*Бильд-редактор*

**ЕЛЕНА РЕШЕТНИКОВА**  
*Корректор*

**НАТАЛЬЯ БАРЗИЙ**  
*Офис-менеджер*

**МИХАИЛ СИДОРОВ**  
**АЛЕКСЕЙ ТУРСУКОВ**  
*Логистика, транспорт*

**АВТОРЫ:** Петр Акопов, Руслан Баринов, Станислав Борзяков, Анна Горнова, Сергей Девятов, Алексей Ельцов, Василий Голдаев, Марк Захаров, Марат Манаспаев, Дарья Поляк, Ася Романовская, Виталий Серов, Алексей Соколов, Евгений Федотов, Надежда Шаяхметова



Издатель ООО «Медиа актив»

Перепечатка материалов без разрешения редакции запрещена.  
При использовании и цитировании материалов ссылка обязательна.  
Редакция не несет ответственности за достоверность информации,  
содержащейся в рекламных объявлениях и материалах,  
размещенных на коммерческой основе

Юридическая поддержка – «Коллегия адвокатов Павла Астахова»

Распространяется на территории РФ, СНГ и Европы

Отпечатано в типографии  
ЗАО Полиграфический комплекс «РустПресс»  
г. Москва, Кутузовский пр-т, д. 36, стр. 9

Издание зарегистрировано Министерством РФ по делам  
печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации: ПИ № ФС 77–18931 от 25.02.2004 г.

Центральный офис: 119134, Москва, ул. Большая Якиманка, 24,  
ГК «Президент-отель», 419

Тел./факс: +7 (499) 271-29-62, [vvprf@mail.ru](mailto:vvprf@mail.ru)

Журнал «ВВП (Валовой внутренний продукт)»  
в свободную продажу не поступает

Номер подписан в печать 25.02.2016 г.  
Дата выхода номера: 29.02.2016 г..

Тираж 20 000 экз.









РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

# ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

## УСПЕХИ И ИЛЛЮЗИИ

Конец февраля ознаменовался значительным прорывом России в сфере внешней политики. Владимир Путин по итогам телефонного разговора со своим американской коллегой Барраком Обамой выступил со специальным обращением, в котором сообщил о том, что лидеры двух стран одобрили совместное заявление России и США в качестве сопредседателей Международной группы поддержки Сирии о прекращении боевых действий в этой стране. Путин подчеркнул, что организации, признанные СБ ООН террористическими (включая пресловутое ИГИЛ, деятельность которого в России запрещена), из режима прекращения боевых действий полностью исключаются. «Удары по ним будут наноситься и далее», — пояснил российский президент.

Важность принятого решения очень велика в силу целого ряда причин. Во-первых, такое прекращение боевых действий спасет тысячи жизней: мир всегда лучше, чем война. Во-вторых, налицо признание мировым сообществом, Западом и США успеха операции российских ВКС в Сирии (напомним, что удары по террористам, согласно достигнутым договоренностям, будут продолжаться). В-третьих, определился своеобразный паритет двух сверхдержав, которые занимают равные должности сопредседателей Международной группы поддержки Сирии.

Со всеми поправками (вплоть до обсуждаемого американскими силовиками «Плана Б»), произошедшее — важный шаг вперед в отношениях между Москвой и Западом. Россия — уже никак не «всего лишь региональная держава» (слова Обамы, произнесенные в марте 2014 года), она вполне может выступать в роли равноправного партнера. И это, конечно, очень важно.

Однако при этом не следует питать лишних иллюзий. До окончания кризиса в отношениях с Западом еще далеко. Евросоюз в конце прошлого года продлил санкции против РФ на очередные шесть месяцев, а США даже расширили санкционные списки. Связанное с санкциями отсутствие доступа к западным рынкам капитала приносит ощутимые проблемы российской экономике.

Еще большей проблемой, впрочем, стал очередной виток падения мировых цен на энергоносители. Правительству пока не удастся в должной мере решать поставленные задачи в сфере структурного реформирования и импортозамещения, поэтому здесь урон, наносимый российской экономике, очевиден. При этом не следует забывать, что о стагнации в правительстве заговорили еще до нынешнего кризиса, в конце 2013 года. Но оказалось, что принцип «предупрежден — значит вооружен» действует далеко не всегда.

Так или иначе, важно понять, что сейчас мы живем в качественно новых реалиях, как экономических, так и политических. Не нужно строить иллюзий, рассчитывать на какие-то чудеса. Надо просто учиться жить по-новому. И тогда всё у нас получится, пусть для этого и придется пережить несколько тяжелых лет.





## СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА:

### ПРЕЗИДЕНТ

Президент

стр. 6



### ГЛАВНАЯ ТЕМА

В НОВЫХ РЕАЛИЯХ

**Консолидация через диалог**

Эффективное использование бюджетных средств и стимулирование развития отечественного бизнеса – задачи, которые следует решать параллельно

стр. 12

**Номенклатуре придется обновляться**

Ужесточение спроса с чиновников со стороны Кремля и гражданского общества больше не имеет альтернатив

стр. 14

**Пуганая ворона куста боится**

Что делать с экономикой в условиях неблагоприятной конъюнктуры

стр. 20

**Стабилизирующая перепланировка**

На спасение российской экономики правительство готово потратить почти 830 млрд рублей, но структурные реформы снова откладываются

стр. 24

**Все стало очень серьезно**

России придется привыкать к новой экономической реальности и перестать ждать отскока на нефтяных рынках

стр. 30

**Точка зрения**

Валерий Фадеев, директор Института общественного проектирования, главный редактор журнала «Эксперт», ведущий Первого канала; Валерий Миронов, главный экономист и заместитель директора фонда экономических исследований «Центр развития» НИУ ВШЭ

стр. 34



### СТРАНА И МИР

**Идем на Восток**

Россия не только укрепляет сотрудничество со старыми союзниками в самом беспокойном регионе мира, но и приобретает новых

стр. 38

**«Русские, возвращайтесь!»**

Интервью с кинопродюсером и общественным деятелем Михалом Коромом

стр. 44

**Шенгенская зона трещит по швам**

Кризис с беженцами несет реальную угрозу существованию Евросоюза

стр. 50

**К 90-летию признания Россией Саудовской Аравии**

Статья Чрезвычайного и Полномочного Посла России в Королевстве Саудовская Аравия, Постоянного представителя при Организации Исламского сотрудничества Олега Озерова

стр. 54

**Взгляд с Зеленого континента**

Австралийцы прекрасно понимают, что без России спасение Антарктиды невозможно

стр. 60

**В преддверии года экологии в России**

Сэр Ричард Брэнсон, основатель корпорации Virgin, излагает своё мнение по проблемам экологии

стр. 64



### КАЗАХСТАН

Казахстан встречает эпоху новой реальности

стр. 66







## БЕЛАРУСЬ

### Общие проблемы, общие решения, общее будущее

Александр Лукашенко и Владимир Путин договорились о взаимовыручке в сложный период

стр. 74

## Журнал КРЕМЛЬ-9

У истоков... Гараж Особого Назначения: 95 лет на службе Отечеству

стр. 81



## В СТРАНЕ

### Поставить заслон финансированию терроризма

Обсуждение мер по борьбе с ИГИЛ в рамках ФАТФ, СНГ и общения с представителями банков, работающих на территории РФ, – таков спектр деятельности Росфинмониторинга с начала года

стр. 102

### Популизм на марше

Выдвигая популистские лозунги, партии и политики не только не способствуют выходу из трудной экономической ситуации, но и принижают своих избирателей

стр. 106

### Экология – важный фактор национальной безопасности

Проблема отходов и их переработки в Российской Федерации приобретает в наши дни особую актуальность

стр. 110

### Работа по месту жительства

За стенами Московского Кремля

стр. 112



## ЭКОНОМИКА

### Еще туже затянуть пояса

Трудности преодолимы, но нужно понимать: в экономическом плане наступивший год окажется едва ли не тяжелее предыдущего

стр. 118

### На новые рельсы

«РЖД» реализует программу развития конкурентоспособности и эффективности

стр. 124

### «Электронная сертификация – будущее нашей отрасли»

Интервью с министром сельского хозяйства России Александром Ткачёвым

стр. 128

### Рубль идет свободным курсом

Цена на нефть остается главным фактором, определяющим курс национальной валюты

стр. 134

### Промышленность не готова поддержать экономику

Коллапс на рынке углеводородов не смог дать импульс для развития несырьевых отраслей, а лишь усугубил положение промышленников

стр. 138

### IQ морской политики

Полноценное использование лоцманского потенциала на благо развития портового хозяйства России даст положительные результаты

стр. 142



## ОБЩЕСТВО

### Динамичные ребята

стр. 146

## ВЕРЮ

### Хроника церковной жизни

стр. 152







# ПРЕЗИДЕНТ



Согласно заверениям экономического блока правительства, Россия уже прошла т. н. «дно» кризиса. Но это даже не полдела: чтобы не увязнуть в многолетней стагнации, необходимо обеспечить устойчивый экономический рост. В период международной нестабильности и геополитических кризисов сделать это особенно трудно, но выхода у страны попросту нет. Не случайно именно вопросы экономики и внешней политики во многом определяли чрезвычайно насыщенный рабочий график президента в январе и феврале.

## ПЕРЕМИРИЕ В СИРИИ

В связи с достижением принципиальных договоренностей о совместном с США обеспечении перемирия между сторонами гражданской войны в Сирии, Владимир Путин обратился к российским гражданам со специальным заявлением. Как подчеркнул президент, «принципиально важно, что Россия и США как сопредседатели Международной группы поддержки Сирии готовы запустить эффективный механизм реализации и контроля за соблюдением режима прекращения огня как со стороны сирийского правительства, так и вооруженных оппозиционных группировок». Сроки прекращения огня при этом определены четкие — 23:00 26 февраля по московскому времени (полночь по Дамаску). Отметим, что точка в переговорах была поставлена в рамках телефонного разговора между Владимиром Путиным и Бараккой Обамой, однако заключению соглашения предшествовали несколько раундов консультаций между российскими и американскими дипломатами.

И официальный Дамаск, и большинство оппозиционных групп, и Саудовская Аравия с Катаром, которые эти группы опекали, приняли совместное предложение Москвы и Вашингтона. Госсекретарь США Джон Керри поблагодарил Россию за

# ПРЕЗИДЕНТ



РИА Новости

Президент России Владимир Путин во время осмотра Завода специальных автомобилей ПАО «КамАЗ»

совместную работу, а глава МИД Германии Франк-Вальтер Штайнмайер назвал российско-американские договоренности «четко разработанным документом и решительным шагом вперед». При этом всеми сторонами как конфликта, так и дипломатического урегулирования подчеркивается: на организации, признанные Совбезом ООН террористическими (составление обновленного списка таковых шло с ноября) перемирие не распространяется: война с терроризмом в лице ИГИЛ и других джихадистских группировок будет продолжена совместными усилиями.

Глава российского государства подчеркивает, что теперь «появился реальный шанс положить конец

многолетнему кровопролитию и насилию», и в результате «должен быть облегчен гуманитарный доступ ко всем нуждающимся сирийским гражданам». «Новейшая история, к сожалению, знает немало примеров, когда односторонние, без санкции ООН, действия в угоду сиюминутным политическим или конъюнктурным интересам приводили к драматическим результатам. Эти примеры у всех на слуху: Сомали, Ирак, Ливия, Йемен. На этом фоне российско-американские договоренности по прекращению огня в Сирии, их совместная реализация в координации со всеми странами — участницами Международной группы поддержки Сирии способны стать примером ответствен-

ных, основывающихся на нормах международного права и принципах ООН действий мирового сообщества против угрозы терроризма», — резюмировал Президент России.

## ОБОРОНА

На первом заседании Военно-промышленной комиссии в 2016 году, которое состоялось на территории одного из промышленных гигантов России — «КамАЗа», обсуждались итоги выполнения гособоронзаказа за прошлый год и перспективы развития оборонно-промышленного комплекса в целом. Итоги в целом удовлетворительные: гособоронзаказ выполнен на 97 %, в части правоохранительных ор-





Президент России Владимир Путин и премьер-министр Венгрии Виктор Орбан во время встречи в резиденции Ново-Огарево. Справа - министр иностранных дел РФ Сергей Лавров

ТАСС

ганов, органов безопасности и корпорации «Росатом» — на все 100 % (для сравнения: в 2013 году выполнение составило 93 %, в 2014-м — 96 %). В конечном счете удалось достигнуть планового уровня оснащения войск современными образцами вооружения — 30 %, но уже 2020 году необходимо будет выйти на показатель в 70 %. При этом экономические проблемы, стоящие перед страной, не могут быть оправданием для срыва намеченных планов. «Все задачи по обеспечению обороноспособности и национальной безопасности, стоящие перед государством и оборонно-промышленным комплексом, могут и должны быть выполнены, в том числе за счет оптимизации внутренних процедур. Нужно улучшать инструменты взаимодействия заказчиков и исполнителей гособоронзаказа, укреплять бюджетную дисциплину», — подчеркнул Владимир Путин. Он также напомнил, что прежде оборонные предприятия кредитовали опережающим порядком, но «объем «дебиторки» превысил все

здоровые параметры». Отдельно президент остановился на модернизации крымских оборонных предприятий, финансирование которой начнется уже в этом году. Средства пойдут на обновление технологических линий и повышение квалификации специалистов, занятых в «оборонке» полуострова. По словам главы государства, «люди там хорошие», но есть над чем работать, в частности, нужно уделить больше внимания кооперации с другими предприятиями России и улучшить корпоративное управление.

В период оптимизации бюджетных расходов (в данный момент правительство обсуждает сокращение трат на 10 %) особое значение приобретает такой способ поддержки «оборонки», как обеспечение ее иностранными заказами через государственный лоббизм, маркетинг и гибкую систему предложений. На мировом рынке вооружений Россия занимает стабильное второе место по двум основным показателям — объему подписанных договоров (только по развивающимся

странам в период с 2011 по 2014 года он составил 41,7 млрд долларов при 115 млрд у США) и фактическим поставкам вооружений (10,2 млрд долларов в 2014 году при 36,2 млрд у США). Но, как не раз подчеркивал президент, это тот случай, когда расслабляться нельзя ни на минуту — конкуренция такая, что выгодные контракты уводят из-под носа при первой возможности (пример — Египет и Индия, которые предпочли французский Rafale нашим МиГ-35). Сейчас на стадии переговоров находится несколько перспективных возможностей в данной сфере. К примеру, масштабное перевооружение армии Сербии, о чем, в частности, шла речь в рамках визита премьер-министра Александра Вучича в Москву и вице-преьера Дмитрия Рогозина в Белград. Крайне важен и февральский визит в Россию министра обороны Ирана Хосейна Дехгани. С учетом напряженной ситуации на Ближнем Востоке и снятия международных санкций Исламская республика сделала развитие своих

ВС безусловным приоритетом, и на повестке дня находится контракт на 8 млрд долларов, включающий в себя самые разные позиции российского рынка вооружений — от истребителей Су-30СМ до ракетных комплексов «Бастион». «Россия является нашим партнером, мы сотрудничаем на этом основании с Россией, и это сотрудничество будет продолжаться впредь. А приоритет отдается обеспечению тех вещей, которые нам дают возможность превосходства и ответа на вызовы в регионе и за его пределами», — заявил Дехгани после переговоров с президентом РФ.

Стоит отметить также и тот факт, что Москва сейчас пытается выйти на рынки, где традиционно лидируют США. Пример — заказ на бронемашину БМП-3 от Саудовской Аравии. Операция ВКС РФ в Сирии в принципе дала возможность расширить контакты со странами, ранее не входившими в число геополитических приоритетов РФ. Так, за последний месяц Владимир Путин принял таких гостей, как король Бахрейна Хамад бен Иса аль-Халифа и эмир Катара Тамим бен Хамад аль-Тани.

## ДИПЛОМАТИЯ

Еще один примечательный потенциальный контракт — продажа тридцати многоцелевых вертолетов Ми-8/17 для нужд венгерской армии, обсуждавшийся в рамках визита премьер-министра Венгрии Виктора Орбана в Москву. России повезло в том плане, что находящаяся в Восточной Европе военная техника еще советских времен требует обслуживания и модернизации со стороны именно российских специалистов, а поддержание ее в боевом состоянии существенно дешевле для национальных бюджетов, чем закупка натовских образцов у тех же США. В любом случае, визит венгерского премьера не мог не стать политическим событием особой значимости: нынешний Будапешт — пусть во многом и ситуативный, но важный со-

юзник России в Европейском Союзе, что крайне раздражает Брюссель и Вашингтон. Пикировка евробюрократии с венгерским премьером в итоге дошла до того, что депутаты Европарламента обратились к Еврокомиссии с просьбой лишить Венгрию права голоса в Совете ЕС за позицию ее премьера. А позиция эта — резкая критика Берлина, постулирующего крайне либеральный подход по вопросу миграции, и Запада в целом на предмет политики на Ближнем Востоке. Так, незадолго до московских переговоров глава МИД Венгрии Петер Сийярто заявил: «Когда речь идет о мирном урегулировании конфликта в Сирии, то это будет невозможно без включения России в поиск решения. В интересах Европы восстановить отношения с Россией, в частности, для разрешения кризиса беженцев». При этом он отдельно подчеркнул, что «единственный путь, которым Европа может вернуть себе хотя бы половину потери в конкурентоспособности, — это быть способным построить прагматическое сотрудничество с Россией».

Бесконечные ссоры Будапешта с Брюсселем и Берлином даже с учетом того, что одна из причин этих ссор — расчетливо комплиментарное отношение Орбана к РФ и тем возможностям, которые предоставляет наша экономика, оставались бы внутренним делом ЕС, если бы брюссельская бюрократия не ставила палки в колеса сотрудничеству между Будапештом и Москвой. Так, еще два года назад Россия и Венгрия подписали документы о строительстве новых энергоблоков на площадке единственной атомной электростанции в Венгрии — АЭС «Пакш». Со своей стороны, Брюссель потребовал от Венгрии объяснений, почему договор с Росатомом был заключен без тендеров. И хотя в итоге проект все-таки был согласован общеевропейской бюрократией, риски не устранены полностью, а Будапешту все-таки пришлось уступить и пойти на сокращение срока подписанного с Москвой контракта на поставку

топлива для «Пакш» с 20 до 10 лет. Мотив Брюсселя — сокращение энергетической зависимости от Москвы. Видимо, тот факт, что российское топливо в наибольшей степени отвечает требованиям безопасного функционирования «Пакш», был признан второстепенным — формальный подход к «рыночной конкуренции» для Еврокомиссии дороже.

И либеральные, и консервативные СМИ ЕС любят сравнивать Орбана с Путиным. Только в одном случае это упрек, а в другом комплимент: политическая самостоятельность — это то, что приобретает в глазах все большего числа европейцев неоспоримую ценность. Орбан, кстати, известен как последовательный противник санкционного давления на Россию. Он изначально называл его «выстрелом Европы в собственную ногу», а впоследствии не раз высказывал свое принципиальное несогласие по вопросу продления санкций. Правда, вето на это самое продление Будапештом все-таки наложено не было, и Орбан был вынужден признать, что итоговое решение по данному вопросу в конечном счете зависит от Германии. В самой ФРГ антироссийские санкции вкупе с контрсанкциями также стали причиной раскола элит. В первую очередь на немедленной отмене ограничений настаивает немецкий бизнес, но противоречия уже перешли и на уровень правящей коалиции. Так, с национальным бизнесом полностью солидарен лидер партнерской для ХДС Ангелы Меркель партии — ХСС, премьер-министр Баварии Хорст Зеехофер. При этом он, как и Орбан, жестко критикует Берлин по вопросу миграционной политики, чем вносит разлад в отношения Германии и Турции (впрочем, виной этому не его намерение, а крайняя обидчивость турок). В феврале Зеехофер тоже посетил Москву для переговоров с Путиным. И несмотря на то, что у немецких земель большая степень автономии, а премьеры самой богатой из них, Баварии, и прежде лично налаживали экономические



контакты с руководством России и СССР, германская пресса оценила визит Зеехофера как открытый вызов Ангеле Меркель со стороны ближайшего партнера.

## ЭКОНОМИКА

Поддержка малого и среднего бизнеса всегда была приоритетом Владимира Путина вне зависимости от того, в каком кресле он находился — президента или премьера. Но в период экономических испытаний и геополитических вызовов, выпавших на долю нашей страны, это превратилось из просто приоритета в приоритет безусловный. «Мы обязаны сделать все для поддержания национального малого и среднего бизнеса, способного вытащить экономику на соответствующий сопернику уровень, — подчеркивал глава государства. — Он должен представлять собой опору развития экономики нашей страны». Не удивительно, что за короткий двухнедельный период вопросы развития малого предпринимательства были подняты президентом сразу на нескольких мероприятиях с его участием. Отдельно тут стоит выделить встречу с активом Клуба лидеров — неформального объединения средних и мелких предпринимателей, а также участие в работе всероссийского предпринимательского форума под названием «Малый бизнес — национальная идея?».

В целом успехи есть, но пока явно недостаточные. Число зарегистрированных коммерческих организаций в сфере малого бизнеса за год выросло на 2,9 %, число ИП — на 3,7 %. Растет и выручка: у малых производственных предприятий на 8 % за период с мая по сентябрь, в сфере оптовой торговли — на 4,5 %. Вывод очевиден: нужно стремиться к большему. Сам президент считает, что особо поднапрячься в этом плане следует региональным властям. «Вместе с регионами необходимо определять направления, где бизнес наиболее востребован,

создавать специальные программы обучения, добиваться конкретных результатов. Только тогда можно достичь здесь качественного прорыва», — заявил он на упомянутом форуме, проведенном организацией «ОПОРА России». В общем и целом, регионы свою задачу понимают и охотно пользуются теми инструментами, которые предоставляют им федеральные власти. Налоговые каникулы для впервые зарегистрированных ИП уже введены в 81 субъекте федерации. 39 субъектов также воспользовались правом снижать с 6 % до 1 % ставки для работающих по упрощенной системе налогообложения. В рамках Агентства стратегических инициатив, собравшегося на заседание в январе, обсуждалась возможность учреждения в регионах проектных офисов по распространению практик ведения бизнеса. Параллельно в торгпредствах РФ в Европе и Азии вместе с Российским экспортным центром будут создаваться специальные торговые дома, цель которых — поддержка экспорта со стороны малого и среднего бизнеса РФ. А на федеральном уровне тем временем создается Корпорация развития малого и среднего предпринимательства, в которой сконцентрированы все инструменты поддержки бизнеса — информационная, маркетинговая, финансовая и юридическая помощь. «Она должна стать для всех, кто занимается малым и средним бизнесом, своеобразным штабом решения возникающих вопросов и проблем», — пояснил Владимир Путин.

Несколько сложнее обстоят дела с облегчением системы кредитования предпринимателей, так как бесконечно увеличивать денежную массу весьма опасно, но правительство и Центробанк работают и в данном направлении тоже. А вот что не вызывает никаких вопросов, так это необходимость способствовать малому бизнесу в деле участия в госзакупках. «Мы ввели квотирование, обязательное для малого бизнеса. И в прошлом году объем государственных и муниципальных за-

купок, который был контрактирован для предприятий малого и среднего бизнеса, — это порядка 490 миллиардов рублей, почти полуторный рост от предшествующего года», — доложил президенту глава Минэкономразвития Алексей Улюкаев в рамках совещания, состоявшегося уже после встреч с предпринимателями. Со своей стороны, глава государства потребовал обратить особое внимание на данную задачу представителей государства в советах директоров с госучастием, а министрам и главам федеральных ведомств — в рамках вверенных им секторов экономики.

## ПРАВОСУДИЕ

Представители бизнес-сообщества регулярно выдвигают свои предложения касательно работы контрольных и надзорных органов. Многие из них сводятся к тому, чтобы при выявлении нарушений на первом этапе была возможность обходиться предупреждением, и только потом — штрафом. То есть чтобы проверяющие органы стали больше консультантами, чем палачами. Соответствующее поручение президент уже дал правительству, теперь оно будет прорабатываться вместе с Госдумой.

Еще один шаг в этом же направлении (причем один из важнейших) — обеспечение не формального, а истинного правосудия и искоренение коррупции в судебной системе, в том числе через реформу оной. Она началась в 2014 году и, по оценке Владимира Путина, за прошедшее время сделано немало. «Главное — последовательно преодолеваются те проблемы, которые, собственно, и послужили причиной проведения этих преобразований. Прежде всего, сделаны важные, принципиальные шаги по обеспечению единства толкования норм права и достижения единообразия в судебной практике», — подчеркнул глава государства на специальном совещании с председателями судов из всех субъектов РФ. В рамках данного семинара он также потребовал



ТАСС

Президент России Владимир Путин и председатель Верховного суда РФ Вячеслав Лебедев на всероссийском семинаре-совещании председателей судов

«поставить барьер на пути тех, кто использует уголовное преследование как “дубину” в корпоративных спорах» или для отъема собственности у законных владельцев. Постановление Пленума Верховного Суда об особенностях привлечения предпринимателей к уголовной ответственности на данный момент уже находится в работе. Параллельно на базе администрации президента и с участием РСПП будет создана специальная рабочая группа для анализа правоприменительной практики в данной сфере — с тем чтобы впоследствии принять необходимые поправки на законодательном уровне. «Это не означает, что к предпринимателям следует проявлять какую то особую, большую снисходительность, чем к другим гражданам. Требования закона ко всем должны быть едины. Но в силу сложности предпринимательской деятельности, рисков, которые ее сопровождают, не всегда чётких, совершенных правовых норм, регулирующих вопросы ведения бизнеса, порой не так просто разобраться, где уголовное пре-

следование оправдано, а где под видом борьбы с нарушением закона происходит злоупотребление правом. Мы обязаны сделать всё для того, чтобы максимально исключить подобные случаи и создать условия для свободной, безопасной работы бизнеса. Это совместная задача исполнительной, законодательной и судебной власти», — подчеркнул глава государства.

Также Путин особо остановился на двух вопросах, прежде затронутых в его Послании к Федеральному Собранию. Это декриминализация отдельных составов преступления (в тех случаях, если нарушитель оступился впервые) и реформирование института присяжных, так как нынешний очень далек от совершенства (в итоге количество дел, рассмотренных с участием присяжных заседателей, за прошлый год сократилось в полтора раза). Главная задача реформы — предоставить возможность как можно большему числу граждан избрать именно эту форму правосудия, для чего необходимо расширить сферу

деятельности судов с участием присяжных до уровня районных. «Это связано и с финансовыми затратами. Но если мы хотим, чтобы судебная система была более совершенной, чтобы она влияла на деятельность государственных институтов, а они, в свою очередь, были бы более эффективными, чтобы экономика была более здоровой, — на эти траты, безусловно, нужно пойти», — призвал Президент России. Что же касается декриминализации ряда «легких» статей УК, Путин признал, что с его мнением согласны не все члены судейского корпуса, от которого государство и ждет инициатив на сей счет, выраженных в поправках к тому закону, что уже лежит в Госдуме. «Затягивать с его принятием — значит обрекать сотни тысяч людей на серьезные испытания и лишить их возможности исправиться, вернуться к нормальной жизни. Людям, которые оступились, нужно дать шанс остаться в здоровой части общества и не вешать на них судимость», — резюмировал Президент России.



Начало нового года обозначило новые вызовы для российской экономики. Падение мировых цен на нефть, скачки рубля, понижение макроэкономических прогнозов — все это однозначно показывает: мы находимся в новой реальности, и это необходимо осознать. Соответственно, значительная часть тех подходов, которыми мы оперировали в годы растущей экономики, теряет актуальность, и главной задачей момента становится выработка новых концептуальных решений.

В самом деле, кризис 2009—2010 гг. удалось преодолеть благодаря успешно проводимой контрциклической политике правительства, которое возглавлял в то время Владимир Путин. В числе прочего, важную роль сыграла поддержка финансовой системы за счет обеспечения потока ликвидности. «Подушка безопасности» была значительной, а сам кризис, несмотря на мировой масштаб, оказался достаточно недолгим. Поэтому избранная стратегия успешно сработала, дав возможность в кратчайшие сроки перейти к устойчивому развитию.

Нынешняя ситуация отличается от описанной по целому ряду параметров. Здесь и связанная с западными санкциями проблема доступа к долгосрочным и недорогим кредитным ресурсам, и снижение мировых цен на нефть, и целый ряд других существенных моментов. При этом важно понимать: всё это надолго. По крайней мере, исходить нужно именно из этого. Не стоит питать надежду на то, что Запад возьмет и снимет санкции, а нефтяные цены вырастут сами собою. Конечно, полностью не исключено и такое развитие событий, но пока, по всем признакам, нужно готовиться к реализации весьма пессимистических сценариев. И, соответственно, искать новые пути борьбы с кризисом. Над этим работает сейчас политическое руководство страны, поставленные задачи решают правительство и Центробанк.



# ГЛАВНАЯ ТЕМА

## В НОВЫХ РЕАЛИЯХ

# КОНСОЛИДАЦИЯ ЧЕРЕЗ ДИАЛОГ



**ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ  
И СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОГО БИЗНЕСА –  
ЗАДАЧИ, КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ РЕШАТЬ ПАРАЛЛЕЛЬНО**

При этом основные, концептуальные задачи понятны уже сейчас. Речь идет прежде всего о всеобщей консолидации — как экономической, так и общественно-политической. Консолидации всего общества, консолидации национальных элит.

Если говорить об экономике, то по-прежнему актуальной становится задача эффективного использования бюджетных средств. На рабочей встрече с Дмитрием Медведевым в январе Владимир Путин особо подчеркнул, что одно из основных направлений реализации Послания президента — консолидация бюджетных ресурсов. Глава государства отметил, что оптимизация этой работы особенно важна «в современных условиях, когда нужно безусловно обеспечить доходную часть бюджета».

Еще одно направление действий, неразрывно связанное с предыдущим, — улучшение предпринимательского климата, стимулирование отечественного производства, прежде всего в реальном секторе. В своем выступлении на заседании наблюдательного совета АСИ Владимир Путин назвал важнейшим условием динамичного развития страны расширение свободы ведения бизнеса, свободы предпринимательства. «Хочу ещё раз повторить: многие барьеры в федеральном законодательстве сняты, — заявил президент. — И сейчас принципиально важно обеспечить грамотное применение принятых уже решений, норм, и прежде всего, конечно, на местах, распространить на всю страну лучшие практики [работы] с предпринимателями».



РИА Новости

Задача стимулирования развития отечественного бизнеса затрагивает сейчас всех. От самого предпринимательского сообщества до чиновников всех уровней. При этом на первое место выходят перспективы конструктивного диалога, в котором должны принимать участие все заинтересованные стороны, вплоть до правоохранителей. Не случайно глава государства на февральской встрече с президентом Российского союза промышленников и предпринимателей Александром Шохиным отдельно остановился на проблематике правоприменительной практики и взаимодействия бизнеса с правоо-

ранительной системой (Генеральная прокуратура, МВД, ФСБ, Следственный комитет и др.). Путин предложил «хотя бы раз в квартал проводить встречи и выявлять тонкие места и вещи, которые беспокоят, с одной стороны, правоохранительную систему, а с другой стороны, бизнес-сообщество». Это еще один элемент возможного базиса консолидации элит — с учетом еще и того, что речь идет о диалоге на площадке и при посредничестве Администрации Президента. Рабочую группу возглавил Сергей Иванов.

**Редакция издания «ВВП»**



# НОМЕНКЛАТУРЕ ПРИДЕТСЯ ОБНОВЛЯТЬСЯ

**УЖЕСТОЧЕНИЕ СПРОСА С ЧИНОВНИКОВ СО СТОРОНЫ КРЕМЛЯ  
И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА БОЛЬШЕ НЕ ИМЕЕТ АЛЬТЕРНАТИВ**

**Те вызовы, которые стоят сейчас перед Россией как мировой державой, те трудности, которые переживает отечественная экономика, те изменения, которые произошли с российским обществом за последние пятнадцать лет, больше не оставляют номенклатуре выбора. Она либо становится во всех смыслах национальной — патриотической, честной и близкой к народу, — либо будет сметена самим ходом истории.**

## МИР ПЕРЕВОРАЧИВАЕТСЯ

Россия переживает действительно сложные времена — мир вошел в период турбулентности. Идет перестройка всего существующего миропорядка: меняется архитектура безопасности, формируется новая финансовая система, реформируются существующие торгово-экономические отношения, рушатся основные установки проекта глобализации. Ключевые игроки — США, Китай, Евросоюз, Индия и исламский мир — пытаются решить свои внутренние проблемы, стать сильнее или по крайней мере не ослабнуть, и одновременно ведут жесточайшую борьбу между собой. Глобальный финансово-экономический кризис всего лишь замаскирован и в любой момент может проявить свою истинную мощь.

Россия сейчас находится в эпицентре бури, будучи одним из ключевых участников развернувшейся борьбы. Уклониться от схватки невозможно, более того, просто опасно: правила сформируют без тебя и против тебя.

Однако геополитическая борьба требует не только решимости и мудрости, но и сил, а внутренние силы нашей страны организованы достаточно слабо. Огромный человеческий и экономический потенциал, колоссальные природные и промышленные ресурсы дают России возможность обеспечить себе место одного из лидеров нового мирового уклада. Но чтобы выдержать период острейшей конкуренции при формировании его правил, необходима грамотная организация всей системы власти в стране. И в первую очередь — работы государственного аппарата.

Это важно вне зависимости от того, какая именно модель экономической политики будет выбрана в ближайшее время, — госаппарат должен быть эффективен при любой идеологии. Его главная цель — создание условий для работы национальной экономики, для свободного развития общества, для сохранения социально-политической стабильности (без нее все бессмысленно — мы разнесем страну на куски, благо есть множество желающих помочь нам в этом). Номенклатура на всех уровнях должна понимать, что наступило новое время — время высокой личной ответственности и преданной службы Родине.

Это не красивые слова, а жизненная необходимость народа России, который и формирует свою управленческую элиту. Ее нынешние моральные и профессиональные качества — отдельная тема, но проходить текущий кризис и испытания нужно будет с той номенклатурой,

которая имеется на данный момент. Естественно, она будет обновляться, меняться, проходить через процесс национализации (причем ускоренными темпами), но никакой Путин при всем желании не может себе позволить в перспективе двух-трех лет просто взять и заменить даже половину из сотни тысяч чиновников высшего и среднего звена, от федеральных до региональных и муниципальных. Еще до того нужно подготовить достойные и компетентные кадры, в противном случае слишком велика угроза разбалансировки всей вертикали власти. Кадровое обновление неизбежно, но оно идет своим чередом, а одновременно чрезвычайно важно добиться повышения уровня ответственности существующей номенклатуры.

## ИЗЖИТЬ КОРРУПЦИЮ

Спрос с чиновников последовательно повышался все путинские годы, особенно после 2012 года, когда Владимир Путин вернулся в Кремль. Если вспомнить ситуацию 1999-го, приходится констатировать, что заметная часть номенклатуры была тогда фактически приватизирована олигархатом. Но в условиях внешних и внутренних вызовов всего этого уже недостаточно, и усиление ответственности будет идти сразу по нескольким направлениям.

Самое очевидное из них — ужесточение борьбы с коррупцией. Вне зависимости от того, будет ли казнокрадство приравнено к государственной измене на законодатель-



ном уровне, понятно, что уже сейчас и общество, и Кремль относятся к коррупционерам именно так. Причем речь идет не только о воровстве при строительстве космодрома Восточный или «распилах» в оборонной промышленности: любое казнокрадство на федеральном, региональном и муниципальном уровне будет восприниматься как сознательное нанесение ущерба собственной стране и ее народу. Усиление контроля за деятельностью чиновников как со стороны правоохранительных органов, так и гражданского общества, в том числе через структуры путинского Общероссийского народного фронта, безусловно, будет одним из приоритетов власти. Сейчас на региональном уровне создаются специальные ведомства по борьбе с коррупцией, глава государства особо подчеркнул, что за снижение уровня коррупции в регионе теперь отвечают лично губернаторы, а уже с глав губерний будет спрашивать федеральный центр,

что и было продемонстрировано в прошлом году на примере Сахалина и Республики Коми.

Чаще всего говорят о коррупции на федеральном уровне, хотя понятно, что самой массовой является региональная и муниципальная коррупция. Не только в силу численности чиновников, но и вследствие круговой поруки, которая неизбежно образуется в том случае, если региональная элита представляет собой закрытый и давно находящийся у власти круг «баронов». Губернаторы-«варяги» и ротируемые силовики далеко не всегда способны побороть местные номенклатурные мафии, поэтому в борьбе с ними так важно опираться на активную общественность, то есть на неравнодушных и честных людей, которым сейчас Кремль пытается дать хоть какую-то защиту и опору в виде ОНФ и региональных Общественных палат.

Неизбежно будет введена и конфискация имущества казнокра-

дов, правда, для этого необходимо наконец-то сформулировать в нашем законодательстве понятие выгодополучателя и бенефициара, без чего попросту невозможно отследить большую часть наворованного. По этой же причине не работает и принятая несколько лет назад норма о замене (в ряде случаев) уголовных сроков на штрафы для взяточников: суды выписывают им огромные штрафы (вплоть до стократного размера), виновные избегают тюремного заключения, но практически ничего не платят — ведь никакое имущество и счета на них лично не записаны.

Ужесточится спрос с чиновников и депутатов и за их бизнес-деятельность. Это далеко не всегда связано с прямой коррупцией, но в любом случае незаконно и приводит к конфликту интересов. Кстати, сама трактовка понятия «конфликт интересов» также должна расширяться, это станет важнейшим инструментом как борьбы с коррупцией, так





РИА Новости

*Для номенклатуры нет ничего страшнее, чем объективная информация, которая будет поступать в Москву от независимых региональных активистов.*

*Одновременное давление на чиновников и сверху, и снизу поставит их в положение действительных слуг народа*

и общего оздоровления атмосферы в номенклатуре. Возможностей для продвижения или использования родственников у чиновников становится все меньше.

На федеральном уровне борьба с коррупцией сейчас координируется специальным управлением, созданным в президентской администрации пару лет назад. Оно занимается как анализом информации, поступающей от спецслужб, правоохранительных органов и проверяющих, так и разработкой предложений по новым формам и методам антикоррупционной деятельности. Понятно, что все это напрямую касается не только чиновничества в чистом виде, но также госкорпораций и контролируемых государством монополий и стратегических компаний.

### КАДРЫ РЕШАЮТ ВСЁ

Повысится спрос с чиновников и за их кадровую работу, за тех, кого они выдвигают или просто настоя-

тельно рекомендуют. Речь идет об ответственности как за преступления подчиненных (грубо говоря, губернатор, чей многолетний заместитель сел за казнокрадство, будет лишаться должности), так и за их нерадивость и халатность. Понятно, что, когда в стране дефицит честных и профессиональных управленцев высокого уровня (а в том, что это так, можно убедиться хотя бы на примере вынужденной смены губернаторов), «разбрасываться» топ-менеджментом без крайней необходимости никто не стал бы, но уже сейчас подобный жесткий подход перестал быть редкостью в силовых структурах, например в той же полиции. Нужно стремиться к тому, чтобы чиновники очень хорошо понимали: в том случае, если твой протеже оказался замешан в преступлении, с тебя самого как минимум строго спросят. Это не обязательно будет отставка — даже выговор зачастую может быть достаточно действенным наказанием.

Но, конечно же, главным способом повышения ответственности должна стать исполнительская дисциплина. Это банальное и, казалось бы, очевидное для любого чиновника обстоятельство, но его значение трудно переоценить — вертикаль власти бессмысленна, если принятые наверху решения не выполняются на местах. Дело не в рисовании фальшивой отчетности или выполнении спущенного начальством указания любой ценой (включая такую, как прямое нарушение закона). Речь идет о формировании эффективно работающего государственного аппарата. Потребность в нем носит не бюрократический, а именно государственный характер. Без четко и грамотно работающей вертикали власти, от центра до муниципалитетов, нам не решить множество проблем, которые угрожают стабильности нашего государства.

На повестке дня и уменьшение разрыва в уровне и качестве жизни между разными регионами страны, и сохранение единого культурного и экономического пространства, и недопущение деградации малых и моногородов, и регулирование миграционных и национальных вопросов. Например, коррупция и деградация разных уровней власти в многонациональном Дагестане является угрозой безопасности не только этой республики и не только Северного Кавказа, но и России в целом. И хотя последние три года центр, опираясь на Рамазана Абдулатипова, пытается навести там реальный порядок вместо «потемкинских деревень», сделать предстоит еще очень и очень многое.

Это по-настоящему злободневная проблема, потому что уже принятые на федеральном уровне решения плохо выполняются в регионах, в первую очередь по причине плохой организации работы. Это может быть следствием как коррупции, так и саботажа, как неумения, так и разгильдяйства. Сейчас есть десятки критериев, по которым Москва

оценивает качество работы региональных руководителей, но нужно повышать именно персональную ответственность. Постепенное восстановление единой вертикали власти (в том числе через расширение возможностей региональных властей влиять на муниципальные) также должно улучшить проходимость сигнала и исполнительскую дисциплину.

## НА ЛИНИИ С НАРОДОМ

Понятно, что ответственность за срыв сроков выполнения распоряжений президента, постановлений

правительства и решений губернатора есть и сейчас — за это чиновники получают выговоры или даже лишаются должности. Но важно не ужесточение наказания само по себе. Главное, чтобы номенклатура понимала свою ответственность не как дамоклов меч, висящий над ее головой, а как ответственность перед народом. Кстати, такое отношение определяется в первую очередь вовсе не выборами (в конце концов, мастера манипуляций и ставленники бизнеса имеют огромное преимущество), а отношением к своему народу. Номенклатура должна быть







ТАСС

национальной и по духу, и по социальному статусу, и в этом смысле рост уровня зарплаты чиновников и расходов на их обеспечение имеет свои ограничения.

Сам курс на повышение окладов чиновничества, взятый в последние несколько лет, оправдан: пока эти оклады были символическими, сама борьба с коррупцией выглядела издевательством. Если бы губернатор или начальник департамента федерального ведомства зарабатывали меньше какого-нибудь директора ресторана, искус было бы слишком велик, да и все вокруг понимали бы, что «начальство живет не на зарплату». Повышение довольствия номенклатуры шло параллельно с усилением борьбы с коррупцией, и сейчас уже

проще спрашивать с тех, кто продолжает «совмещать».

Другое дело, что множество чиновников привыкло пользоваться бюджетом для организации своей жизнедеятельности на полную катушку, и одно время это даже не считалось чем-то порочным. Огромные расходы на обслуживание высокопоставленных функционеров — от роскошного ремонта или строительства резиденций до организации отдыха, от охраны до автомобилей и вертолетов — закладывались в бюджеты органов власти. Причем такие расходы позволяли себе как богатые, так и бедные регионы, но в последние годы возможности для роскошной жизни ощутимо сузились. Тот же проект ОНФ «За честные закупки» вынуждает чиновников

становиться скромнее, да и прямые сигналы из центра «жить проще» поступают теперь регулярно. Наконец, некоторые губернаторы вроде волгоградского руководителя Андрея Бочарова сами показывают пример подчиненным, пересаживаясь на недорогие автомобили и отказываясь от излишних расходов на «обеспечение деятельности», но пока это не стало повсеместным правилом.

Вообще, это только начало пути — управленческая элита с трудом будет привыкать к скромности. Но другого варианта у них просто нет: быть ближе к народу придется учиться не только в материальном плане, но и в плане организации всей деятельности. Термин «работа с гражданским обществом» — мертвый канцеляризм, но суть требования понятна. Власти должны перестать манипулировать и зажимать реальные общественные организации, научиться слушать и реагировать на претензии и предложения людей не для галочки, не для отчета перед Москвой, а именно для того, чтобы сохранить свои должности. То колоссальное сопротивление, которое встречает даже путинский ОНФ в рамках своей деятельности в отдельных регионах, те препоны, которые ставят местные власти организации действительно независимых от них Общественных палат, показывает, насколько чиновники боятся контроля снизу. Настолько сильно, что готовы не просто игнорировать идущие от Кремля инициативы по гражданскому контролю, но и действовать в строго противоположном направлении.

Для нерадивой номенклатуры нет ничего страшнее, чем объективная информация, которая будет поступать в Москву от независимых региональных активистов. Одновременное давление на чиновников и сверху, и снизу поставит их в положение действительных слуг народа, что воспринимается многими из них

*Пока что мы имеем образовавшуюся после обрушения советской номенклатуры смешанную, «коалиционную» элиту, в которой трудоголики соседствуют с жуликами, патриоты – со случайными людьми, профессионалы – с имитаторами. Но переходный период заканчивается*

## **«ЖИЗНЬ СЛОЖНА И МНОГООБРАЗНА»**

Президент и глава его администрации в последнее время не раз акцентировали внимание на росте ответственности управленцев и на необходимости слушать и слышать людей. Слова, сказанные Владимиром Путиным на встрече с активистами ОНФ, касаются не просто взаимодействия чиновников с общественностью, но и работы номенклатуры как таковой:

«У нас с вами нет задачи, как когда-то в одной из стран говорили, ударить по штабам. У нас нет задачи развернуть "охоту на ведьм". У нас нет задачи раскачивать госаппарат. В административных органах в большинстве своём работают порядочные, дисциплинированные и эффективные люди. Но жизнь сложна и многообразна, как говорил герой известной книжки. И она диктует нам много того, что на первый взгляд, казалось бы, не должно попадать в сферу нашего внимания, потому что оно порождает много проблем. Все мы должны понимать, что если мы хотим эффективно решать задачи, которые стоят перед страной, то сделать это силами одних административных структур невозможно. Административные структуры всё-таки живут по своим законам, по своим правилам, и часто очень не чувствуют остроты проблем, которые перед людьми стоят. И, понимая это, они должны опираться на тех людей, которые сейчас работают в таких общественных движениях, как Общероссийский народный фронт. Потому что по большому счёту у всех у нас общая задача — сделать жизнь людей лучше. Те, кто не понимает этого, те, видимо, не очень понимают своих задач и не соответствуют тем местам, которые они занимают»

Честному и грамотному управленцу нечего бояться новых времен. Для него повышенный спрос и увеличение личной ответственности означают лишь то, что точно так же он

должен относиться и к собственным подчиненным. В конце концов, российское чиновничество работало и в гораздо более сложных условиях, причем это касается как состояния дел в стране, так и правил, действовавших в отношении самих чиновников. Но если говорить по-простому, то номенклатура за постсоветские годы, конечно, распустилась, и речь идет не только о том, что личный карман стали путать с государственным, а чиновничество в значительной степени срослось с бизнесом. Планка требований снизилась в целом, причем и к себе, и к подчиненным.

Конечно, все это можно объяснить и сменой социально-экономической формации, и сужением функции власти, и сокращением ее возможностей, и общим падением нравов, и банальным снижением профессионального уровня чиновничества. Это, разумеется, важные причины, но все-таки на первом месте всегда стоит один конкретный вопрос: кем ты считаешь себя на госслужбе, зачем ты пошел туда работать? Если ты хочешь сделать свое государство сильнее, а жизнь людей — лучше, то все получится. Если ты хочешь организовать людей на общее дело, добиться результата и увидеть, как меняется твой город, твоё село и твоя страна, — ты на своем месте.

Государева служба во все времена была полна искушений, а в пиковые моменты геополитических противостояний таких искушений становилось особенно много. Пока что мы имеем образовавшуюся после обрушения советской номенклатуры смешанную, «коалиционную» элиту, в которой трудоголики соседствуют с жуликами, патриоты — со случайными людьми, профессионалы — с имитаторами. Но переходный период заканчивается, время сжимается, и процесс формирования новой, национальной номенклатуры через повышение спроса и рост ответственности идет прямо на наших глазах.

**Петр АКОПОВ**

как закрытие «окна возможностей». Но изменить политику Кремля в этом вопросе они не могут: Москве нужна объективная и честная информация из регионов, ей необходимо, чтобы местные власти сами были заинтересованы в организации постоянного диалога с населением, чтобы держали руку на пульсе и реагировали на общественные настроения, тревоги и заботы. Как говорил глава президентской администрации Сергей Иванов, обращаясь к региональным начальникам, если не вести диалог с людьми у себя в кабинете, то потом придется выслушивать их требования на митинге под своими окнами. Понимания этого Кремль и требует от номенклатуры — и будет все жестче спрашивать с тех, кто игнорирует «политику партии».



# ПУГАНАЯ ВОРОНА КУСТА БОИТСЯ

## ЧТО ДЕЛАТЬ С ЭКОНОМИКОЙ В УСЛОВИЯХ НЕБЛАГОПРИЯТНОЙ КОНЬЮНКТУРЫ

**Люди задаются вопросом: что делать правительству в условиях резкого падения цен на нефть и соответственного, в представлении Банка России, курса рубля? Правильный ответ, между тем, прост — честно делать свое дело, точно и аккуратно исполнять закон, ведь Федеральный бюджет — это и есть закон. Деньги — это всеобщий эквивалент, и федеральный и региональные бюджеты, для простоты называемые консолидированным бюджетом, — это всеобщий эквивалент государственной деятельности.**

Пуганая ворона куста боится, и мы сами себя убеждаем в том, что у нас ситуация в экономике, прежде всего в бюджетной сфере, очень тяжелая, чуть ли не катастрофическая, одним словом — стагнация. Но давайте посмотрим на цифры и, в первую очередь, на основные характеристики федерального бюджета.

### БЮДЖЕТ-2016: ЖИЗНЬ ПРОДОЛЖАЕТСЯ!

Обсуждая бюджет-2016, нужно понимать, что в руководстве страны в этом году ориентируются на три важнейшие цели — прямую и адресную поддержку наиболее уязвимых слоев населения, стимулирование импортозамещения и развитие негосударственного сектора экономики. Последний тезис спорен: многие хорошие специалисты, внимательно изучив мировой опыт, утверждают, что государственный сектор эффективнее сможет вывести экономику из кризиса через кумулятивный эффект, тот самый зна-

менитый «мультипликатор Кейнса». Однако в правительстве полагают, что он сработает и в том случае, если государственную поддержку оказывать и частникам, а не только купающимся в роскоши госкомпаниям. В 2016 году прогнозируется уменьшение роли государства в экономике — снижение доходов федерального бюджета до 17,5 % ВВП вместо 18,0 % ВВП в 2015 году (нефтегазовых доходов — с 8,0 % ВВП в 2015 году до 7,7 % ВВП в 2016 году, а нефтегазовых — с 10,0 % до 9,8 % ВВП) и снижение расходов федерального бюджета до 20,5 % ВВП в 2016 году, что на 0,5 процентных пункта ниже, чем в 2015 году.

Основные характеристики бюджета, которые утверждает парламент уже в первом чтении, — это общий объем доходов, расходов и дефицита или профицита бюджета, а также верхние пределы государственного долга России — по отдельности внутреннего и внешнего, — прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и нормативная величина Резервного фонда.

### ГДЕ ВЗЯТЬ ДЕНЕГ?

Вопреки распространенным предубеждениям, в бюджете-2016 предусмотрен рост доходов с 13,3 трлн рублей в прошлом году до 13,7 трлн — в этом. Конечно, это уже не те рубли, но за инфляцию отвечает Банк России, а не кабинет министров, и, конечно, это значительно меньше, чем предполагалось в 2014-м году в расчетах на плановый период до 2017 года, но важен сам факт: рост бюджетных доходов правительством запланирован.

Нефтегазовые доходы в номинальном выражении вырастут по отношению к 2015 году за счет изменений налогообложения нефтегазового сектора, в частности, «сохранением на уровне 2015 года ставки вывозной пошлины на нефть и изменениями в расчете налога на добычу полезных ископаемых по газу и газовому конденсату. При этом по отношению к ВВП нефтегазовые доходы снизятся (на 0,3 процентных пункта)». Иными словами, запланированный «налоговый маневр» в нефтегазовой отрасли пока осуществляться не будет.

Будет и некоторый рост в номинальном выражении нефтегазовых доходов за счет привлечения дополнительных доходов федерального бюджета. Интересно, что основные налоги — на добавленную стоимость, на прибыль организаций, на доходы физических лиц — будут сохраняться на том же уровне или даже будут снижаться, а продлено будет зачисление доходов от управления средствами резервного фонда и фонда национального благосостояния в бюджет (это огромные деньги!).

Кроме того, хотя традиционно правительство критиковали за то, что оно хранит средства суверенных фондов в иностранной валюте и западных банках, сейчас выясняется, что курсовая разница — это прямые поступления в федеральный бюджет, представляющие собой источник дополнительных денег для кабинета, которые он может напрямую использовать для решения своих тактических задач.

Также будут повышены ставки утилизационного сбора в отношении автомобилей, увеличится до 90 % доля прибыли Центрального банка, которая



ТАСС

зачисляется в федеральный бюджет, и будет проведен ряд мер чисто учетного характера. При этом госдолг останется в «относительно безопасных пределах» (менее 20 % ВВП).

Консолидированный бюджет состоит из федерального и региональных, и сейчас очень непростая ситуация в бюджетах регионов. Правительство принимает меры, направленные на ограничение предельного уровня долга дефицитов бюджетов субъектов Федерации (и муниципальных). Причем в Белом доме считают, что задачи и полномочия, передаваемые на уровень регионов, будут усложняться (и увеличиваться), тогда как их бюджетные возможности были ранее сформированы на более низком уровне. Соответствующее дофинансирование (и софинансирование) региональных бюджетов в кабинете министров планируют путем реализации программного подхода. В условиях реализации важнейшего принципа бюджетной политики — выравнивания количества и качества государственных услуг для каждого человека, где бы он ни жил — в пределах Садового кольца или на

глухом хуторе на Алтае, — это выглядит, мягко говоря, не вполне логично.

### НЕ ЗАБЫВАТЬ О ЛЮДЯХ!

В Белом доме планируют на 2016 год «незначительное увеличение ВВП (+0,7 %)»; прогнозируется «номинальный рост таких показателей, как фонд заработной платы и прибыли прибыльных организаций (в номинальном выражении прирост в 2016 году к 2015 году составит 7,0 % и 4,6 % соответственно)».

Беда в том, что сокращаются реальные (с учетом инфляции, которой занимается не правительство, а независимый от него мегарегулятор) и денежные доходы населения (4,0 %), заработная плата (на 8,1 % в 2015 году). Это усугубляет ситуацию на потребительском рынке даже при том, что уровень безработицы остается низким (5,8 %).

Бесконечно далека от решения задача сбалансирования Пенсионного фонда РФ (да и других внебюджетных фондов России). Мы говорили об этом много раз и еще много раз будем говорить в дальнейшем. Всем ясно, что с ПФ

нужно что-то делать, но все его бесконечные реформы проваливаются (зато он отстроил себе множество красивых зданий по всем регионам страны!), и невольно приходит в голову мысль — а не проще ли Пенсионный фонд просто разогнать, возложив обязательства по пенсиям на бюджет? По крайней мере, дешевле выйдет. Старикам нужно не выживать и не доживать, а полноценно жить. Мы все будем стариками.

А пока правительство прогнозирует, что даже в среднесрочной перспективе, то есть и после кризиса, Пенсионный фонд будет продолжать испытывать проблемы, связанные с невозможностью полного обеспечения собственными средствами в части обязательного пенсионного страхования. Так будет без конца?

### ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИМПРЕССИОНИЗМ ВРЕДЕН

Когда в конце прошлого года бюджет принимался, в правительстве считали, что перспективы российской экономики радужны: процесс адаптации народного хозяйства и финансового



сектора к изменившимся внешним реалиям входит в завершающую стадию, и скоро будет нащупан новый уровень рыночного эквilibriumа. На 2016 год кабинет Медведева запланировал возобновление роста промышленности на 0,6%. Сейчас же из Белого дома доносятся алармистские выкрики, и это не совсем правильно: импрессионизм в экономическом планировании (а бюджет по своей сути и есть главный документ экономического планирования) до добра не доводит.

Как ни странно, в правительстве убеждены, что им, в частности, «удалось стабилизировать ситуацию на внутреннем финансовом рынке», сократив долговую нагрузку в иностранной валюте, снизив инфляционные ожидания экономических агентов и в целом «сформировав необходимые условия для оживления инвестиционной и потребительской активности, способствующей возобновлению экономического роста уже в 2016 году». И это в условиях за пределами, безумно дорогого кредита в России и, наоборот, очень низких ставок у наших основных конкурентов. И наиболее наглядное проявление этого — снижение инвестиций в основной капитал на

фоне всех программ импортозамещения — не может не пугать.

Невольно вспоминается бессмертное: «Правительство на другой планете живет, родной!», — хотя в Белом доме и отдают себе отчет, что «снижение инвестиционной активности происходит на фоне ухудшения доступа на зарубежные рынки капитала и высокой неопределенности в связи с сохраняющейся геополитической напряженностью». По итогам 2015 года инвестиции в основной капитал снизились на 10%, и, как говорят в Правительстве, «в 2016 году сокращение продолжится, хотя и более низкими темпами (–1,6%)». В рыночной экономике рост невозможен при практически недоступном кредите. И хотя верно, что стране удалось сократить долговую нагрузку в иностранной валюте, но чего нам всем это стоило!

### ПОЛНОМОЧИЯ БЕЗ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Решение Банка России о фактическом уходе с валютного рынка у очень многих экспертов вызвало сомнения: ЦБ, думают они, обязан принять меры по стабилизации курса рубля. «Нет ни

одной страны, — говорит советник президента Сергей Глазьев, — а очень у многих зависимость национальной экономики от цены на нефть гораздо больше, чем у России, — где курс национальной валюты «летал» бы на 10–15 процентов ежемесячно». Как ни странно это звучит для монетаристов, но не только импортерам, но и экспортерам нужен крепкий рубль, а точнее, стабильность курса, которая позволяет принимать средние- и долгосрочные решения.

Ключевая проблема экономики страны — это сильное рассогласование кредитно-денежной и налогово-бюджетной политик, которое мешает нам выйти из рамок антикризисных мероприятий на траекторию устойчивого развития. Глазьев подчеркивает, что валютные резервы России в два раза больше, чем объем рублей в народном хозяйстве, и полагает, что курс рубля можно было бы легко стабилизировать. Однако мегарегулятор категорически отказывается нести ответственность за курс рубля и не менее категорически выступает против расширения своего «мандата» (это так выражаются в Банке России). И это очень странная позиция. Полномочий без ответственности просто не должно быть, полномочия у ЦБ сейчас огромные, но Центральный банк за экономическое развитие не отвечает.

И именно в этом направлении нужно искать решение проблем преодоления кризиса и стагнации, причем это нужно делать взвешенно и аккуратно. Очень просто заставить Центральный банк одномоментно потратить много иностранной валюты и стабилизировать курс, но это приведет просто к отсрочке проблемы, которая будет возвращаться до тех пор, пока вся наша экономическая политика не станет интегральной, полностью увязывающей монетарную политику, проводимую «независимым» Банком России, с общеэкономической. Нужно решение, а не паллиатив.

Очевидно, что в экономике все не так катастрофично, как кажется, особенно с учетом алармистского (который в Минфине называют «кон-

### ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2016 ГОД

рубли, млрд

Показатели	2014 год (отчет)	2015 год (оценка)	2016 год		
			Закон № 384-ФЗ	Законо- проект	Отклоне- ние
1	2	3	4	5	6=5-4
Доходы, всего	14 496,9	13 251,3	15 795,5	13 738,5	-2 057,0
%% к ВВП	20,3	18,0	19,0	17,5	-1,5
Расходы, всего	14 831,6	15 417,3	16 271,8	16 098,7	-173,1
%% к ВВП	20,8	21,0	19,6	20,5	0,9
Дефицит (–)/ Профицит (+)	-334,7	-2 166,0	-476,3	-2 360,2	-1 883,9
%% к ВВП	-0,5	-3,0	-0,6	-3,0	-2,4
Ненефтегазо- вый дефицит	-7 768,5	-8 045,8	-8 508,3	-8 405,1	103,2
%% к ВВП	-10,9	-10,9	-10,2	-10,7	-0,5

## ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ НА 2016 ГОД

Показатели	2014 год (отчет)	2015 год (оценка)*	2016 год		
			Закон № 384-ФЗ**	Прогноз	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
Цены на нефть Urals, долл./барр.	97,6	53	100	50	-50
Цены на газ (дальнее зарубежье), долл./тыс. куб. м	351	250	307	199	-108
ВВП, млрд рублей	71 406	73 515	83 208	78 673	-4 535
Рост ВВП, %	100,6	96,1	102,3	100,7	-1,6
Инвестиции, млрд рублей	13 528	13 498	15 356	14 200	-1 156
Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	286,7	183,2	305,5	186,4	-119,1
Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	497,8	341,3	498,2	328,7	-169,5
Прибыль прибыльных организаций, млрд рублей	14 272	15 005	14 725	15 695	970
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред. года	111,4	112,2	104,5	106,4	1,9
Курс доллара, рублей за доллар США	38,4	61,0	38,7	63,3	24,6
Фонд заработной платы, млрд рублей	17 737	18 599	20 420	19 903	-517
Объем экспорта нефти, млн тонн	223	237	229,5	233,5	4,0
Объем экспорта природного газа, млрд куб. м.	174	170	191	175	-16
Объем экспорта нефтепродуктов, млн тонн	165	175	149	173	24
Объем добычи нефти, млн тонн	526	531	525	533	8
Объем добычи газа, млрд куб. м.	643	626	675	635	-40

\* - на основании Прогноза  
\*\* - Закон № 384-ФЗ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 20.04.2015 г. № 93-ФЗ, Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 211-ФЗ

сервативным») прогноза социально-экономического развития на 2016 год. Этот бюджет будет лучше, чем бюджет прошлого года. То есть, с точки зрения государственных расходов, хуже, чем в прошлом году, уже не будет, а вот лучше еще вполне может стать.

Экономическая политика может быть либо антикризисной, либо ориентированной на развитие, не случайно президент фактически говорит о том, что краткосрочные задачи антикризисной стабилизации должны быть

подчинены средне- и долгосрочному развитию: «Важно не потерять горизонт развития, не допустить инвестиционной паузы». Сиюминутные задачи антикризисной стабилизации, то есть непосредственное — «здесь и сейчас» — увеличение платежей в бюджет, в идеале должно быть подчинено средне- и долгосрочному развитию и средне- и долгосрочному планированию. И хорошо бы кабинету Медведева задуматься о том, как стимулировать экономический рост, а не посвящать все время

антикризисным мерам, но это, очевидно, не задача 2016 года, а будет реализовываться уже в бюджете-2017 и на период до 2019 года.

Резюмируя, можно сказать, что мы сейчас оказались в очень тяжелой ситуации, но переходной, которая приведет к новому равновесию, к новому состоянию равновесия в экономике. И нам нужно суметь удержать наши позиции. Иначе нас просто не поймут.

**Феликс ЗАХАРОВ**



# СТАБИЛИЗИРУЮЩАЯ ПЕРЕПЛАНИРОВКА

**НА СПАСЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВО ГОТОВО ПОТРАТИТЬ ПОЧТИ 830 МЛРД РУБЛЕЙ, НО СТРУКТУРНЫЕ РЕФОРМЫ СНОВА ОТКЛАДЫВАЮТСЯ**

Несмотря на неистребимое желание экономического блока кабинета министров верить в лучшее и с завидным упорством повторяемые отдельными чиновниками заверения в том, что рецессия осталась позади, тучи над российской экономикой сгущаются. И они грозные. Да, прогнозы, особенно в ситуации нарастающей геополитической турбулентности, — дело неблагоприятное. Но и так по всем макропоказателям выходит, что без крепких «костылей» отечественная экономика может не устоять. В поисках опоры правительство за последнее время проработало все возможные варианты — от «пожарного» урезания бюджета до масштабных и довольно затратных стратегий поддержки отраслей реального сектора. В результате родился новый антикризисный план, втиевато названный Планом действий по обеспечению стабильного социально-экономического развития России в 2016 году.

## ЖЕСТКАЯ ПОСАДКА

В начале февраля министр экономического развития Алексей Улюкаев разразился очередной победной реляцией. Он заявил, что экономика России формально уже вышла из рецессии, если под этой самой рецессией подразумевать незначительный спад, наблюдаемый в течение двух истекших кварталов. «По определению, рецессия — это когда два квартала подряд происходит снижение. В этом

смысле рецессия уже закончилась, ее нет», — провозгласил глава Минэкономразвития. «Происходит сглаживание спада, думаю, что в ближайшее время он завершится», — добавил он, попутно сообщив, что в декабре прошлого года, если смотреть с очищенной сезонностью, падение ВВП составило 0,1 % по отношению к ноябрю. В целом же за год экономика страны просела на 3,5 %. «Убежден, что в этом году возможен переход к умеренному росту, мы должны быть к этому готовы», — посулил скорое восстановление чиновник.

Возможно, выступая с трибуны на коллегии Минэкономразвития, Улюкаев и не мог говорить по-другому. Его речь должна была быть сродни речи полководца, вдохновляющего свое войско на смертельную схватку с врагом. В этом случае даже мимолетное допущение собственной слабости может решить исход битвы в пользу неприятеля, о чем даже думать не хочется. И все же, что бы ни двигало министром, реальность оказывается куда менее радужной.

Так, по подсчетам Росстата, объем ВВП за 2015 год в текущих ценах составил 80 трлн 412,5 млрд рублей. Это падение на 3,7 %. И, в отличие от главы Минэкономразвития, зарубежные и отечественные аналитики не предрекают ничего хорошего и в новом году тоже.

Согласно свежему прогнозу Еврокомиссии, из-за продолжающегося падения цен на нефть и потенциального продления антироссийских санкций за пределы лета 2016 года экономика страны продолжит сла-

*По подсчетам Росстата, объем ВВП за 2015 год в текущих ценах составил 80 трлн 412,5 млрд рублей. Это падение на 3,7%. В отличие от главы Минэкономразвития, зарубежные и отечественные аналитики не предрекают ничего хорошего и в новом году*

беть и уйдет в минус на 1,2 %. Символический рост на 0,3 % европейские аналитики прогнозируют только в 2017 году.

Международное рейтинговое агентство Fitch Ratings разделяет скепсис еврокомиссаров. Эксперты агентства понизили прогноз по ВВП для России в текущем году с +0,5 % до -1 %. Причиной тоже названа стоимость углеводородов. «Если цены на нефть не начнут восстанавливаться в 2016 году, рост налогов в нефтяном секторе станет более вероятным, что еще больше снизит капитальные затраты в секторе», — пояснили свои оценки в Fitch.

Эксперты Международного валютного фонда также настроены пессимистично. Они изменили свой прогноз в сторону ухудшения и теперь



РИА Новости

ожидают, что российская экономика в ближайший год просядет не на 0,6 %, а на 1 %. Причины — все то же стремительное снижение цен на энергоносители и санкции Запада.

Китайские эксперты в обозримом будущем тоже не видят перспектив российского роста. Но среди основных негативных факторов, не лучшим образом сказывающихся на самочувствии российского ВВП, помимо санкций и нефтяных котировок, называют высокий уровень инфляции (по прогнозам Росстата, в годовом выражении она будет на уровне 9,8 %). В докладе крупнейшего китайского рейтингового агентства Dagong сообщается, что по итогам текущего года ВВП России уменьшится на 0,6 %. «Несмотря на усилия правительства РФ по увеличению налоговых посту-

плений в бюджет, рецессия экономики ограничивает возможности выполнения этой задачи», — говорится в докладе. Кроме того, эксперты агентства прогнозируют, что по мере роста уровня геополитических рисков и необходимости борьбы с терроризмом у России существенно возрастут и военные расходы, что в совокупности приведет к сокращению положительного сальдо бюджета.

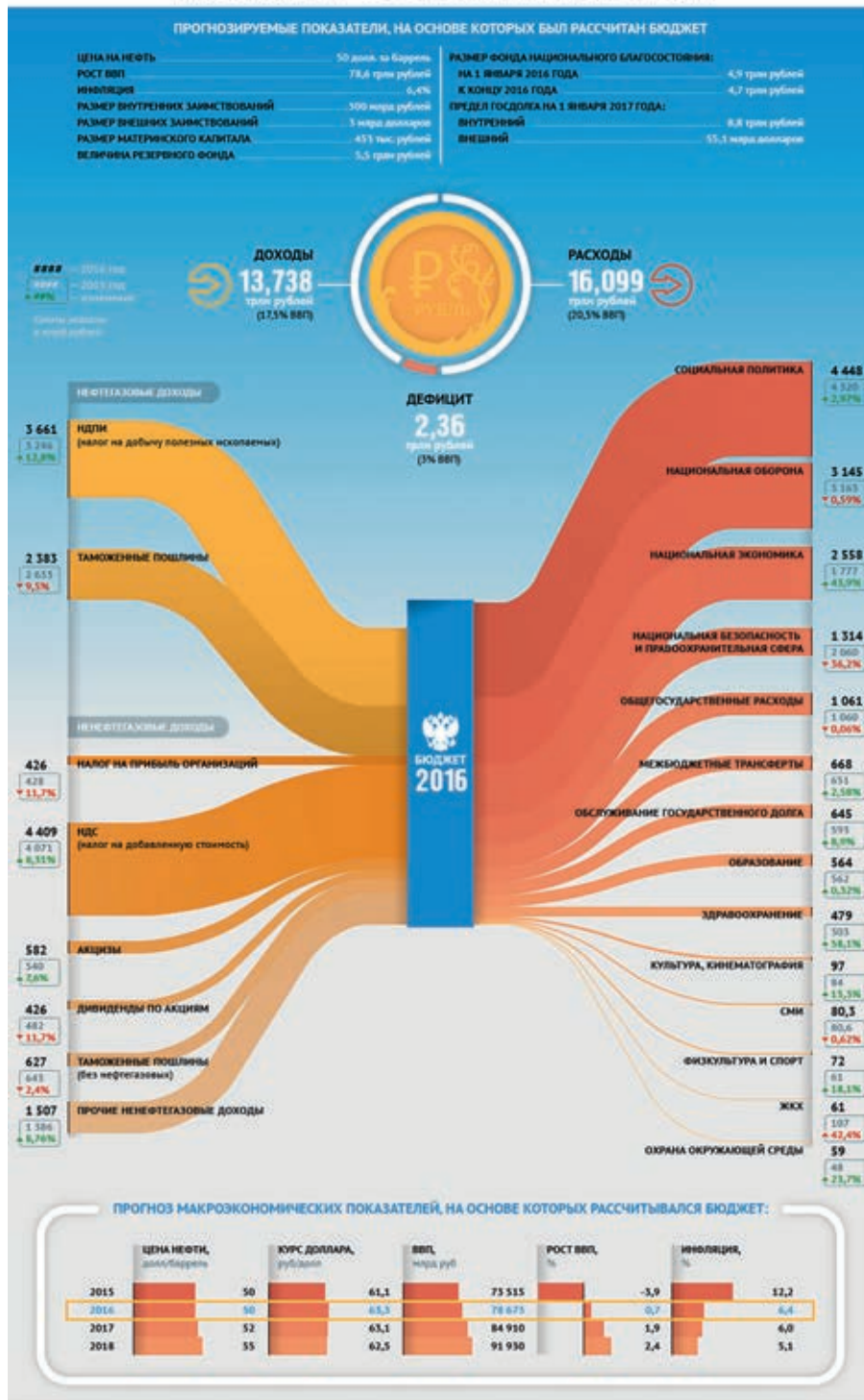
Но наиболее критически настроены российские эксперты. Все в том же Министерстве экономического развития подсчитали, что при цене нефти в 25 долларов за баррель инфляция перевалит за показатели, прописанные в базовом сценарии. Это неминуемо повлечет за собой, как выражаются в МЭР, «некоторое ослабление курса рубля» и выпадаю-

щие доходы бюджета, а следовательно, и «некоторое снижение ВВП». При этом, правда, в экономическом блоке правительства «страшилками» стараются не злоупотреблять и осторожно говорят, что инфляция останется однозначной и не превысит 10 %, соответственно и падение экономики будет не выше, чем в прошлом году. В Центробанке с той же осторожностью говорят, что экономика России «продолжит нащупывать дно» в ближайшие месяцы. ЦБ предупреждает, что если среднегодовая цена на черное золото так и будет колебаться в районе 35 долларов, то дефицит бюджета (рассчитанного, кстати, из 50 долларов за бочку) вырастет с нынешних 3 % до 4,8 %.

Эксперты Института экономической политики им. Егора Гайдара



**БЮДЖЕТ РОССИИ НА 2016 ГОД**



**ПЛАН СПАСЕНИЯ**

Несмотря на все усилия, которые правительство предпринимало весь прошлый год, чтобы не дать экономике скатиться в тартарары, все застарелые проблемы, изрядно осложненные недружественной геополитической обстановкой, плавно перекочевали в 2016 год. Но сейчас министры приняли решение несколько сместить акценты.

Если в прошлом году в кабинете министров кипела работа по созданию и реализации так называемого «антикризисного плана 2.0», который так же, как и его первая версия образца 2009 года, в первую очередь был «заточен» на поддержку системообразующих банков, то сейчас в экономическом блоке правительства всеми силами стараются избежать даже самого слова «кризис». Словно бы руководствуясь принципом капитана Врунгеля «как вы яхту называете, так она и поплывет», новый пакет антикризисных мер с подачи премьер-министра Дмитрия Медведева получил название «План действий по обеспечению стабильного социально-экономического развития России в 2016 году». Ключевое слово — «развитие».

Тем не менее, по своей сути это не что иное, как продолжение прошлогоднего антикризисного плана, и направлен он на решение все тех же стратегических задач. «Речь идет о преодолении кризисных явлений, создании условий для выхода на траекторию устойчивого роста и, по возможности, сохранении того уровня благосостояния людей, который в настоящий момент достигнут», — объявил премьер на одном из многочисленных совещаний о ситуации в экономике, которые ему довелось провести с начала года. Медведев подчеркнул, что цель плана — «закрепить те положительные изменения, которые были в экономике достигнуты в прошлом году, сохранить финансирование приоритетных отраслей, которые впоследствии должны

придерживаются другой позиции. Они прогнозируют, что падение ВВП в 2016 году составит 1,4 % (0,4 % — в оптимистическом варианте). Причем никакого «отскока» не будет и годом позже. В 2017 году ожидается снижение на 0,3 %. Рост на уровне 0,9 % воз-

можен лишь при устойчивой цене на нефть выше 50—55 долларов. Причем авторы прогноза подчеркивают, что эти тенденции предопределены не столько ухудшением нефтяной конъюнктуры, сколько недостаточным темпом структурных изменений.



*Итоговый вариант нового плана поддержки экономики четко делится на две части. Первый блок предусматривает своего рода «меры оперативного реагирования» на постоянно меняющуюся ситуацию, которая создает проблемы для отдельных секторов экономики.*

*Второй блок – это набор нормативных, структурных мер, которые правительство собирается реализовывать в ближайшие три года*

быть основой для экономического роста, сконцентрировать ресурсы государства в тех секторах, где есть высокий потенциал как с позиций влияния на экономику в целом, так и импортозамещения».

При такой трактовке уже заметна разница. В 2015 году, учитывая необходимость подставить плечо банкам, начальная «цена» антикризисного плана составляла 2,7 трлн руб. Правда, в итоге истратили значительно меньше. В новом плане банки без внимания тоже не останутся, но на первый план все же выходит поддержка конкретных отраслей экономики с прицелом на долгосрочную перспективу и предложения по реформам. И вот здесь есть интересный нюанс. В условиях дефицита бюджета и низких цен на нефть правительству очень хотелось бы сэкономить, а еще лучше — реализовать все задуманное в пределах ассигнований, предусмотренных бюджетом на 2016 год.

Из-за этого, естественного, впрочем, желания работа над документом затянулась, и наблюдать за его эволюцией было весьма увлекательно. Как уже отмечалось ранее, авторы прошли путь от затягивания поясов и секвестра до решения «запустить руку» в запасы ФНБ.

В результате итоговый вариант нового плана поддержки экономики четко делится на две части. Первый блок предусматривает своего рода «меры оперативного реагирования» на постоянно меняющуюся ситуацию, которая создает проблемы для отдельных секторов экономики. В первую очередь это автомобилестроение, железнодорожное машиностроение, легкая промышленность и так далее. Эта часть должна быть осуществлена в текущем году и потребует серьезных затрат. По последней версии, потребуется 827 млрд рублей. Второй блок — это набор нормативных, структурных мер, которые правительство со-





РИА Новости

бирается реализовывать в ближайшие три года, причем большинство из них никакого дополнительного финансирования не требует.

## МЕРЫ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ

«Оперативную» часть нового плана поддержки экономики можно считать как раз-таки антикризисной. В ней прописано 55 первоочередных мер, в которых, в свою очередь, можно выделить пять ключевых направлений: социальная защита и государственная поддержка сферы занятости, поддержка отдельных отраслей экономики, поддержка несырьевого экспорта, снятие ограничений развития перспективных технологий и развитие малого и сред-

него предпринимательства. Все эти мероприятия предполагается профинансировать и выполнить в течение текущего года.

В процессе обсуждения стоимость оперативных мер постоянно менялась, в итоге они становились все дороже. В последней версии плана в общей сложности цена вопроса составляет 827,72 млрд рублей.

Деньги предполагается взять из четырех источников. В федеральном бюджете уже заложено 446,87 млрд рублей. Речь в основном о бюджетных кредитах для регионов. В эту же сумму входит поддержка автомобильной промышленности (88,59 млрд рублей). Еще 207,4 млрд рублей планируется взять из антикризисного фонда. Из ФНБ планируется позаимствовать 39,8 млрд рублей.

Многочисленные первоначальные варианты плана в Минэкономразвития (которое ответственно за итоговую верстку) перекраивали по-разному, но ни в одном из них не фигурировали средства Фонда национального благосостояния. В последний момент из этого источника решено было выделить без малого 40 млрд рублей на обеспечение приобретения тягового подвижного состава в рамках реализации инвестиционного проекта РЖД. В документе уточняется, что это позволит закупить порядка 292 локомотивов и обеспечить занятость более 60 тыс. работников локомотивостроительных заводов и производителей комплектующих для тягового подвижного состава. Иными словами, будет обеспечено поступление соответствующих денежных средств в бюджеты разных уровней.

Оставшуюся сумму в размере 133,65 млрд рублей авторы документа предлагают взять из источника, который «будет определен в ходе исполнения бюджета». Можно предположить, что это и есть те деньги, которые правительство планирует сэкономить, урезав расходы. Однако глава Минфина Антон Силуанов как-то обмолвился, что сокращение расходов бюджета на 10%, за исключением части так называемых защищенных статей, даст возможность сэкономить 512 млрд рублей. Но в другой раз он сам же признал, что только Пенсионный фонд, доиндексация расходов бюджета, связанных с колебаниями курса рубля, капитализация ВЭБа и финансирование решений по поддержке промышленности в сумме превысят это самое 10-процентное сокращение.

Учитывая борьбу, которая происходила при отстаивании отдельных позиций плана, можно отметить успешную работу ряда отраслевых лоббистов, которые попытались через антикризисный план создать свою линию защиты от секвестра. И хотя источник финансирования неясен, социальный блок правительства смог отстоять свои

*Учитывая борьбу, которая происходила при отстаивании отдельных позиций плана, можно отметить успешную работу ряда отраслевых лоббистов, которые попытались через антикризисный план создать свою линию защиты от секвестра. И хотя источник финансирования неясен, социальный блок правительства смог отстаивать свои инициативы по обновлению санитарного автотранспорта (5 млрд рублей) и предоставлению единовременных выплат нуждающимся семьям из средств материнского капитала*

инициативы по обновлению санитарного автотранспорта (5 млрд рублей) и предоставлению единовременных выплат нуждающимся семьям из средств материнского капитала.

То же самое относится и к производственным сферам. К примеру, хотя Минфин и отклонил идею дополнительного финансирования сельского хозяйства в размере 23 млрд рублей, в окончательном документе появилась строка о реализации дополнительных мер по импортозамещению в агропромышленности, в том числе за счет докапитализации «Россельхозбанка». Предполагаемая сумма — до 10 млрд рублей. Чтобы не допустить прекращения производственной деятельности «ЧТЗ-УРАЛТРАК» и возникновения негативного социального эффекта для Челябинской области, в

правительстве готовы поискать еще миллиард. Также предстоит выяснить, из каких источников взять 0,65 млрд на поддержку региональной авиации, 16,5 млрд на поддержку ипотеки на первичном рынке жилья и так далее.

## ОТЛОЖЕННЫЕ РЕФОРМЫ

Вторую часть Плана действий по обеспечению стабильного социально-экономического развития России составили те меры, которые правительство считает необходимыми, но на которые в казне заведомо нет ни копейки. По крайней мере в ближайший год. Поэтому-то их исполнение отнесено на более отдаленную перспективу и растянуто до 2018 года.

Эта часть мер составляет фактически две трети нового антикризисного плана и также структурирована по разделам. Внимание властей предлагается сосредоточить на формировании благоприятных условий для инвестиций, малом и среднем предпринимательстве, социальной поддержке граждан и развитии социальных институтов, сбалансированном региональном развитии, поддержке отраслей экономики, снятии ограничений развития перспективных технологий. Описанные действия, по большому счету, и есть те самые структурные реформы, о необходимости которых постоянно заходит речь, но до реализации которых руки у правительства все не доходят.

В частности, предлагается снизить уровень уголовного преследования предпринимателей, расширив основания для применения наказаний, не связанных с лишением свободы за экономические преступления. Предлагается повысить прозрачность судебной системы, усилить независимость судей, осуществлять общественный контроль за деятельностью судов. Планом предусматривается снизить издержки бизнеса на проведение в отношении него безрезультативных и неэффективных проверок, а также сократить число этих ревизий

практически на треть. По словам главы Администрации президента Сергея Иванова, работа в этом направлении продолжается, и сейчас уже идет подготовка правил совместных проверок бизнеса контрольно-надзорными органами в рамках единого реестра проверок.

В документе есть меры, направленные на оптимизацию расходов инфраструктурных монополий, приватизацию госкомпаний и т. д. Весь прошлый год в условиях падающего рынка правительство не решалось распродавать свои активы, ожидая, когда ситуация изменится. «Сейчас пришло осознание того, что ждать больше некуда. Бюджетная ситуация очень критичная, общая турбулентность финансовых рынков не дает основания ожидать какого-то отскока, восстановления, — заявил Улюкаев. — Теперь вызов состоит в том, чтобы провести не менее качественные, эффективные и прозрачные сделки на этом чрезвычайно неблагоприятном рынке». И хотя окончательно решения по списку компаний для приватизации в 2016 году пока не принято, правительство его активно дорабатывает, министр уже назвал нескольких первых кандидатов. Среди них оказались «Башнефть», «Алроса» и «Роснефть». В покупателях недостатка не будет. По заверениям Минэкономразвития, несмотря на кризис, инвесторы, узнав об ускорении программы приватизации, оживились и продемонстрировали «огромный интерес».

Все эти меры носят скорее регуляторный характер и, по большому счету, не требуют никаких денежных вливаний. Тем не менее, остается загадкой, почему в правительстве решили отложить их реализацию на попозже. Не исключено, что внутренних усилий и ресурсов ответственных ведомств все же окажется недостаточно, и тогда вновь придется придумывать, где взять денег.



# ВСЕ СТАЛО ОЧЕНЬ СЕРЬЕЗНО

## РОССИИ ПРИДЕТСЯ ПРИВЫКАТЬ К НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕАЛЬНОСТИ И ПЕРЕСТАТЬ ЖДАТЬ ОТСКОКА НА НЕФТЯНЫХ РЫНКАХ

**Настало время расставания с иллюзиями. Плачевное положение, в котором оказалась сегодня российская экономика, — это вовсе не очередной из бесконечной череды сменяющих друг друга V-, W- или L-образных кризисов, к которым за последние десятилетия привыкли все, от домохозяек до министров. Увы, это совсем другая реальность. Сейчас не получится ни отсидеться в сторонке, ни переждать бурю в какой-нибудь «тихой инвестиционной гавани». Под новое положение придется подстраиваться, наступая на горло амбициям и вредной привычке жить не по средствам. Но есть и хорошие новости. Возникшая новая экономическая реальность — это, безусловно, вызов, в первую очередь для правительства, но это и новые возможности для инвесторов. Это время для реформ, откладывать которые больше нельзя.**

### НЕФТЬ-МАТУШКА

Вы знаете художника Ложкина? Он прославился благодаря своим любочным картинам, бытописующим жизнь вымышленного города, который абсолютно идентичен любому спальному району любого населенного пункта нашей страны. Так вот, одна из самых известных его работ, диптих «Нефть-матушка да Газ-батюшка», как раз жестко высмеивает ту самую многолетнюю углеводородную зависимость российской экономики. В огромной лапище хмурого деда со старообрядческой бородой догорают синим пламенем

огонек природного газа, а суровая бабка в черных одеждах подкармливает нефтью из соски типичного «белого воротничка», не то банкира, не то чиновника. Общий фон мрачен и отдает безысходностью. Диптих написан давно, но именно на стыке 2015–2016 годов абсолютно все в России прочувствовали приближение этой темной бездны.

Волна пессимизма, охватившая российские рынки в этот период, не возникла на ровном месте. Весь предыдущий год экономисты и чиновники то и дело рапортовали о том, что наша экономика достигла дна и вот-вот оттолкнется. Но дно обнаружилось сначала одно, потом второе, потом третье и так далее, а долгожданного отскока в сторону стабильности, процветания и роста все никак не было. Шуточки о том, что весь экономический блок правительства переqualificировался в водолазов и все время ищет дно, конечно, немало разряжали атмосферу, но оптимизма уже вызвать не могли.

В итоге картина выглядит так: по подсчетам Евсея Гурвича и Ильи Прилепского из экономической экспертной группы, опубликованным в журнале «Вопросы экономики», за четыре года, начиная с 2014-го, российская экономика из-за наложенных Западом санкций и снижения цен на нефть потеряет без малого 600 млрд долларов. За этот период потери от одних только санкций составят 170 млрд при средней цене за баррель в 50 долларов. В целом сокращение валового притока капитала составит примерно 280 млрд долларов за 3,5 года, в том числе около 85 млрд долларов прямых инвестиций.

По оценке экономистов, сочетание неблагоприятной нефтяной конъюнктуры с откровенно недружественной политикой Запада в отношении России доведет потери роста экономики до 8,4 % за четыре года, или в среднем 2,1 % в год.

При этом российский бюджет на текущий год сверстан на основе довольно оптимистичных ожиданий того, что бочка «черного золота» все же будет стоить 50 долларов. Но рынок нефти давно бьет антирекорды, а в конце прошлого года и вовсе ушел в крутое пике. Тенденция плавно перекочевала в новый 2016 год. В результате начиная с января цена Brent упала почти на 20 %, опустившись в момент ниже отметки 30 долларов за баррель — впервые с апреля 2004 года.

Рубль, отпущенный монетарными властями в свободное плавание, тут же нырнул следом за углеводородными котировками. На пике в январе доллар достиг максимума в 83,59 рубля, а евро — 91,18 рубля. В правительстве опять начали шутить на тему «чем ниже нефть упадет сегодня, тем выше вероятность отскока», но шутка почему-то никого не развеселила. Напротив, вырисовывающийся расклад у многих вызвал самые прямые ассоциации с 1998 годом, когда цена Brent обвалилась ниже 10 долларов за баррель. Стоит ли напоминать, чем все это обернулось?

Параллели с коллапсом восемнадцатилетней давности автоматически породили вопрос: станет ли яма, в которую провалился наполовину зависящий от экспорта нефти российский бюджет, могилой отечественной экономики? Тут мнения экспертов сильно разнятся.



ТАСС

*Главный миф, в который уверовала вся страна, состоит в том, что блага из рога изобилия будут сыпаться всегда. Отсюда и такая запоздалая, неуверенная реакция на, как сейчас принято говорить, экономические шоки и вызовы, усугубленные до предела накаленной внешнеполитической ситуацией*

Российский Минфин полон оптимизма и ждет, что нефтяные цены скоро пойдут вверх. В финансовом ведомстве ожидают, что цена на главный продукт российского экспорта превысит 50 долларов за баррель уже во втором полугодии. При корректировке бюджета ведомство Антона Силуанова тем не менее предлагает ориентироваться на среднегодовой уровень цены нефти в 40 долларов за бочку. Это при том, что приемлемая для России цена на «черное золото», по версии главы Минфина, — 82 доллара. Именно при таком показателе бюджет будет сбалансирован. Но пока что цены топчутся вокруг отметки в 30 долларов и никак не преодолеют даже планку в 35, не говоря уже о 50 и тем более о заветных 80, что создает дополнительные риски для наполнения всероссийского кошелька.

Предшественник Силуанова Алексей Кудрин на всех дискуссионных площадках предлагает России на

всякий случай готовиться к тому, что цены на энергоносители останутся в интервале в 20–30 долларов за баррель надолго. В таком случае любой сдвиг в сторону роста для страны будет «премиальным бонусом». Оптимистичный сценарий экс-министра предполагает колебание нефтяных котировок в коридоре 40–60 долларов в течение следующих 5–7 лет.

Но справедливо будет отметить, что сложившаяся в последние полтора десятилетия ситуация в экономике заметно отличается от 1998 года. В первую очередь с точки зрения давления внешнего долга. Просто сравним: по итогам 2015 года внешний долг России составил около 14 % от ВВП, а объем международных резервов Центробанка на 1 января 2016 года — 368 млрд долларов. По итогам 1998 года внешний долг составил около 148 % от объема ВВП, а объем международных резервов на 1 января 1999 года был всего лишь 12,2 млрд долларов. Так что то, как



отечественная экономика будет приспособляться к новой реальности, во многом будет зависеть от реакции на меняющиеся условия — если ничего не предпринимать при существующем уровне бюджетных трат и взятых на себя обязательств, а просто проедать Резервный фонд в ожидании скорого «отрастания нефти», то легко можно будет оказаться в ситуации, близкой к положению дел восемнадцатилетней давности — с пустыми карманами и без малейшей возможности их пополнения. Хотя Силуанов и допустил возможность «разбивания кубышек», но это вовсе не значит, что в правительстве совсем сдались. «Мы, конечно, не волшебники. Безусловно, если цена на нефть сохранится в 30 долларов, возможно, нам придется обратиться за резервом. Но мы ставим себе задачу минимизировать такие решения», — сказал министр, объясняя важность приспособления имеющегося бюджета к существующим реалиям

## ВРЕДНЫЕ ПРИВЫЧКИ

Ушедшая в прошлое эпоха нефтяного благополучия породила массу вредных привычек и заблуждений, крепко укоренившихся в сознании людей. Но главный миф, в который уверовала вся страна, состоит в том, что блага из рога изобилия будут сыпаться всегда. Отсюда и такая запоздалая, неуверенная реакция на, как сейчас принято говорить, экономические шоки и вызовы, усугубленные до предела накаленной внешнеполитической ситуацией. Отсюда же инфантильное нежелание что-либо предпринимать в ожидании того, что еще немного, и все вернется на круги своя.

Глава Сбербанка Герман Греф имел неосторожность объявить об этом во всеуслышание с трибуны Гайдаровского форума, заметив, что цена нефти не имеет решающего значения. «Мы будем очень

сильно отставать, если не изменим концепцию нашего общественного подхода, — заявил он. — Мы проиграли конкуренцию и оказались в стане стран, которые проигрывают, стран-дауншифтеров. Страны и люди, которые сумели вовремя адаптироваться и проинвестировать в это, — победители. Те, кто не успел, будут очень сильно проигрывать». Прогнозируемая Грефом перспектива «колоссального разрыва в доходах» по сравнению с более расторопными и сообразительными государствами изрядно разозлила парламентариев. Из Думы на него посыпался град словесных «каменей», обвинения в попытке «поскорее распродать страну» и требования немедленно уйти в отставку. Вот только контраргументы, приведенные возглавившим атаку вице-спикером Николаем Левичевым, оказались не очень-то мощными, потому как поминать «уникальное техническое ядро нашей промышленности» было бы уместно, если бы именно оно давало половину поступлений в бюджет, а не традиционное выскребание недр.

Но даже полное осознание того, сколь пагубна сырьевая зависимость, все равно не позволяет российской экономике идти вперед. На уровне инстинктов всплывает желание пересидеть грозу, что проявляется во вредных для экономики инициативах. Таких, например, как предложение зампреда Совета Федерации по экономической политике Сергея Калашникова установить жесткий курс рубля по отношению как к доллару, так и к другим резервным валютам. По его расчетам, исходя из реальной покупательной стоимости национальной валюты на внутреннем рынке курс доллара должен быть около 40 рублей. Причем сенатор сам же признает, что в случае установления фиксированного курса национальной валюты в стране неминуемо возникнет черный рынок. Аргентина уже прошла по этому пути

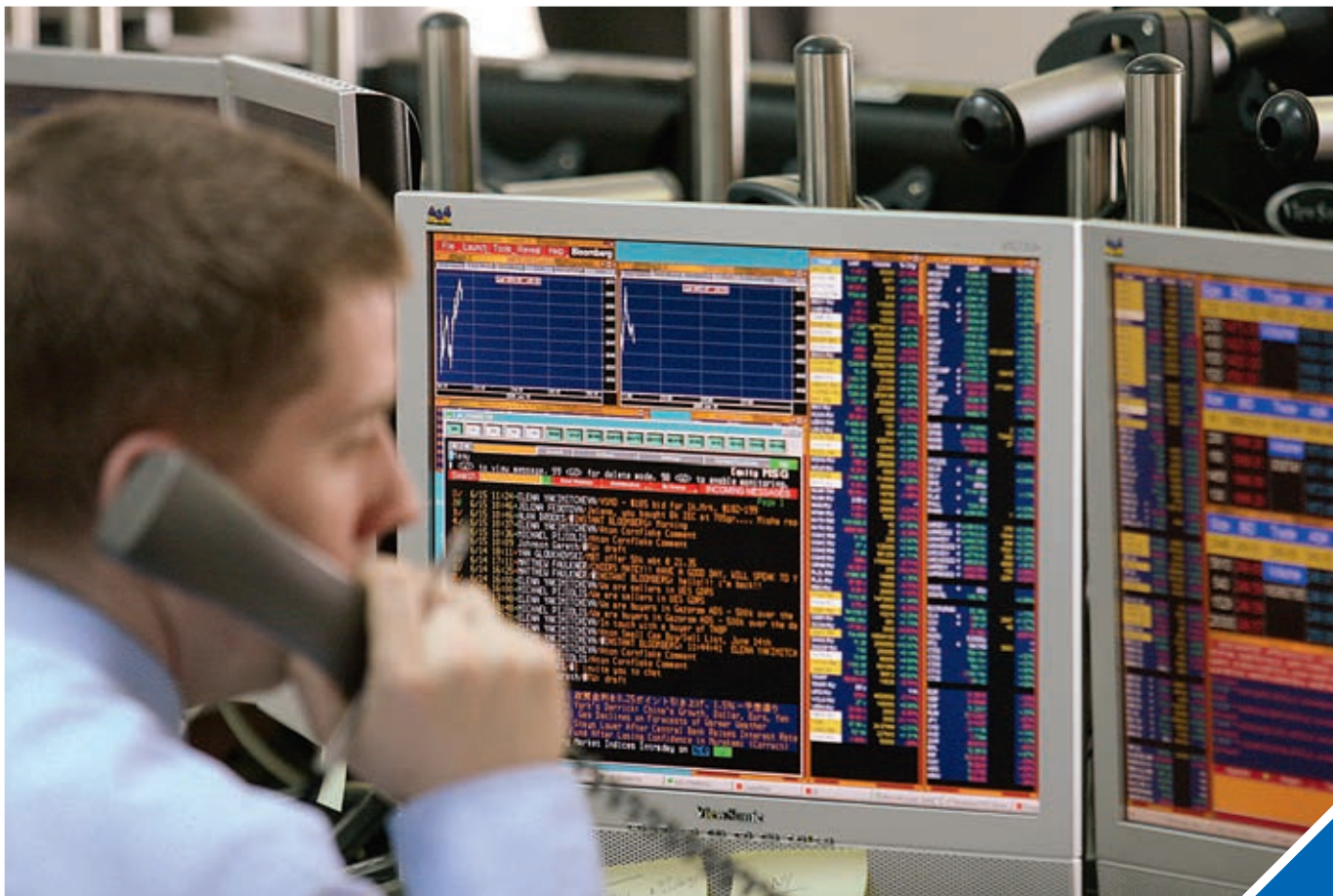
и до сих пор безуспешно пытается расхлебать последствия. Но это Калашникову кажется меньшим злом, чем спекулянты, якобы ослабляющие нацвалюту.

Складывавшаяся годами удачная экономическая конъюнктура наконец ликвидировала и в обществе, и в бизнес-среде чувство опасности и инстинкт самосохранения. Выкрикивающие обвинительные лозунги валютные ипотечники и регулярно выстраивающиеся за помощью в высокие кабинеты капитаны бизнеса — тому наглядное подтверждение. Люди, занимаясь безответственной инвестиционной деятельностью, совершенно не думают о последствиях и рисках, и когда начинает пахнуть жареным, во всем винят власти. Но практика показала, что государство, по умолчанию становящееся в глазах общественности источником всех бед, проблем и неудач, к своим резервам относится куда более бережно, чем его граждане. По данным Минфина, на 1 февраля 2016 года Резервный фонд составил 3,737 триллиона рублей. Объем Фонда национального благосостояния — 5,349 триллиона рублей.

Текущая экономическая ситуация выявила и еще одну вредную привычку, прочно укоренившуюся во всем обществе: все очень хотят стабильности. Но время требует перемен, и если пойти на поводу у этого желания, можно так и остаться на экономической обочине.

## НОВАЯ НАДЕЖДА

Может показаться, что ситуация совершенно безвыходная и крах близок. Но это не совсем так. Если россияне, те, кто еще недавно называл себя «средним классом», и те, кого политики обычно величают «рядовыми гражданами», заняли выжидательную позицию и перешли, так сказать, от потребительской модели поведения к выжидательно-сберегательной, то для государства и биз-



ТАСС

*Дешевый рубль, снижающий издержки иностранных инвесторов, пожелавших строить свой бизнес в России, вполне может стать неплохим стимулом для наращивания присутствия и инвестиций*

неса сейчас как раз весьма удобный момент, чтобы предпринять активные действия.

Стабильность хороша для обывателя, но она не предполагает никакого развития. Это фактически синоним стагнации, а это слово на языке экономистов имеет ярко выраженный негативный оттенок. Так что при разговоре о жизни в новой экономической реальности невольно возникает тема проведения структурных реформ судебной, налоговой и образовательной системы, правоохранительных органов, законодательства о собственности. Их в правительстве обсуждали весь прошлый год, никуда от этого не уйти и сейчас.

Парадокс в том, что, несмотря на кажущуюся апокалиптичность всех макроэкономических показателей, в том числе и курса национальной валюты, этот фактор можно обратить себе на пользу. Во всяком случае, это может стать «ключиком» к

привлечению в регионы страны новых инвесторов. Западные санкции заставили российское руководство сосредоточить все усилия (иногда даже излишние) на поддержке российского бизнеса и создании максимально тепличных для него условий. Такое внимание сдвинуло Россию во всемирном рейтинге Doing Business на 51 место (в 2011 году она была на 120 строчке). Дешевый рубль, снижающий издержки иностранных инвесторов, пожелавших строить свой бизнес в России, вполне может стать неплохим стимулом для наращивания присутствия и инвестиций. А это уже создание совместных предприятий и новых рабочих мест, новые технологии, локализация производств и прямой путь к столь возжеланной диверсификации экономики и перестройке на новые, несырьевые рельсы.

**Ася РОМАНОВСКАЯ**





## «Не надо бояться масштаба!»

*КУРС РУБЛЯ ПО ОТНОШЕНИЮ К ДОЛЛАРУ ВО МНОГОМ ЗАВИСИТ ОТ ЦЕЛЕЙ, КОТОРЫЕ СТАВИТ ПЕРЕД СОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ БЛОК ПРАВИТЕЛЬСТВА. НО, ПО КРАЙНЕЙ МЕРЕ, ОН НЕ ДОЛЖЕН ТАК СИЛЬНО БОЛТАТЬСЯ, КАК ЭТО ПРОИСХОДИТ СЕЙЧАС. САМОЕ ПЕРВОЕ, ЖИЗНЕННО НЕОБХОДИМОЕ ТРЕБОВАНИЕ – ЭТО СТАБИЛЬНОСТЬ*

**Валерий Фадеев**

**директор Института общественного проектирования,  
главный редактор журнала «Эксперт», ведущий Первого канала**

В принципе, все то, что прописано в антикризисной программе российского правительства, не вредно, а кое-что даже и полезно. Другое дело, что масштаб этой антикризисной программы весьма незначителен. И нельзя надеяться на то, что те объемы денег, которые в программу заложены, могут оказать на состояние российского хозяйства существенное влияние.

Скажем, Фонд развития промышленности в Министерстве промышленности — это довольно большой фонд и довольно полезный инструмент. Но для достижения принципиальных изменений размер его очень невелик — всего 20 миллиардов рублей. Этот тот самый Фонд, про который президент России Владимир Путин говорил, что его необходимо докапитализировать до 40 миллиардов рублей. Но даже в этом случае речь идет о небольших деньгах.

Совсем недавно проводился конкурс на оказание помощи тем промышленникам, которые подали свои заявки. Заявок было подано около 1300 штук, а помощь была оказана только пятидесяти проектам или около того. Меж тем, большая часть

проектов из этих 1300 — это хорошие проекты, о чем говорят сами организаторы Фонда развития промышленности. Таким образом, предположения, будто в России нет хороших проектов, — это неправда. В России очень много хороших проектов. Просто эти проекты не могут быть реализованы при процентной ставке, условно говоря, в 20 % годовых. Подобное невозможно в принципе.

Сегодняшняя задача правительства должна заключаться в организации системы финансирования хозяйства страны с использованием новых институтов, причем принципиально иного масштаба. Нужно найти крупные решения, а этих крупных решений в антикризисной программе как раз нет. Еще раз повторю: в принципе, все это представляется весьма полезным. Но надеяться на то, что данные решения существенно повлияют на состояние российской экономики, надеяться на то, что она выйдет из кризиса и в стране начнется уверенный экономический рост, просто не приходится.

Напомню о том, что происходило в прошлое десятилетие — десятиле-

тие роста российской экономики. То десятилетие было обеспечено колоссальной, масштабнейшей эмиссией, которую осуществлял Центральный банк России. За счет этой эмиссии была надлежащим образом усилена вся банковская система страны.

Конечно, это была эмиссия не с бухты-барахты. Источником эмиссии (хотя, конечно, источник эмиссии — это всегда Центральный банк) стали те доллары, которые были заработаны на внешних рынках, в первую очередь нефтяниками. Эти доллары были конвертированы Центробанком. Ведь откуда взялись эти наши Фонды — Резервный Фонд и Фонд национального благосостояния? В пиковой точке развития, перед кризисом, их размер превышал 500 миллиардов долларов. Эти доллары были куплены Центробанком на те рубли, которые он эмитировал. И количество денег в обращении по сравнению с валовым внутренним продуктом выросло многократно.

Это был колоссальный масштаб! Деньги стали более «кредитными», более доступными. Начался экономический бум. Если бы этих денег не было, то не было бы и экономиче-



ского бума. Потому что любая хозяйственная деятельность, любой проект требуют инвестиций.

Теперь ситуация существенно изменилась. Денег в таком количестве больше уже не будет. Значит, нужны иные методы финансирования. И, разумеется, речь здесь должна идти о другом классическом методе фондирования инвестиций помимо кредита — это облигации. Мы видим, как это работает, мы видели, как это работает на примере жилищной ипотеки. Напомню еще раз: в Фонде развития промышленности пока всего 20 миллиардов рублей. Между тем, в 2014 году у нас ипотечных кредитов было выдано на общую сумму в 1 триллион 700 миллиардов рублей. Вот это масштаб! А ведь речь идет только о жилищном строительстве. Это всего-навсего десятки миллионов квадратных метров жилья, строящегося по ипотеке.

Если соотнести этот масштаб с сельским хозяйством, промышленностью, транспортом и другими производящими отраслями (помимо строительства), если применить схемы, подобные ипотечным (а ипотечная схема — это облигационная схе-

ма), в других секторах, то речь может идти уже о десятках триллионов рублей. Это даже не десять, не в сто, а в тысячу раз больше того Фонда, который сейчас финансирует промышленность. Вот о таком масштабе и надо думать!

Подчеркну особо: выпуск этих облигаций приведет не к падению, как боятся некоторые, а к росту курса национальной валюты. Как только у нас говорят, что какие-то деньги появятся в хозяйстве, то сразу возникает опасение, что они быстро окажутся на валютном рынке. Но это ведь целевые деньги! Скажем, вы не можете получить ипотечный кредит и вместо квартиры купить валюту. Это невозможно. Это нарушение, за которое работник банка, вероятно, может оказаться в тюрьме. Здесь — абсолютно то же самое.

Причем, это ведь даже не наше изобретение. Так делают все, кроме нас. Так делали западные страны, так делает Китай. А мы по-прежнему переживаем, что деньги окажутся на валютном рынке.

Вообще, курс рубля по отношению к доллару во многом зависит от целей,

которые ставит перед собой экономический блок правительства. Но, по крайней мере, он не должен так сильно болтаться, как это происходит сейчас: от 50 до 80 рублей за доллар в течение одного года. Это самое первое, жизненно необходимое требование — стабильность. А вот что касается нынешнего курса в целом, лично я считаю, что он вполне нормальный и обеспечивает нормальную защиту рынка от избыточного импорта.

Мы это видим на примере роста сельского хозяйства. Это хороший пример отрасли российской экономики, где оказывается разумная помощь по дотированию ставок и другие виды помощи, позволяющие снизить издержки (в первую очередь процентные ставки), и сельское хозяйство растет. Экономика в целом упала на 4%, а сельское хозяйство выросло на 3%. Значит, мы можем это делать, значит, умеем. Только боимся — масштаба боимся.

Не надо бояться масштаба. Надо измерять экономику не в миллиардах рублей, а в триллионах рублей! Масштаб должен быть в тысячу раз больше! И все тогда будет в порядке.





## «Нам нужно подготовиться еще к двум "тощим годам"»

*КУРС РУБЛЯ ДОЛЖЕН БЫТЬ ТАКИМ, ЧТОБЫ ПРИ ИМЕЮЩЕМСЯ УРОВНЕ ИМПОРТНЫХ КОМПЛЕКТУЮЩИХ В ЗАТРАТАХ РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ ЭКСПОРТА БЫЛА ПОЛОЖИТЕЛЬНОЙ ВО ВСЕХ ОТРАСЛЯХ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ*

**Валерий Миронов**

**главный экономист и заместитель директора**

**фонда экономических исследований «Центр развития» НИУ ВШЭ**

С одной стороны, экономическая политика правительства осуществляется достаточно эффективно, так как оно учло опыт кризиса 2008–2009 годов. С другой стороны, нельзя полностью опираться на тот опыт, как это пытается делать правительство. Нынешний кризис происходит в условиях, когда падение цен на нефть приобретает долгосрочный характер. Второй новый фактор — это финансовые санкции. Правительство говорит о слабом влиянии этих санкций, но это все же значимое явление, которое нельзя не учитывать.

Как и в прежний кризис, идет сокращение внешней задолженности наших компаний, но теперь эта задолженность гораздо больше. Это значит, что наши компании вынуждены отправлять собственную прибыль на погашение долгов, не имея возможности занимать деньги на внешнем рынке, то есть пере-кредитовываться. А это означает значительное отвлечение ресурсов от инвестиций. Если брать данные по первой половине прошлого года, весь значительный прирост прибы-

ли, который получили компании за счет девальвации рубля, переоценки валютных активов и наращивания экспорта, полностью совпадает с объемом погашаемых долгов. Деньги уходят.

Все эти новые условия не позволяют правительству автоматически дублировать меры, которые были в прошлом. А попытка такая есть — не выходить за рамки прежних отработанных шагов. Поэтому деятельность правительства на «пятерку» оценить нельзя. Новые шаги нужно делать, а они пока даже не обсуждаются, правительство действует по инерции.

Теперь возьмем «притчу во языцах» — денежно-кредитную политику Центробанка. Одни говорят, что он должен снижать процентную ставку. Другие говорят, что это приведет к новому скачку доллара и падению рубля, потому что деньги, которые предприятия получают благодаря сниженным процентным ставкам, пойдут на валютный рынок. Третьи предлагают вводить ограничения на движение капитала, то есть отменять

те решения по либерализации финансовых потоков, что повышали инвестиционную привлекательность экономики, и возвращаться к модели, связанной с резким наращиванием эмиссии Центробанка и введением запрета на свободное хождение валюты. Это экстремальная модель, которая теоретически возможна, но не все еще сделано для сохранения старой модели, которая более эффективна в нормальных условиях.

С другой стороны, Центробанк показывает свою нацеленность на снижение инфляции. Но, повышая процентную ставку, он совершенно не учитывает особенности рыночной экономики ресурсного типа. В результате реальный сектор получает двойной удар. Вроде бы идет борьба с инфляцией, которая должна принести успех в среднесрочном и долгосрочном плане, но в текущем плане и ставка повышается, и цены на сырье падают, значит, снижаются доходы. В других сырьевых экономиках ведутся поиски разрешения этого противоречия, чтобы сохранить и курс

на снижение инфляции, и курс на поддержку реального сектора. Например, синхронизируется политика Центробанка и Минфина, а у нас этого нет. Так, в ЮАР в начале 2000-х годов, когда повышалась процентная ставка, одновременно снижалась налоговая нагрузка, шли субсидии и госзакупки.

Для таргетирования инфляции можно использовать и другие агрегаты. Когда курс падает, цены на импортные товары растут, а вслед за повышением цены банк повышает процентную ставку, что вызывает негативные явления в реальном секторе. Допустим, вместо индекса потребительских цен, в котором «сидит» большая доля импортных товаров, можно использовать индекс цен производителя. Но это требует перестройки деятельности Росстата, потому что индекс цен производителя выходит раз в месяц. Нужно, чтобы он выходил хотя бы раз в неделю, а такой задачи перед Росстатом никто не ставит. Правительству попросту не хватает компетентности. Если взять Китай, то там примерно 16 % чиновников учились в лучших мировых университетах и вернулись на родину, обладая знаниями по новейшей экономической теории. У нас же всего несколько человек имеют хорошее экономическое образование, которое было подорвано со времен СССР.

В условиях низких цен на нефть и бюджетного дефицита нужно думать в первую очередь над совершенствованием денежно-кредитной политики (в Антикризисном плане об этом вообще не упомянуто). Нужно уделять большее внимание тем мерам, которые не связаны со значительными тратами (лишних денег попросту нет, а резать расходы на силовой блок и социальную сферу очень не хочется). Понятно, что эти меры не так интересны, но они нужны. Речь идет о реформах (в частности, су-

дебной), связанных с совершенствованием законодательства в области взаимодействия бизнеса и государства. То есть об изменении правил игры, о превращении их в более эффективные, конкурентные, честные.

Курс рубля должен быть таким, чтобы при том уровне импортных комплектующих в затратах, которые фиксируются (обычно с опозданием на полгода) формой отчетности «53» Росстата, рентабельность экспорта была положительной во всех отраслях обрабатывающей промышленности. Раз денег нет, поддержать реальный сектор нужно за счет курса рубля. Исходить не из абстрактных моделей, а из учета потребностей реального сектора. У нас в 2000-е годы реальный эффективный курс рубля каждый год укреплялся, грубо говоря, примерно на 5 %, следовательно, наши товары дорожали относительно импортных аналогов. Это подрывало конкурентоспособность нашей промышленности, которая нуждается в восстановлении после «голландской болезни» — недостаточной развитости обрабатывающего сектора. Обычно это «лечат» методами поддержки через бюджет. Но денег, повторимся, нет. К тому же деньги, идущие из бюджета, часто тратятся в условиях коррупционных схем и несовершенных правил игры, то есть неэффективно.

Несмотря на то, что, по данным Росстата, за последние два квартала прошлого года ВВП продолжал падать год к году примерно на 4 %, по сезонности он уже чуть-чуть рос — где-то на 0,1–0,3 %. Уже были признаки стабилизации, признаки достижения экономикой дна, признаки возможности выхода на слабый положительный рост уже в этом году. Но после очередного удешевления нефти, исходя из имеющихся экономических моделей, кумулятивное падение экономи-

ки может составлять уже 8–9 %. Я думаю, что в этом году падение будет не меньше 2 % против 3,7 % в прошлом. Более того, падение продолжится и в 2017-м. И только с 2018 года — года президентских выборов — мы сможем наблюдать очевидный рост. То есть у меня гораздо более пессимистичный прогноз, чем у правительства, ведь волатильный кризис и достижение дна не означает восстановления. При таком уровне цен на нефть, как сейчас, кумулятивное падение должно быть не менее 8 %, а не 4 %. Другое дело, что нынешний уровень нефтяных цен несколько занижен. С одной стороны, он учитывает неожиданное падение фондового рынка в Китае и исходит из предположения, что в государственный бюджет Саудовской Аравии на этот год заложена цена в 29–35 долларов за баррель (то есть предпринимать что-либо для роста цен Эр-Рияд в этом году не будет). Но нужно понимать, что военные расходы Саудовской Аравии составляют не менее четверти государственного бюджета, который испытывает острый дефицит — не менее 10 % уже сейчас. Так что саудиты еще могут изменить свою позицию, особенно при обострении конфронтации с Ираном. Кроме того, в США сильно упало число буровых установок (в два с лишним раза по сравнению с 2013 годом), что пока не сказалось на добыче, но может сказаться уже во второй половине года. Все это должно привести к тому, что цены на нефть выйдут в среднегодовом выражении на уровень в 40 долларов за баррель (но не 50, как предполагается в бюджете).

Соответственно, нам нужно приготовиться к еще двум «тощим годам». Нужно перестроить экономику, провести реформы, совершенствовать законодательство — и рассчитывать на экономический рост не ранее 2018 года.





Совокупность дипломатических и военных действий России на Ближнем Востоке стала вызовом многолетней политической монополии США в регионе. Партнерство с Ираном сулит многомиллиардные проекты, сотрудничество с Саудовской Аравией открывает далеко идущие перспективы, а действия в Сирии превращают Москву в ключевого международного игрока и регионального лидера в деле борьбы с терроризмом.

## ЗОЛОТЫЕ СТРАНИЦЫ

В начале 2016 года произошло историческое событие, о котором, впрочем, было известно заранее: снятие международных (как по линии ООН, так и односторонних — со стороны ЕС и частично США) санкций с Исламской Республики Иран. Правда, формально речь идет не об отмене санкций, а о приостановке их действия на длительный срок с условием, что Тегеран будет исполнять все требования МАГАТЭ. В любом случае, для Тегерана это означает ликвидацию ограничений на использование системы SWIFT, на продажу нефти и газа, на поставки оборудования для добычи полезных ископаемых и на многие другие операции в торгово-финансовой сфере, включая доступ к ранее замороженным активам на сумму в 50 млрд долларов. Чтобы понять, насколько мощное давление оказывалось на Исламскую республику, достаточно упомянуть, что в Евросоюзе эти санкции считались самыми жесткими из всех, что организация вводила от своего имени (это важное уточнение: совокупное давление, к примеру, на Югославию было значительнее).

Президент Ирана Хасан Роухани назвал данное событие «золотой страницей» в истории страны и точкой отчета «для новых усилий по улучшению экономики и качества

# ИДЕМ НА ВОСТОК

РОССИЯ НЕ ТОЛЬКО УКРЕПЛЯЕТ СОТРУДНИЧЕСТВО СО СТАРЫМИ СОЮЗНИКАМИ В САМОМ НЕСПОКОЙНОМ РЕГИОНЕ МИРА, НО И ПРИОБРЕТАЕТ НОВЫХ



ТАСС Президент России Владимир Путин и президент Исламской Республики Иран Хасан Роухани

жизни населения». Страницу эту Иран открывает, находясь не в лучшей форме: согласно ряду оценок, таких проблем в экономике у Исламской республики не было за всё время ее существования (то есть за весь период после Исламской революции). В значительной степени это связано именно с воздействием санкций, но также и с политикой по противодействию им. Все ограничения со стороны Совбеза ООН, наложенные четырьмя резолюци-

ями, пришлось на период президентства Махмуда Ахмадинежада, являвшегося ярким антизападником, сторонником ядерной программы и, как принято говорить, «ястребом». В ответ на внешние ограничения он накачивал рынок дешевыми внутренними кредитами, следствием чего стал значительный рост инфляции и уровня безработицы. Пришедший ему на смену Хасан Роухани изначально был настроен на компромисс и диалог, так как ви-

дел в снятии санкций непереносимое условие развития иранской экономики. Первые результаты есть уже сейчас: инфляция снизилась с 40 % до 13,7 %, а расчеты правительства предполагают ежегодный рост ВВП на 8 % и привлечение иностранных инвестиций в размере от 30 до 50 млрд долларов в год. Первым контрактом, подписанным освобожденным от санкций Тегераном, стало соглашение с компанией Airbus на покупку 114 самолетов. Преж-





Министр иностранных дел РФ Сергей Лавров и министр иностранных дел Саудовской Аравии Адель Аль-Джубейр во время встречи на полях Мюнхенской конференции по безопасности

РИА Новости

ние ограничения касались поставок не только готовых машин, но и запчастей к ним, что привело страну к острой нехватке гражданских бортов в рабочем состоянии.

Участвуя в антииранских санкциях по линии Совбеза ООН, Москва была принципиальным противником применения оных в одностороннем порядке со стороны США и Евросоюза. В конечном итоге именно ей принадлежит ключевая заслуга в приостановке наложенных на Тегеран ограничений и заслуженная моральная победа. Ведь оправдалась именно ее политическая позиция, заключавшаяся в бесперспективности изоляции Ирана и необходимости решения ядерной проблемы через сотрудничество и диалог. Именно благодаря России из Ирана, согласно договоренностям «шестерки», был вывезен ранее обогащенный уран. Именно Россия предложила Ирану альтернативу — запуск АЭС в Бушере по одобренной МАГАТЭ технологии и строительство двух дополнительных энергоблоков. «Такого не делал никто в мире. Мы взяли станцию,

строительство которой немцы начали более 30 лет назад. Она была просто брошена. Когда наши специалисты только начинали работу на «Бушере», в куполе была дыра от прямого попадания ракеты. Никто, кроме российских специалистов, с этим бы и не справился», — рассказывал глава Росатома Сергей Кириенко. Одним словом, открытие «золотой страницы» стало следствием длительной политической работы Москвы, и она как никто имеет право претендовать на прямую выгоду от тех возможностей, что дает снятие санкций. На эту выгоду (при всех оговорках о традиционно хороших отношениях с Тегераном), разумеется, и был расчет — масштабные приготовления начались сразу после того, как «шестерке» удалось достичь принципиальных договоренностей.

За последнее время в ходе визитов российских чиновников в Иран и иранских — в Россию было парафировано контрактов на общую сумму около 40 млрд долларов. При этом Москва открывает для Тегерана специальную кредитную

линию в 5 млрд долларов (подобная международная экономическая политика является отличительной чертой, к примеру, Китая) и готовится к созданию совместного российско-иранского банка для инвестиций в совместные проекты. 2,2 млрд долларов будет выделено уже в 2016 году, эти деньги пойдут на финансирование контрактов на строительство электростанций и электрификацию железных дорог. Большая часть договоренностей на сей счет была достигнута в ходе визита Владимира Путина в Тегеран на форум стран — экспортеров газа в ноябре прошлого года и его переговоров с президентом Роухани и верховным правителем Али Хаменеи. Советник верховного правителя и один из «серых кардиналов» иранской политики Али Акбар Велаяти, прибывший в феврале в Москву для консультаций по дальнейшему взаимодействию, подтвердил, что его страна готова развивать стратегическое сотрудничество с РФ во всех сферах. «Скорость изменений, происходящих в нашем регионе, требует от нас, чтобы мы почаще встре-

*Снятие санкций с Ирана дает не только колоссальные возможности, но и определенные риски. России придется столкнуться с жесткой конкуренцией – на выгоду от открытия миру иранской экономики, входящей в тридцатку крупнейших, рассчитывает не она одна*

чались, почаще принимали меры для развития наших отношений, а также чтобы мы принимали еще больше общих мер для сближения наших государств», — заявил он после встречи с Путиным. Со своей стороны, Хасан Роухани заявил о выходе партнерства с РФ на «принципиально новый уровень».

Планы и впрямь грандиозные — увеличение товарооборота между странами в десять раз (до 10 млрд долларов) уже в ближайшие годы. «Мы продолжим взаимовыгодное сотрудничество в атомной энергетике. Мы намерены наращивать динамику наших торговых связей. Будем уделять необходимое внимание диверсификации товарной номенклатуры, шире использовать национальные валюты во взаиморасчетах», — прокомментировал ситуацию Владимир Путин. Не за горами полноправное вступление Тегерана в ШОС (также с подачи Москвы) и создание зоны свободной торговли между Ираном и Евразийским экономическим союзом (переговоры на этот счет, по словам президента России, уже идут

«в прикладном ключе»). Исламская республика рассчитывает укрепить свой оборонный потенциал за счет сотрудничества с РФ по линии ВПК и заменить страны ЕС и Турцию в деле поставок в Россию сельскохозяйственной продукции. Россельхознадзор уже провел аккредитацию иранских производителей рыбы, птицы, морепродуктов и молока, а Тегеран, со своей стороны, запретил иранским компаниям реэкспортировать в Россию турецкие продукты. О таких мелочах, как облегчение визового режима между странами, можно даже не упоминать, тем более что Тегеран в данный момент рассматривает возможность односторонней отмены туристических и деловых виз с Россией, что вполне логично в контексте его надежд на развитие экономических связей и политики по привлечению в страну туристов.

Отдельной строкой идет рынок оружия. В связи с обострением обстановки на Ближнем Востоке Тегеран уделяет вопросам обороны и модернизации армии первоочередное внимание. 15 февраля в Москву прибыла представительная делегация во главе с министром обороны Ирана Хосейном Дехгани — Тегеран желает приобрести российские вооружения на общую сумму в 8 млрд долларов, а также привлечь российских специалистов к ремонту уже имеющейся техники. В предварительном списке упомянуты истребители Су-30СМ, вертолеты Ми-8 и Ми-17, учебно-боевые самолеты Як-130, ракетные комплексы «Бастин», фрегаты и подводные лодки. Что же касается танков Т-90, интерес к которым также проявляли иранские военные, переговоры по этому вопросу будут трудными: в рамках развития собственного ВПК сухопутным силам Исламской республики разрешено покупать иностранную боевую технику только вкуче с технологиями ее производства для последующей сборки

в самом Иране. Согласится ли на это Москва — большой вопрос, но у Ирана есть резон быть более гибким — его возможность производить собственные современные танки вызывает обоснованные сомнения. Ранее двум странам удалось урегулировать вопрос поставок комплексов С-300 на общую сумму в 900 млн долларов — санкции вынудили РФ приостановить исполнение контракта, и Иран обратился в международный арбитраж, но теперь ограничения сняты, иск отозван, и первая партия прибывает в ИРИ в уже первом квартале 2016 года.

При всем при этом надо понимать, что снятие санкций с Ирана дает не только колоссальные возможности, но и определенные риски. Так, России придется столкнуться с жесткой конкуренцией — на выгоду от открытия миру иранской экономики, входящей в тридцатку крупнейших на планете и семерку крупнейших в Азии, рассчитывает не она одна. Кроме того, по ряду вопросов (например, в деле поставок газа в Европу) Иран сам является конкурентом России. Пример: в рамках январского визита в Тегеран председателя КНР Си Цзиньпина стороны договорились о строительстве двух АЭС и долгосрочных поставках иранской нефти в КНР. В первом случае Китай выступил как конкурент России на иранском рынке (Росатом планирует построить еще четыре энергоблока на других площадках, помимо Бушера), во втором нашим конкурентом стал уже Иран — на китайском. Ранее РФ нарастила свою долю нефтепоставок в Китай с 9 % до 11 % и не планировала останавливаться на достигнутом.

Что же касается рисков, стоит напомнить, что Иран — вторая по объемам нефтедобычи страна в ОПЕК. Ее грядущее возвращение на рынок уже оказало заметное давление на нефтяные цены. Кроме того, иранцы известны своей любовью к демпингу, а их стране сейчас



жизненно необходима валюта. Тот же Китай при уровне цен в 90 долларов покупал иранскую нефть вдвое дешевле, благо у иранских компаний себестоимость добычи более низкая, чем в целом по рынку. Однако эксперты подчеркивают: в связи с дефицитом инвестиций в нефтегазовый сектор планы Тегерана отвоевать прежние позиции и вернуться на досанкционные объемы нефтедобычи за год-два почти нереальны — инфраструктура в упадке, и говорить нужно о шести-семи годах. А с учетом того, что амбиции Ирана в текущую цену барреля уже заложены, выброс на мировой рынок нефти в объемах куда меньше заявленных обеспечит повышение цен. Наконец, ввиду того, что приоритетом Тегерана сейчас является оборонка, он будет не прочь обменивать свою нефть на соответствующую инфраструктуру, что открывает для России дополнительное окно возможностей.

## МЕЖ ДВУХ ОГНЕЙ

Иран для России — старый и проверенный партнер, во всестороннем сотрудничестве с ним, выраженном в многочисленных контрактах, нет ничего необычного. А вот то, что в последнее время Москва идет по пути выстраивания партнерских отношений со злейшим врагом Тегерана — Саудовской Аравией, действительно примечательный момент. В исторической перспективе отношения Москвы и Эр-Рияда, ориентированного на Вашингтон, всегда складывались непросто. Сотрудничество стало возможным благодаря личной политической воле Владимира Путина и короля Сальмана бен Абдель Азиза, падению цен на нефть, ударившему по экономикам обеих стран, а также войне в Сирии. По последнему вопросу россияне и саудиты остаются оппонентами, но они осознали себя как игроков принципиальной значи-

мости, без диалога между которыми урегулирование ситуации в регионе невозможно в принципе.

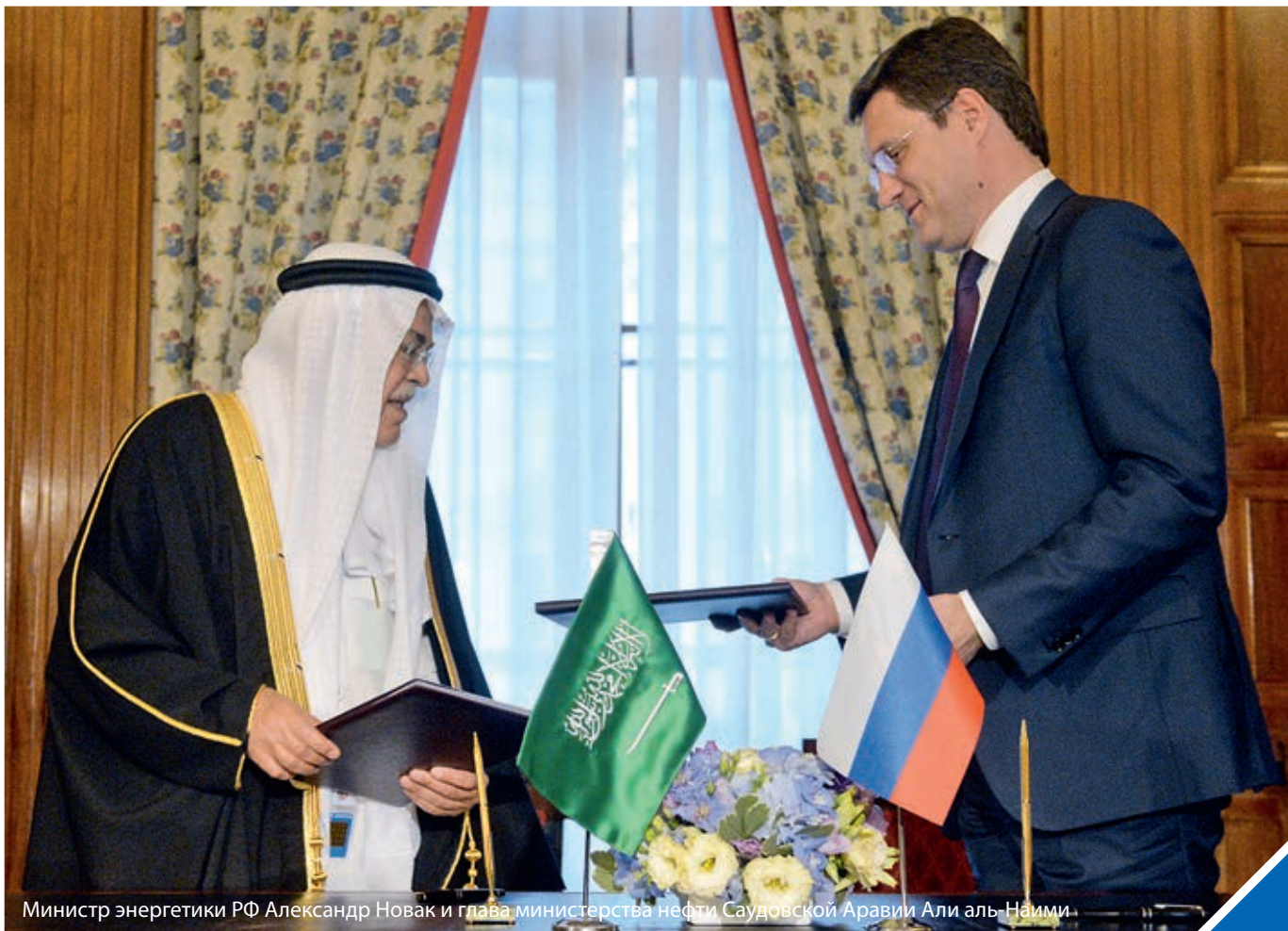
Сейчас Россия — один из главных участников тендера на строительство в королевстве 16 АЭС. Со своей стороны, Эр-Рияд заявил о формировании фонда в 10 млрд долларов для инвестиций в экономику РФ. Теперь саудиты не только оплачивают сделки Египта, закупающего у России оружие, но и сами сделали заказ на бронемашину БМП-3. Экономические проекты двух держав стали основной темой переговоров между главой МИД РФ Сергеем Лавровым и его саудовским коллегой Аделем аль-Джубейром 12 февраля в Мюнхене. А уже в марте в Москву может прилететь с историческим визитом сам король Сальман, что предвещает уже полноценный прорыв.

При этом российская дипломатия находится в положении канатоходца и вынуждена тщательно выверять каждый свой шаг. После казни в Саудовской Аравии шиитского проповедника ан-Нимра (Эр-Рияд опасался его деятельности в нефтеносных районах, населенных в основном шиитами), демонстранты ворвались в посольство КСА в Иране, а в Мешхеде подожгли саудовское консульство. В ответ Саудовская Аравия, Бахрейн и Судан объявили о разрыве дипломатических отношений с Ираном, Кувейт и Коморские острова — об отзыве послов, а ОАЭ понизили уровень дипотношений. «Мы сожалеем о том, что это произошло, тем более что этот проповедник не боролся с оружием в руках против Саудовской Аравии. В то же время нападение на посольство — это абсолютно неприемлемое в современном мире событие. Насколько мне известно, иранские власти арестовали несколько зачинщиков этого погрома», — прокомментировал взрывоопасную ситуацию Владимир Путин. При этом он оха-

*По сирийскому вопросу Россия и Саудовская Аравия остаются оппонентами, но они осознают себя как игроков принципиальной значимости, без диалога между которыми урегулирование ситуации в регионе невозможно в принципе*

актеризовал отношения с Ираном как «очень добрые», а отношения с КСА как «устойчивые партнерские». И подчеркнул: «Если наше участие будет как-то востребовано, мы готовы все сделать для того, чтобы конфликт был исчерпан и как можно быстрее». Тегеран отреагировал на предложение Путина о посредничестве сугубо положительно, что дает Москве шанс на очередной дипломатический успех.

На этом фоне Россия открыто намекнула на готовность координации с ОПЕК, о чем в недавнем прошлом не шло и речи. На повестке дня сложнейшая дилемма. Обеспечить отскок нефтяных цен, в котором нуждаются бюджеты и России, и КСА, могло бы уменьшение объемов нефтедобычи. Пока же обе страны, как и другие игроки, лишь наращивают объемы, боясь поте-



РИА Новости

Министр энергетики РФ Александр Новак и глава министерства нефти Саудовской Аравии Али аль-Наими

рять свою долю рынка. При этом в Китае РФ теснит КСА, а КСА, в свою очередь, заставила РФ несколько уступить в Европе, в частности, в Польше и Швеции. Одним словом, переговоры идут непростые и исключительно в закрытом режиме (пример — встреча в Дохе главы Минэнерго Александра Новака и министра нефти и минеральных ресурсов КСА Али аль-Наими), но даже само упоминание о них заставляет биржевые цены на нефть расти — столь велико может быть влияние на рынок совместных действий Москвы и Эр-Рияда.

Но та конфигурация, которую выстраивает Россия, вернувшись в ближневосточный регион в качестве ключевого игрока, гораздо сложнее, чем маневрирование между Ираном и КСА. В начале февраля Сергей Лавров побывал с двухдневным ра-

бочим визитом в Омане, а курирующий ВПК вице-премьер Дмитрий Рогозин — в Ираке. Между этими двумя событиями Владимир Путин провел в Сочи переговоры с королем Бахрейна Хамадом бен Иса аль-Халифом. А тремя неделями ранее состоялась его встреча с эмиром Катара Тамимом Бен Хамад аль-Тани. Если Бахрейн для Москвы — знакомый партнер, то отношения с Катаром (особенно после того, как таможенники этой страны в 2010 году избили российского посла и пытались изъять дипломатическую почту) были беспрецедентно холодными. Катарцы немало сделали для развязывания гражданской войны в Сирии — вплоть до того, что отдельные финансовые круги эмирата обоснованно подозревают в финансировании ИГИЛ. Но после того как российская армия напрямую вмешалась в

сирийский конфликт и совместно с Ираном, Ираком и Сирией создала в Багдаде информационный антитеррористический центр, соотношение сил в регионе кардинально изменилось, и Дохе теперь приходится договариваться.

Остается напомнить, что Россия не только вносит решающий вклад в борьбу с терроризмом в Сирии, но и является ключевым модератором политического урегулирования в этой стране. И нет ничего удивительного в том, что накал информационной войны, которую ведет против Москвы Вашингтон, прямо пропорционален дипломатическим успехам РФ на Ближнем Востоке. Никто не любит, когда его политической монополии бросают столь осязаемый вызов.

**Станислав БОРЗЯКОВ**



КИНОПРОДЮСЕР, ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ МИХАЛ КОРОМ:

# «РУССКИЕ, ВОЗВРАЩАЙТЕСЬ!»

Одним из наиболее заметных событий февраля стал визит в Москву премьер-министра Венгрии Виктора Орбана — евроскептика, последовательного критика санкционной политики Запада и очевидного союзника России в рамках ЕС. Каковы перспективы сотрудничества Будапешта и Москвы? Почему Венгрия из критика России превращается в ее партнера? Об этом главный редактор издания «ВВП» Сергей Ильин поговорил с большим другом нашего издания, венгерским кинопродюсером и общественным деятелем Михалом КОРОМОМ.

— Господин Кором, как известно, ключевые вопросы переговорной повестки Владимира Путина и Виктора Орбана — строительство двух энергоблоков венгерской АЭС «Пакш» и возможная покупка 30 российских многоцелевых вертолетов Ми-8/17. В чем тут заинтересованность Москвы, понятно. Но почему это так важно для Венгрии? Тем более что это осложняет ее отношения с ЕС.

— Еще при Яноше Кадаре была попытка совместно с Чехословакией построить гидроэлектростанцию на Дунае, ведь потребности в электроэнергии росли с каждым годом. В 1989 году от этого плана оказались (по политическим, экономическим, экологическим причинам), и только в середине 2000-х годов при новом правительстве начался открытый разговор с обществом о том, как обеспечить потребности Венгрии. Было решено возвести еще два блока АЭС рядом с городом Пакш в дополнение к четырем уже имеющимся, построенным по советскому проекту и с советскими реакторами. Это логичный шаг. «Пакш»



Фото: Михаил Сидоров

работает прекрасно, безопасно, вырабатывает 40 % необходимой стране энергии. Если не АЭС, не гидроэлектростанция, то что? Можно, конечно, использовать уголь, но этот вариант хуже. А когда проект «Пакш» будет реализован, появится электроэнергия даже на экспорт.

Действительно, когда Венгрия и Россия подписали договор о строительстве новых блоков в 2014 году, начался скандал с Евросоюзом, поскольку отдельные части договора были засекречены, а принцип свободной конкуренции, как считают в

ЕС, оказался нарушен. Но Россия согласилась дать нам кредит, чтобы построить два новых блока. Росатом в этом смысле уникальная компания. В мире, по-моему, всего три или четыре компании, которые могли бы реализовать подобный проект. Например, «Вестингауз», но в его случае затраты более высокие, чем в случае с Росатомом. Кроме того, там другие технологии, другие топливные элементы, другие специалисты. Российские специалисты куда лучше понимают, как работает «Пакш», ведь Росатом — наследник Минатома.



ТАСС

Президент России Владимир Путин и премьер-министр Венгрии Виктор Орбан

*Российский президент по итогам переговоров заявил: «Мы высоко ценим искренней настрой венгерского руководства на последовательное развитие дружественных и многоплановых двусторонних отношений»*

— А что насчет вертолетов?

— Как вы знаете, мы были членами Варшавского договора. Мотострелковое оружие мы производили сами — AMD, наш вариант Калашникова. Но почти вся военная техника была либо советской, либо произведе-

денной в Чехословакии по советским образцам — и танки, и артиллерия, и вертолеты. У нас были боевые вертолеты Ми-24, но ни один из них уже не летает. Осталось всего два или три Ми-17 в рабочем состоянии. А по условиям НАТО нам нужны транспортные вертолеты для нужд армии. Их нужно срочно покупать, и возникает вопрос, у кого. Конечно, партнеры по НАТО тоже кое-что предлагают, это Sikorsky UH-60 Black Hawk, «Еврокоптер», Augusta Bell. Тут стандартный бизнес — выбирается компания, которая имеет возможность предоставить лучшие условия. К примеру, после того как мы стали членами НАТО, мы купили шведские истребители «Грипен» взамен МИГ-29, которые были достаточно современными, но созданными по другим стандартам. Шведы построили у нас пару заводов, дали людям работу. А вертолет Ми-17 стоит намного дешевле, чем американские образцы, равно как и его

обслуживание. Он очень похож на Ми-8, только более современный, а у нас было много «восьмерок» советского образца. Так создавалась наша транспортная авиация. Транспортные самолеты тоже были советские, из КБ Антонова.

— Нет ли опасения, что нынешнее усиление противостояния России и НАТО нанесет вред российско-венгерским отношениям?

— Теоретически все возможно, но я не думаю, это подобное произойдет. Россия знает, что у нас есть обязанности в рамках альянса, понимает, что такое НАТО и что решения, которые ей не нравятся, это решения НАТО, а не Венгрии. А для нас главное — это конструктивный взаимовыгодный диалог, идет ли речь об экспорте агрокультурной продукции Венгрии в Россию, о сотрудничестве в сфере энергетики или о поставке вертолетов. Я считаю, что на такой диалог нацелены и Виктор Орбан, и Владимир Путин. Рос-



сийский президент по итогам прошедших переговоров заявил: «Мы высоко ценим искренний настрой венгерского руководства на последовательное развитие дружественных и многоплановых двусторонних отношений».

**— Применительно к переговорам, которые прошли между ними 17 февраля, можно ли говорить о появлении новых перспектив? Например, об улучшении взаимоотношений бизнес-кругов двух стран?**

— Владимир Путин и Виктор Орбан согласовали вопросы, создали определенные рамки, и теперь уже другие люди — чиновники, бизнесмены — будут выстраивать отношения на практике. Открытие Востоку было официальной политикой Орбана. Чтобы наращивать экономические отношения со странами СНГ, было целенаправленное движение по направлению к России, Казахстану и Азербайджану. Но с практической точки зрения сделано немного. Было бы намного лучше, если бы венгерская сторона для выстраивания отношений с Россией направляла туда людей, которые понимают условия России и знают, как надо работать в России.

**— Да, это важный момент. А сейчас это происходит?**

— Программа есть, до сих пор действует, но есть проблема. У венгерской стороны отсутствует понимание России, как и что здесь нужно делать. Официальные представители Венгрии, бизнесмены, которые приезжали в Россию, зачастую не могли понять, как ваша страна изменилась за 15 лет и при каких условиях здесь можно работать. В итоге совершались ошибки. Был просто вопиющий случай: атташе по сельскому хозяйству Венгрии отправили в Москву как представителя агрокомплекса. А потом он сел в Венгрии в тюрьму из-за аферы с одним банком, был огромный скандал. У этого человека были свои цели, и он стремился только к своим целям.

**— Как решать эту проблему? И кто должен этим заниматься? Правительство Венгрии?**

— Нужно собрать команду в торговое представительство в Москве, которая понимала бы все вопросы экспорта Венгрии в Россию, которая могла бы расширять сотрудничество, реализовывать политику открытия Востоку. У нас сегодня нет такого торгпредства, которое было при СССР, даже здание продали. Раньше в Москве работали профессионалы, которые отлично говорили по-русски, учились в русских университетах, знали, как здесь вести бизнес. Сегодня это отсутствует. Я думаю, у правительства Венгрии есть задача построить команду бизнесменов и политиков, которые будут представлять интересы страны на практическом уровне и вести переговоры с российскими партнерами. И я очень надеюсь, что по итогам переговоров Орбана и Путина будет найдено решение. По-моему, российской стороне известна данная проблема, упомянутые скандалы уже дошли до России, имели здесь последствия.

**— Если я правильно понимаю, российские предприниматели в Будапеште как раз представлены?**

— Да. Российское представительство в Будапеште лучше, чем венгерское в Москве. Это диспропорция, которая не выгодна ни Венгрии, ни России. Существует огромный нереализованный потенциал, но не хватает специалистов. Например, моя сфера — это кинопроизводство, телевидение. Я достаточно хорошо разговариваю на русском языке, я понимаю условия, культуру России, и я успел в течение относительно небольшого периода в два с половиной года привезти в Венгрию российское кинопроизводство и телепроекты. В любой сфере бизнеса можно так делать — и в агрокультуре, и в промышленности, и в ВПК, если про закупку вертолетов идет речь. Вот Росатом прекрасно знает, как построить энергоблоки в Венгрии. Это сфера, в которой, по-моему, все нормально будет, все уже решено, договор есть, кредит согласовали, венгерская сторона приняла все условия. С вертолетами сложнее,

могут быть проблемы. Наши специалисты знакомы с этими машинами, но есть фактор НАТО и наши обязательства перед альянсом. В любом случае, вертолеты покупаются раз в двадцать лет, а нам необходимо выстраивать широкие торговые отношения, улучшить экспорт в Россию.

**— Какие-то венгерские банки присутствуют на российском рынке?**

— Да, венгерский «ОТП Банк» работает у вас, а ваш «Сбербанк» работает у нас. На волне финансового кризиса 2008 года работать стало труднее, есть проблемы и сейчас — санкции, курс рубля. Но я вижу огромные возможности в России для венгерского агробизнеса и некоторых промышленных сфер. Однако без команды экспертов, которые могут здесь работать, рекламировать и показывать наши возможности, лучше не станет. Без помощи венгерской администрации нашим бизнесменам будет тут непросто: Россия — страна большая и разная. Но я думаю, что у Виктора Орбана есть понимание данной проблемы.

**— Как венгерский народ сейчас относится к России? Насколько велика разница с советскими временами?**

— В советское время венгры понимали, что Россия (СССР) им помогает, что Россия — союзник. Но после событий 1956 года отношение изменилось: многие считали, что если бы революция победила, то мы жили бы намного лучше. Отсюда — антисоветские, антироссийские эмоции. В политическом плане мы снова стали суверенным государством только тогда, когда из Венгрии ушли советские войска. К тому моменту Россия была в таком состоянии, что никто не думал, что она сможет иметь положительное влияние на нашу судьбу, и большая часть населения высказалась в пользу НАТО. Между 1991 и 1999 годами были разрушены связи между нашими государствами — и экономические, и культурные. Везде поставили огромные плакаты с советскими офицерами и надписью, что «товарищам пришел конец».



Сегодня многое изменилось. Мы вспомнили, что мы имели раньше. Мы уже 12 лет в Евросоюзе, в крупных компаниях все занято иностранцами, зарплаты достаточно низкие, нет никакого продвижения, прибыль уходит в Германию. А Советский Союз продавал нам ресурсы по низким ценам. Что-то мы переделывали и перепродавали на международном уровне — в Сирию, Египет, Аргентину. Мы имели тогда много международных связей, наши автобусы, телевизоры и все остальное были известны в мире. Распад СССР оказал большое негативное влияние на нашу экономику, у нас был глубокий кризис, на 10 % уменьшился ВВП, ведь Москва покупала у нас агропродукты, поставляя нефть, алюминий, многие другие вещи. Прежде наша промышленность находилась на очень высоком уровне, колхозы и совхозы производили очень качественную продукцию. А при приватизации этих колхозов и совхозов начали резать на маленькие части, мы пошли по

старому направлению, когда производитель — мелкий хозяин. Но к тому времени в Германии, Австрии мелкие хозяйства, напротив, объединились, продукцию производили большие корпорации, создавая большие объемы. Так мы потеряли рынок. Многие заводы немцы покупали, чтобы их закрыть как конкурентов. Они уничтожили наше сахарное производство, это самый характерный пример.

— **А если говорить о транспортном машиностроении, тот же «Икарус»?**

— Тоже хороший пример. Это была очень крупная фирма, в Будапеште они имели два завода, в Секешфехерваре еще один. Их продукция тоже была современной, но «Икарус» не мог соревноваться с такими гигантами, как «Мерседес» или «Вольво». Производство пережило этот период, но на экспорт уже мало что шло. Правда, оставались отношения со всё той же Россией. До конца девяностых годов мы продавали ей автобусы, но, конечно, в меньших объемах, чем при

СССР. В начале 2000-х годов «Икарус» тоже разрезали на части, теперь это маленькая автобусостроительная компания, а ведь была крупнейшей в Европе.

Но вернемся к изначальному вопросу. Важно подчеркнуть, что наш народ был очевидцем успешной политики вашего президента. И на уровне слухов, и в прессе, и на практике. Есть у нас город Хевиз — курортный город, очень популярный в России. Рядом советские войска построили военный аэродром, а теперь он гражданский, обслуживает ваших туристов (эту область сотрудничества, кстати, тоже можно наращивать, учитывая ситуацию с Египтом и Турцией). И венгры увидели, что после реформ Путина у русских появились деньги. Что Россия — вполне европейское государство. Это был сюрприз, потому что наш народ привык, что советский офицер беден, а теперь русские проявились как богатый, успешный народ. Значит, в прошлом русские жили





Митинг у посольства РФ в Будапеште. «Русские, возвращайтесь!»

не очень хорошо, а венгры — намного лучше. Сегодня все ровно наоборот, — такая сложилась картина. И венграм очень интересно, как подобное возможно. Россия ведь не стала членом Евросоюза, сама поднималась, без европейцев и американцев.

— **И на этом фоне вновь возникли симпатии между народами?**

— Да. Венгры поняли, что президент Путин работает для блага своего народа. Все видят успех этого политика, и после неуспешной экономической жизни Венгрии при новом капитализме это впечатлило. При этом старое поколение рассказывало новому, что, когда русские здесь были, была работа, была безопасность на улицах, почти не было криминала (девять тысяч человек сидели в тюрьмах в 1988 году, сегодня — 27 тысяч). Так возродился интерес к России, к русской культуре. В корне изменился подход. Некоторые открыто говорят, что Таможенный союз, может быть, лучше для нас,

чем Евросоюз. Я много раз слышал подобное. Во время визита президента Путина в Будапешт в прошлом году даже наше правительство было шокировано тем, что многие организации демонстрировали поддержку тех ценностей, за которые выступает президент России. И плакаты изменились. Теперь на них написано: «Русские, возвращайтесь».

— **Но с чем связано столь глубокое разочарование в ЕС? Неужели вступление в Евросоюз столь негативно повлияло на уровень жизни в Венгрии?**

— Уровень жизни несколько повысился. Евросоюз дает нам денежные средства на инфраструктурные проекты, которые не надо возвращать. И в плане инфраструктуры у нас очень многое улучшилось, хорошие дороги, Будапешт перестроен, даунтаун вырос в самом центре города. Но коренная проблема — что это не промышленный сектор. Такое вот противоречие: мы получили много денег от Евросо-

юза, но эти деньги были потрачены на такие проекты, которые прибыли не принесут. И несколько лет назад люди поняли, что лучше уже не будет — ни через пять лет, ни через десять. Это является большой проблемой: по разным данным, 300—450 тысяч человек уже уехали, а экономически активное население у нас 3—4 миллиона, остальные — дети или пенсионеры. Да, многие венгры из Румынии переехали к нам, это увеличивает популяцию, но они тоже собираются перебраться дальше — в Германию или Великобританию. А в 2004 году началось кредитование населения через швейцарские банки, что стало огромной проблемой после кризиса 2008 года, когда курс форинта упал почти вдвое. Сотни тысяч людей брали кредит, чтобы купить квартиру, построить дом, а потом не смогли его выплатить. Очень хорошо, что Виктор Орбан и наше правительство решили эту проблему, договорились с банками и пересчитали кредиты с франков на форинты.

*Наше общество намного больше похоже на российское, чем на немецкое. Путин всегда защищает интересы России и россиян, Орбан попытается защитить венгров и Венгрию. Но Россия это делает в мировом плане, а у нас Евросоюз как начальство*

— **Может ли способствовать решению этих проблем некоторый разворот Венгрии в сторону России? Для начала — с экономической точки зрения.**

— Нам нужно прагматично относиться к подобным вопросам. После того как мы стали членами Евросоюза, появился круг европейских компаний (прежде всего немецких), которые хотели продавать нам свою продукцию и использовать нас как дешевую рабочую силу. Производить, например, автомобили у нас, продавать их в том числе в Россию, а прибыль оставлять себе. Формально это ВВП Венгрии, но деньги все равно уходят обратно в Германию. Немцам не интересно и не нужно то, что мы хотим производить сами. А если мы хотим повышать уровень жизни и увеличивать ВВП, нам нужно улучшать свой промышленный и агрокультурный сектор, продавать собственную продукцию. В венгерских магазинах стало трудно найти венгерские продукты. Молоко из Словакии

и Польши, мясо из Германии и Дании, которая является крупным производителем свинины. Если не ошибаюсь, у нас поголовье свиней в 1989 году насчитывало 4 миллиона, а осталось 150 тысяч. В том числе по причине того, что по законам ЕС нельзя кормить свиней пищевыми отходами, а нужно комбикормами, которые еще требуется купить.

Когда в России появился президент Владимир Путин, в стране начались экономические улучшения. И Россия возникла как покупатель. Это выглядело странным для многих венгров, никто не ожидал, что Россия восстановится так быстро. Россия — это ведь где-то далеко, а мы живем и работаем с немцами. Но к тому времени стало понятно, что с немцами трудно — они не покупают, они нам продать хотят. Нынешнюю Россию и ту, что была в 2000-м году, даже сравнивать трудно, очень многое в ней изменилось, а русские стали именно русскими, не советскими. Они захотели качественные продукты за хорошую цену. И хотя мы уже не могли производить продукцию в тех объемах, что раньше, у нас увеличился оборот экспорт-импорт, появилось понимание, что можно производить вещи и продавать их в Россию. Даже отдельно от Евросоюза.

В ЕС нам говорили, что нужно развивать сектор сервиса, что сервис — это наше будущее. Но, извините, Германия один из самых крупных производителей, а сервис лишь обслуживает их высокоэффективные и капитализированные компании, которые могут производить по самым современным технологиям. А у нас что осталось, если промышленность работает под немецким контролем? Немцы впоследствии признали, что «Икарус» — это качество, но на экспорт он им не нужен. С агрокультурой тоже проблема, как я уже сказал, условия изменились после того, как мы стали членом Евросоюза. Эти условия создавались немцами и французами под свою выгоду. Да, у Польши многое получилось, но у них страна намного

больше, большой внутренний рынок, помогает уже то, что поляк покупает польские товары. Поляки обхитрили ЕС и Россию, сохранив весь свой агрокомплекс и промышленность, хотя в 1990-х годах Польша была совсем бедной страной, беднее, чем Венгрия. А у нас промышленности практически не осталось, да и аграрный сектор оставляет желать лучшего.

— **Европейская пресса любит перечислять элементы сходства между Путиным и Орбаном. Как вы считаете, это помогает им взаимодействовать?**

— Я считаю, что это один из ключей к популярности Орбана — наше общество намного больше похоже на российское, чем на немецкое. Путин всегда защищает интересы России и россиян, Орбан попытается защитить венгров и Венгрию. Но Россия это делает в мировом плане, а у нас Евросоюз как начальство. У него сильная бюрократия, она очень мешает жизни, я уже приводил пример по поводу свинины — даже такие мелочи они изменили. Восточная Венгрия, например, — это уже общество, которое практически не работает: там нет работы, больше нет промышленности, проблемы с агрокультурой. И они обвиняют в этом Евросоюз. При этом у всех перед глазами военные конфликты, которые американцы начали в Ираке, в Афганистане, в Северной Африке. Все понимают, что это такой новый империализм, а старые поколения также помнят войны во Вьетнаме, в Корее, Гренаду, Гватемалу, Никарагуа, бомбардировки Ливии. Все это увеличивает антиамериканизм и скепсис в отношении ЕС. Сегодня больше половины жителей страны уверены в том, что при русских мы жили лучше. Орбан понимает, что с Владимиром Путиным можно договориться гораздо конструктивнее, чем с председателем Еврокомиссии. Запад говорит русским: «Сдавайтесь!» — Путин улыбается. Виктор Орбан и Милош Земан, президент Чехии, знают, что русские не сдаются никогда.



# ШЕНГЕНСКАЯ ЗОНА ТРЕЩИТ ПО ШВАМ

## КРИЗИС С БЕЖЕНЦАМИ НЕСЕТ РЕАЛЬНУЮ УГРОЗУ СУЩЕСТВОВАНИЮ ЕВРОСОЮЗА

По мнению лидера польской партии KORWIN, депутата Европарламента Януша Корвин-Микке, мир наблюдает последние месяцы или годы существования Евросоюза. Такие прогнозы еще недавно можно было считать проявлением апломба, но теперь о том же самом говорят и лидеры ЕС. Виной всему кризис с беженцами, ставший следствием непродуманной и самоуверенной политики Запада на Ближнем Востоке. Но главная проблема в том, что базовые сценарии на ближайшее будущее, связанные с Сирией, сулят Европе не только новые проблемы, но и полноценную катастрофу. Единственный шанс избежать этого — политический союз с Москвой, саму возможность которого всеми силами пытаются торпедировать США и — в еще большей степени — Турция.

### ПРЕСТУПНОСТЬ СЕГОДНЯ, УБЫТКИ ЗАВТРА

О крахе Шенгенской зоны в предельно короткие сроки — два месяца — в конце января в рамках своего выступления перед Европарламентом заявил глава Евросовета, бывший премьер Польши Дональд Туск. По его словам, ЕС «провалится как политический проект», если не сможет обеспечить полноценный контроль на внешних границах и обуздать тем самым миграционный кризис. «Мартовское заседание Евросовета станет последним шансом понять, работает ли наша

стратегия. Если нет, мы столкнемся с печальными последствиями, такими как развал Шенгенской зоны. Разумеется, эта альтернатива безрадостна», — провозгласил Туск. Показательно, что председатель Еврокомиссии, бывший премьер-министр Люксембурга Жан-Клод Юнкер, у которого с Туском немало противоречий (люксембуржец более ориентирован на «старую Европу», тогда как поляк — на Восточную и на США), на сей раз спорить не стал и подтвердил, что Шенген столкнулся с проблемой выживания.

Спровоцировала эти мрачные прогнозы тихая, благополучная и крайне далекая от геополитических баталий Австрия, в одностороннем порядке объявившая о приостановлении действия Шенгенского соглашения, дабы ввести пограничный контроль на своей национальной границе. Пример оказался заразительным, и вскоре ему последовали Норвегия, Швеция, Дания, Франция, Мальта и Германия, чей канцлер Ангела Меркель признала, что Шенгенская зона просто не сможет существовать в привычном виде до тех пор, пока миграционный кризис не будет решен. Только вот решения нет, оно даже не просматривается. «Сегодня радостно вводится контроль на границах, завтра посчитают, что экономическая стоимость этого значительна, а послезавтра зададутся вопросом, зачем нам единая валюта, если больше нет свободы передвижения и внутреннего рынка», — негодовал Жан-Клод Юнкер, прозрачно намекая, что за крахом Шенгенской

зоны может последовать крах всего ЕС как политического проекта.

Сейчас именно Меркель многие называют лично ответственной за кризис с беженцами. Согласно сообщению европейского пограничного агентства Frontex, за десять месяцев 2015 года внешнюю границу ЕС пересекли 1,2 млн нелегальных мигрантов. Из них в Германию, по данным МВД этой страны, переместились 758 тысяч человек. Всего же в пока что единую Европу, по оценкам Еврокомиссии, до конца 2016 года могут въехать еще 3 млн мигрантов. Большинство из них — всё в ту же Германию. Это предопределено не только высоким уровнем жизни в этой стране и существованием в ней многочисленных мусульманских диаспор, но и тем, что Меркель публично пригласила в ФРГ тех, кто спасается от войн в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Подстегнуло ли это приглашение миграцию — вопрос открытый. Одни (к примеру, венгерский премьер Виктор Орбан) считают, что однозначно да, другие же замечают, что многие действительно бегут в ЕС от непосредственной угрозы их жизням. В такой обстановке любые заявления европейских политиков для беженцев — дело десятое. Если, конечно, действительно есть возможность перебраться в Европу, а контрабандисты эту возможность создают.

Другое дело, что претензии к Меркель со стороны не только европейских политиков, но и ее избирателей и даже ближайших соратников по партии касаются не устного приглашения, а вполне практических



EPA/MOSTOK

*«Мы не заинтересованы в том, чтобы ЕС ослабевал, чтобы в нем появлялись тем более какие-то трещины, чтобы он раскалывался. Мы заинтересованы в едином, сильном ЕС, с которым комфортно работать и в экономике, и по всем другим вопросам», – заявил глава МИД РФ Сергей Лавров*

вещей. Внезапно выяснилось, что регистрация мигрантов по введенным ЕС правилам полностью провалилась. Обычно педантичные немецкие чиновники не могут ответить на базовые вопросы – кто те люди, кто въехал в Германию, каков их социальный портрет, где они поселились, какими профессиональными навыками обладают и так далее. На практике беженцы быстро покидают созданные для них по всей Германии центры, переселяясь в крупные города – к диаспорам. Некоторые из них зарабатывают на жизнь преступлениями. И это не говоря уже о том, что называют «столкновением ментальностей»: в ряде городов ФРГ (прежде всего в Кёльне) зафиксированы массовые случаи сексуального насилия со стороны мигрантов. Местные муниципалитеты разводят руками, пытаясь решить проблему в рамках своих полномочий, издавая специальные брошюры на тему

«как вести себя в ФРГ» и закрывая доступ мужчинам-беженцам в общественные бассейны.

Еще одним виновником острой фазы кризиса привычно называют Грецию, с границ которой для большинства беженцев и начинается Европа. Согласно базовым правилам, именно греки должны проводить у себя первичную регистрацию мигрантов, но это требует затрат, поэтому находящаяся в экономическом кризисе страна стремится выдвинуть переселенцев дальше на север. Специальная инспекция ЕС установила, что при регистрации беженцев греческие власти не сканировали их отпечатки пальцев и не пересылали результаты в общую базу данных. Worse того, Эллада не осуществляет должного наблюдения за своей морской границей, экономит на патрульных судах и не имеет прямой связи с турецкой береговой охраной, что обусловлено исторически враждебным



отношением двух стран друг к другу. «Греция должна за три месяца предпринять действия по исправлению недостатков. Дальнейшие шаги зависят от оценки этих мер», — заявил зампред ЕК Валдис Домбровскис.

Но какие это могут быть шаги? Ряд стран (к примеру, Чехия) выступили за приостановление членства Греции в Шенгене. Еврокомиссия категорически отвергает эту идею (подобный шаг в законодательстве ЕС не предусмотрен в принципе), но признает, что соседние с Грецией страны могут попросту закрыть границы, что станет не юридической, а именно фактической гибелью Шенгенской зоны. Это, в свою очередь, неизбежно подорвет экономический рост в Европе, о чем заявили еврокомиссар по экономическим вопросам Пьер Московиси и глава МВФ Кристин Лагард. Сей отрезвляющий тезис громко прозвучал еще и ввиду того, что с наплывом дешевой рабочей силы при всех социальных, криминальных и даже террористических рисках раньше упорно связывали экономический рост, а никак не спад. В итоге, выступая на форуме в Давосе, министр финансов Германии Вольфганг Шойбле даже предложил разработать для решения миграционной проблемы аналог «экономического плана Маршалла». К аналогиям со Второй мировой войной в ЕС уже привыкли. Собственно, подобного миграционного кризиса на континенте не было с тех самых пор.

## **ХУЖЕ ВОЙНЫ ТОЛЬКО ЕЕ ОКОНЧАНИЕ**

Нужно очень хорошо понимать, что ориентированной на экспорт экономике России никак не на руку европейские экономические проблемы (даже не говоря о том, что эти проблемы окажут давление на нефтяные цены в сторону их дальнейшего снижения). Невыгоден для Москвы и политический раскол Европы, так как ослабление Брюсселя

ослабит и влияние «старых столиц» — Берлина, Парижа, Рима, тогда как влияние Вашингтона возрастет. В рамках специального заявления такую позицию России подтвердил и глава МИД Сергей Лавров. «Мы не заинтересованы в том, чтобы ЕС ослабевал, чтобы в нем появлялись тем более какие-то трещины, чтобы он раскалывался. Мы заинтересованы в едином, сильном ЕС, с которым комфортно работать и в экономике, и по всем другим вопросам, но мы не можем не видеть происходящего», — подчеркнул он.

Меж тем, существует политическое лобби, которое продавлирует (в том числе посредством СМИ) совсем другой тезис. Мол, Москве не просто выгодно ослабление Европы и крах общеевропейских институтов, Москва непосредственно провоцирует осложнение ситуации своей операцией в Сирии. Особенно яро эту абсурдную концепцию отстаивает Турция, для которой операция ВКС РФ в Сирии чревата крушением геополитических планов, а кризис с беженцами в ЕС сопряжен с практической пользой.

Собственно, основная часть антикризисного плана ЕС связана именно с Турцией, служащей перевалочным пунктом для тех мигрантов, что стремятся в Европу. Европа хочет, чтобы в Турции они и оставались, и готова за это платить. Но выгода Анкары отнюдь не в деньгах, а в рычаге давления на Брюссель, образовавшемся в ее руках. Сирию Анкара рассматривает буквально как свой внутренний двор, через который осуществляется влияние чуть ли не на весь ближневосточный регион. И при всех разговорах о том, что на торговле нефтью с ИГИЛ греют руки люди, близкие к президенту Реджепу Тайипу Эрдогану, основная цель турок все-таки в том, чтобы не допустить сейчас внутрисирийского примирения, одной из сторон которого должно стать правительство Баша-

*При всех разговорах о том, что на торговле нефтью с ИГИЛ греют руки люди, близкие к президенту Эрдогану, основная цель турок все-таки в том, чтобы не допустить сейчас внутрисирийского примирения, одной из сторон которого должно стать правительство Асада*

ра Асада. Некогда Эрдоган сделал однозначную ставку на свержение сирийского коллеги, лоббируя военную операцию против его режима более активно, чем даже американские неоконцы. В этом был расчет как экономический (сирийская промышленность начинала составлять конкуренцию турецкой), так и геополитический (падение сирийской власти увеличивало влияние Турции в регионе). Однако одним из следствий сирийского кризиса стало и значительное усиление влияния курдов, которые и в Ираке, и в Сирии блестяще проявили себя в действиях против ИГИЛ. Этого не могут не учитывать в Вашингтоне и в Брюсселе, и дело идет к тому, что мирный процесс если и не приведет к появлению независимого Курдистана, то обеспечит курдам автономию и существенный международный авторитет. Сценария хуже, чем этот, для турок сейчас просто нет.



EPA/MOSTOK

Федеральный канцлер Германии Ангела Меркель, премьер-министр Турции Ахмет Давутоглу и президент Франции Франсуа Олланд

Однако Европа повела себя не совсем так, как хотелось бы Эрдогану. По факту он не получил от нее абсолютно никакой поддержки в рамках своего противостояния с Москвой, хотя очень на это рассчитывал. Вместо этого Брюссель сдул пыль со сценариев интеграции Турции в ЕС (с возможным полноправным вступлением), а к таким перспективам Анкара, зримо тоскующая по временам османского влияния, уже успела охладеть. Положение осложняется импульсивностью турецкого руководства, которое хорошо проиллюстрировала чудовищная провокация с уничтожением российского Су-24 в небе над Сирией. Никто сейчас не может поручиться за то, что турки не начнут внутрисирийскую интервенцию, к чему их вынуждает обстановка на фронте — сирийские правительственные войска выдвигают джихадистов к границе с Турцией, параллельно перекрывая им каналы

снабжения. А это означает уже новый этап войны с непредсказуемыми последствиями.

Ужас ситуации еще и в том, что Евросоюзу сейчас крайне невыгодна военная победа Асада, к которой, благодаря в том числе усилиям ВКС РФ, все и идет. Дело тут не в том, что при таких раскладах Асад откажется от политического урегулирования и компромиссов с оппозицией: не откажется. Дело в том, что в этом урегулировании ни под каким соусом не смогут участвовать исламистские и откровенно террористические группы, до сих пор контролирующие значительные районы Сирии (речь идет не только об ИГИЛ). Пошады им не будет — и джихадисты прекрасно это понимают. Выход один — бегство. В том числе в Европу. Разумеется, под видом беженцев. А это уже не просто социальные и криминальные проблемы, это непосредственное расширение исламистского подпо-

лья в ЕС, тем более что ИГИЛ — организация во многом сетевая, с элементами франшизы.

Не допустить этого сценария — худшего из возможных — можно только через координацию действий с Россией, а через нее — с самой мощной политической и военной силой в самой Сирии: с правительством Асада. Только так можно максимально эффективно локализовать террористическую угрозу в зоне конфликта и, подавив ее, закончить войну, перейдя к восстановлению страны, куда смогли бы вернуться нынешние беженцы. Осознать эту очевидную вещь Брюсселю мешает и пристрастное отношение к режиму Асада, и лоббизм Вашингтона и Анкары, и политическое недоверие к Москве, ставшее следствием кризиса в российско-европейских отношениях, из которого все равно рано или поздно придется искать выход.

**Станислав БОРЗЯКОВ**



**ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ И ПОЛНОМОЧНЫЙ ПОСОЛ РОССИИ В КОРОЛЕВСТВЕ  
 САУДОВСКАЯ АРАВИЯ, ПОСТОЯННЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ  
 ИСЛАМСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ОЛЕГ ОЗЕРОВ:**

# К 90-ЛЕТИЮ ПРИЗНАНИЯ РОССИЕЙ САУДОВСКОЙ АРАВИИ

В феврале 2016 года исполняется 90 лет с тех пор, как Россия, в тот период — в образе СССР, первой в международном сообществе признала новое государство — Королевство Хиджаза и Неджда, впоследствии ставшее Королевством Саудовская Аравия.

## ИЗ ПРОШЛОГО – В БУДУЩЕЕ

В двадцатые годы прошлого века многое было сделано в нашей стране с дальним прицелом. Установлению российско-саудовских отношений предшествовали очень важные шаги, такие как отказ Советской России участвовать в империалистическом разделе Ближнего Востока, опубликование секретных соглашений Сайкс-Пико, что вскрыло двуличие Запада, обещавшего своим союзникам по борьбе с Османской империей из числа арабов одно (единое арабское государство), а на деле задумавшего совсем иное (раздел на зоны влияния), и многие другие заявления и действия, которые на десятилетия заложили фундамент связей с арабским миром и до сих пор с благодарностью вспоминаются арабскими народами.

Так, сегодня в Саудовской Аравии тот факт, что Советский Союз был первой страной, признавшей КСА, помнят и ценят. Как помнят и ценят то содействие, которое оказали наши мусульмане в получении саудовским Королем-основателем Абдель Азизом статуса



Хранителя двух святынь — Мекки и Медины.

Еще в те далекие времена наши государства были заложены основы делового сотрудничества. Например, сегодня это покажется странным, но одной из главных статей советского экспорта в Саудовскую Аравию до открытия там крупных запасов нефти был керосин, а в 30-е годы XX века русский летчик Николай Найденов и авиатехник Максимов помогали первому Королю Саудовской Аравии создавать воздушный флот Королевства.

К сожалению, трагические события 1930-х годов в нашем Отечестве (и это тоже правда) больно ударили по российско-саудовским отношениям. После отзыва из Саудовской Аравии и репрессий в 1937–38 гг. в отношении представителей СССР

Карима Хакимова (того самого, что первым из иностранных дипломатов вручил верительные грамоты Королю Абдель Азизу) и Назира Тюрякулова Король Абдель Азиз ибн Сауд отказался принимать любого другого Полномочного представителя СССР, и с 1938 года дипломатические отношения между СССР и Саудовской Аравией оказались замороженными на долгие десятилетия.

Решение о возобновлении деятельности дипломатических представительств на уровне послов 17 сентября 1990 года стало поворотным пунктом в истории связей двух стран. Оно было продиктовано целым комплексом обстоятельств и событий. В СССР шел пересмотр прежних догм внешней политики, отказ от идеологизированных подходов к остальному миру. Для саудовского руководства важным сигналом наступления качественных изменений в российской внешней политике стал вывод советских войск из Афганистана в феврале 1989 г. и осуждение Москвой иракской аннексии Кувейта. Иными словами, жизненно важные интересы двух стран стали побуждать их к возобновлению официальных контактов и к реальному сотрудничеству по широкому кругу проблем международной и региональной повестки дня.

Наиболее зримо движение к лучшему в российско-саудовских отношениях стало обозначаться в начале нового тысячелетия. Этому способствовали произошедшие в тот период



ТАСС

Президент России Владимир Путин и Король Саудовской Аравии Сальман бен Абдель Азиз Аль Сауд

серьезные трансформации на международной арене, выход на первый план общих вызовов и угроз, на которые надо было искать общие ответы.

Начали происходить изменения и в экономике. В начале 2000-х годов Саудовская Аравия приняла решение о том, что российские нефтегазовые компании могут участвовать в тендерах по освоению нефтегазовых месторождений на территории Королевства. Первыми российскими компаниями, начавшими работу на нефтегазовом рынке Саудовской Аравии, стали ОАО «Лукойл», зарегистрировавшее с «Сауди Арамко» совместное предприятие «Луксар», и ОАО «Стройтрансгаз». Вплоть до последнего времени они по существу оставались единственными российскими фирмами, присутствовавшими на местном рынке,

если не считать пришедшей сюда из других стран Залива компании Касперского.

Однако реальный сдвиг в российско-саудовских отношениях обозначился в середине первой декады XXI века. Его наступление было подготовлено контактами на самом высоком государственном уровне и активизацией внешнеполитической деятельности России: в сентябре 2003 г. Москву посетил наследный принц Саудовской Аравии Абдалла бен Абдель Азиз Аль Сауд, впоследствии ставший Королем. В ходе этого визита был подписан ряд совместных документов, включая соглашение между правительствами двух стран о сотрудничестве в области нефти и газа. А государственный визит Президента России Владимира Путина в Эр-Рияд в феврале 2007 г. — первый

в истории приезд главы российского государства на Аравийский полуостров — стал мощным импульсом дальнейшего развития и углубления российско-саудовских отношений.

В период 2011—2014 годов в российско-саудовских отношениях возникла досадная пауза, вызванная различным пониманием сути происходящих на Ближнем Востоке процессов в рамках так называемой «арабской весны», прежде всего в Сирии. Однако с приходом к власти в КСА в январе 2015 года Короля Сальмана российско-саудовские отношения снова активизировались. Дважды в России побывал преемник наследного принца, министр обороны Мухаммад бен Сальман, пять раз встречались министры иностранных дел, в ноябре было проведено IV заседание межправитель-





*В начале 2000-х годов Саудовская Аравия приняла решение о том, что российские нефтегазовые компании могут участвовать в тендерах по освоению нефтегазовых месторождений на территории Королевства*

ственной комиссии, в ходе которого был подписан значительный объем двусторонних документов. Всего за 2015 год состоялось более 20 встреч и бесед с участием внешнеполитического руководства двух стран, в фокусе внимания которых были Сирия, Йемен и ближневосточная проблематика. В том числе благодаря этим контактам СБ ООН удалось принять резолюции 2216 по Йемену и 2254 по Сирии, запустить процессы политического урегулирования в этих странах под эгидой ООН.

Укреплению атмосферы доверия и формированию положительной динамики в отношениях содействовали

визит спецпредставителя президента М.Л. Богданова и его встречи с Королем Сальманом и Мухаммадом бен Сальманом в Джидде в мае 2015 года, а также консультации по борьбе с терроризмом в январе и по ближневосточному урегулированию в рамках «квартета» международных посредников в сентябре.

Стороны активно продолжили работу по укреплению договорно-правовой базы — дан импульс завершению согласования проектов соглашений по защите инвестиций, а также по сотрудничеству в сельском хозяйстве, в области жилищного строительства, транспорта,

по линии Роскосмоса и др. В ходе состоявшейся в ноябре 2015 года МПК в Москве заключено около двадцати договоров между экономическими операторами, включая привлечение Саудовской Аравии к участию в РФПИ в объеме 10 млрд долларов и создание по линии Российско-арабского делового Совета инвестиционного фонда объемом 1 млрд долларов. Королевство стало крупнейшим иностранным инвестором в Россию, направило заинтересованным деловым кругам как в Саудовской Аравии, так и в России сигнал о стремлении к развитию экономического сотрудничества,

ЕРА/VOSTOK

объем которого в 2015 году составил 1,9 млрд долларов.

Несмотря на звучавшую в 2015 году критику в адрес политики Эр-Рияда на мировом нефтяном рынке, по итогам заседания межправительственной комиссии в Москве в ноябре 2015 г. достигнута договоренность о создании межминистерской рабочей группы в области нефти и газа во исполнение соответствующего российско-саудовского соглашения 2003 года.

Июньская встреча Владимира Путина с Мухаммадом бен Сальманом в Санкт-Петербурге привела к подписанию соглашения о сотрудничестве в области мирного атома между Росатомом и Наукорагом атомной и возобновляемой энергии Королевства с перспективами нашего участия в реализации программы ядерной энергии.

По линии Российско-арабского делового совета и саудовского Совета торгово-промышленных палат в мае 2015 года в Джидде был проведен бизнес-форум, на котором были представлены экономические возможности ряда российских регионов, включая Крым. Деловыми кругами двух стран ведется работа по выводу на местный рынок российских поставщиков подрядных услуг по разведке и бурению. Хорошо работают компании «Эриель», «Таргин», «Экос», «Лаборатория Касперского», продолжается деятельность СП «Луксар» в Восточной провинции, инвестиции которого в Саудовскую Аравию составили более 500 млн долларов.

## У НАС МНОГО ОБЩЕГО

В настоящее время можно с уверенностью констатировать совпадение или близость позиций России и Саудовской Аравии по большинству международных и региональных проблем, таких как распространение оружия массового уничтожения, организованная преступность,

наркотрафик, торговля людьми и арабо-израильский конфликт.

Как уже отмечалось выше, наши страны едины в осуждении актов терроризма и экстремизма, они эффективно и добросовестно сотрудничают в решении этих вопросов как на различных международных форумах, прежде всего в рамках ООН, так и в двустороннем формате. И Россия, и КСА энергично выступают за то, чтобы не позволить деструктивным силам запустить механизм конфликта цивилизаций, что пытается сделать ИГИЛ и другие подобные организации, а, наоборот, сформировать условия для конструктивного и взаимообогащающего диалога между ними. Здесь у обеих стран есть огромный потенциал, и его еще предстоит задействовать.

Россия и Саудовская Аравия в сотрудничестве с другими крупнейшими государствами совместно работают в рамках «Группы двадцати» как основного механизма согласования подходов к глобальной макроэкономической проблематике, реформированию международной финансовой архитектуры, повышению эффективности регулирования финансового сектора. В ноябре 2015 года на саммите «Группы двадцати» в Анталии состоялась встреча Короля Сальмана с президентом Владимиром Путиным.

И Россия, и Саудовская Аравия поддерживают возобновление прямых палестино-израильских переговоров при отказе обеих сторон от односторонних шагов и действий, предопределяющих окончательный статус. Прежде всего, речь идет, конечно же, о поселенчестве.

Близки наши подходы и к ситуации в Ираке. И Россия, и Саудовская Аравия заинтересованы в сохранении независимости, суверенитета и территориальной целостности Ирака. Как известно, в соответствии с ранее заключенными американо-иракскими соглашениями в 2011 году боевые подразделе-

ния войск США были выведены из Ирака, а часть его территории оказалась с июня 2014 года захвачена террористической группировкой ИГИЛ. Борьба с этим новым бедствием объединяет наши страны.

Россия энергично выступает за нормализацию резко обострившихся в начале 2016 года саудовско-иранских противоречий и подчеркивает важность предотвращения вооруженных конфликтов, которые могут иметь катастрофические и непредсказуемые последствия для региона. В связи с нынешней напряженностью вокруг Ирана необходимо отметить возросшую актуальность выдвинутой Россией в 2007 году и уже не раз обновленной Концепции обеспечения безопасности в зоне Персидского залива на коллективной основе с участием всех региональных и других заинтересованных сторон.

Стоит подчеркнуть совпадение точек зрения России и Саудовской Аравии на необходимость укрепления роли ООН в урегулировании региональных и международных проблем. Такой подход отражает общность позиций обеих стран по вопросу о характере современных международных отношений, необходимости укрепления архитектуры международной безопасности, основанной на международном праве, его соблюдении всеми членами ООН.

Сходство положений и ситуаций объективно подталкивает друг к другу наши государства. Очевидно, что две крупнейшие нефтедобывающие державы мира вполне могут проводить согласованную политику в области добычи и сбыта энергоносителей. О том, что Россия готова координировать свои действия с ОПЕК, еще 17 сентября 2010 года заявил премьер-министр России Владимир Путин на Международном инвестиционном форуме в Сочи. Эта позиция была неоднократно подтверждена российской стороной в 2015 году и начале





Чрезвычайный и Полномочный Посол России в Королевстве Саудовская Аравия Олег Озеров и министр обороны Саудовской Аравии принц Мухаммад бен Сальман

2016 года, когда мировые цены на нефть резко снизились. Правительства России и Саудовской Аравии отчетливо осознают необходимость постоянного ведения энергетического диалога. Именно поэтому в свое время Россия поддержала инициативу руководства Саудовской Аравии по размещению штаб-квартиры Международного энергетического форума в Эр-Рияде и является одним из самых активных и дисциплинированных членов этой набирающей вес международной организации.

Структурное сходство наших экономик, чьим основным источником доходов являются поступления от продаж энергоносителей, предопределяет единство подходов к решению наиболее насущных проблем и России, и Саудовской Аравии. Главным лозунгом дня для обоих государств сегодня является модер-

низация, отход от нефтяной и газовой зависимости, диверсификация экономики и перевод ее на рельсы инновационного развития.

Алгоритм действий по практической реализации этих задач в обеих странах по сути дела одинаков: государственная модернизационная политика предусматривает значительные инвестиции в подготовку кадров, развитие образования, здравоохранения, социальной сферы. Для достижения прорыва в области научно-технических достижений обе страны определили для себя перечень приоритетных направлений, справедливо решив сделать основной упор на те из них, где они в состоянии в кратчайшие сроки обрести глобальные конкурентные преимущества: развитие нанотехнологий, космос и авиация, электроэнергетика и др. Проект «Сколково» в России и

строительство Университета науки и технологий им. Короля Абдаллы в КСА, где исследователям будут созданы уникальные и преференциальные по сравнению с другими научными и образовательными учреждениями условия для работы, — пример совпадения взглядов на практику модернизации в обеих странах. О близости наших подходов говорит и интервью преемника наследного принца Мухаммада бен Сальмана журналу «Экономист» от 4 января 2016 года, в котором он изложил стратегию модернизации Саудовской Аравии.

Для более динамичного развития отношений нашим странам важно как можно быстрее завершить проработку и подписать «зависшие» двусторонние соглашения, в частности соглашение о взаимной защите и поощрении инвестиций, а также ряд других.

*Структурное сходство наших экономик, чьим основным источником доходов являются поступления от продаж энергоносителей, предопределяет единство подходов к решению наиболее насущных проблем и России, и Саудовской Аравии. Главным лозунгом дня для обоих государств сегодня является модернизация, отход от нефтяной и газовой зависимости, диверсификация экономики и перевод ее на рельсы инновационного развития*

## СБЛИЖЕНИЕ ЧЕРЕЗ ЗНАНИЯ

Основными причинами, сдерживающими поступательное движение российско-саудовских отношений сегодня, являются соображения субъективного характера, а именно либо унаследованные от прошлого, либо благоприобретенные уже в новое время стереотипы. Общественность России и Саудовской Аравии мало знает друг о друге. Это результат известной инерции и недостатка информации в СМИ. В России многие удивятся тому, что в Саудовской Аравии сейчас процветает плюрализм мнений, публикуются десятки интереснейших изданий, многие из которых входят в мировые рейтинги СМИ, где занимают далеко не последние места. Это и «Аш-Шарк аль-Аусат», и «Аль-Хайят», и «Араб Ньюс». Мало кто в России знает, что сейчас саудовской стороной

предпринимаются большие усилия для того, чтобы открыть страну для туризма. Издаются каталоги, строятся гостиницы, восстанавливаются исторические памятники. Интересно наблюдать за развитием новых культурных тенденций в Королевстве, за всплеском интереса к спорту. Немногим в нашей стране известно, что местная футбольная команда «Хиляль» — одна из сильнейших в арабском мире, а футбольные матчи проходят на заполненных до отказа и оснащенных по последнему слову техники стадионах.

В Саудовской Аравии знаний о России тоже недостаточно, хотя многие саудовцы — а они заядлые путешественники — хотели бы побывать в нашей стране, чему сегодня препятствует отсутствие прямого авиасообщения (вот вам еще одна тема для сотрудничества). Конечно, в эпоху спутникового телевидения и интернета этот недостаток отчасти восполняется, в том числе за счет деятельности весьма популярного в Саудовской Аравии российского канала «Русия аль-Йоум», который здесь ценят за объективность и непредвзятость.

И в Саудовской Аравии, и в России, к сожалению, пока еще не накоплен достаточный опыт взаимного сотрудничества и ощущается слабое знание друг друга. Для исправления искаженных представлений друг о друге и лучшего понимания реалий необходим комплексный подход: внедрение личностных, деловых контактов, расширение межгосударственных связей и использование средств «мягкой дипломатии», прежде всего инструментария межкультурного диалога, который должен учитывать специфику двух стран.

Ведь сегодня Саудовская Аравия — это современное, динамично развивающееся государство, с самобытной системой общественно-государственного устройства. В Саудовской Аравии принимаются решительные меры по очищению представления об исламе — религии

по своей сути миролюбивой и нацеленной на духовное развитие — от различного рода не свойственных ему наслоений.

Накопленный опыт позволил вывести саудовскую идею религиозного примирения на международный уровень. Саудовская инициатива по продвижению диалога между представителями монотеистических религий и, в более широком смысле, диалога цивилизаций, нашедшая поддержку во всем мире, также перекликается с нашим подходом к данной теме. Как отметил в ходе своего исторического визита в КСА Владимир Путин, Россия «выступает за создание более справедливой системы международного устройства, основанной на принципах равноправия и уважения всех людей, вне зависимости от их религиозных верований». Имея уникальный опыт взаимообогащения культур и традиций, Россия не может не стремиться к развитию диалога цивилизаций. В этом контексте поистине знаковым событием стало получение нашей страной при содействии Королевства в 2005 году статуса наблюдателя в Организации Исламского сотрудничества (ОИС). В Джидде открылось и активно работает представительство России при ОИС, которое радушно принимает гостей.

Развивая отношения с Саудовской Аравией, Россия делает это, разумеется, не за счет интересов третьих стран, региональных или внерегиональных, и не в ущерб никому. В силу своей самодостаточности она не стремится ни к обладанию военными базами, ни к контролю над нефтяными потоками в этой и без того перегруженной иностранным военным присутствием и конфликтами зоне, не играет в опасные геополитические игры. Москва выстраивает свои взаимоотношения с Эр-Риядом на основе международного права, на базе принципов равноправного и взаимовыгодного сотрудничества, в интересах стабильности и мира на Ближнем Востоке и в зоне Залива.



# ВЗГЛЯД С ЗЕЛЕНОГО КОНТИНЕНТА

**АВСТРАЛИЙЦЫ ПРЕКРАСНО ПОНИМАЮТ,  
ЧТО БЕЗ РОССИИ СПАСЕНИЕ АНТАРКТИДЫ НЕВОЗМОЖНО**

Роль, которую играет Россия в деле решения экологических проблем человечества, многие склонные недооценивать. В реальности эта роль очень велика, что подтверждают признанные эксперты западного мира. О проблемах экологии Антарктиды и Мирового океана и о том, какую роль играет в решении этих проблем Россия, рассуждает в статье, написанной специально для издания «ВВП», известный австралийский журналист, бывший шеф-редактор *Herald Sun* (Мельбурн) **Оливер СМИТ**.



**Оливер СМИТ** – известный австралийский журналист, бывший шеф-редактор *Herald Sun* (Мельбурн), а сейчас независимый обозреватель, публикующийся в *Sydney Morning Herald*, *Daily Telegraph* и *The Australian Financial Review*. На протяжении четырех лет признавался одним из трех самых влиятельных журналистов Австралии.

Несколько лет назад, когда я еще был просто журналистом в *Herald Sun*, в Австралии произошел очередной всплеск общественной паники по поводу экологической ситуации вокруг Антарктиды и невозможности уменьшить дикое разрушительное влияние человеческой деятельности на ледовый континент. Во всех газетах, по всем телеканалам, в каждом баре обсуждалась только одна тема: кто и что может сделать для Антарктиды, чтобы этот континент спас весь мир в будущем.

Да, именно так, ни больше ни меньше. Мы, австралийцы, всегда были твердо уверены в том, что, спасая Антарктиду, человечество спасает мир. Конечно, Австралия всегда немного в стороне от остального мира. Мы очень далеко от всех центров цивилизации. Хотя мы являемся потомками тех, кто родился в Старом Свете, и на нашем флаге до сих пор красуется британский «Юнион Джек», мы никогда не чувствовали

себя близкими к Европе. Мы далеко от Соединенных Штатов и всех финансовых центров. Мы не пытаемся управлять мировыми процессами и живем своей жизнью — жизнью людей с Зеленого континента. Наверное, именно поэтому мы всегда точно знали: мы рядом с самым важным местом на земле. Мы рядом с Антарктидой, а значит, с тем центром, который обеспечит жизнь на всей планете на много веков вперед.

И когда все еще только шептались о спасении Антарктиды, высказывая самые невероятные теории и предположения по поводу того, как это должно произойти и кто должен немедленно подключиться и все это сделать, один уважаемый обозреватель из Сиднея, выступая по телевидению, произнёс слова, которые моментально и очень надолго врезались мне в память. Много раз потом, вспоминая и проверяя эти слова, я находил им множество подтверждений. Но тогда я был удивлен и даже обескуражен

тем, что сказал это умный и уважаемый человек. Думаю, что сейчас я могу привести их дословно — так ярко они отпечатались в моей голове: «Тот, кто думает, что спасение экологии Антарктиды, а значит, и Земли, можно обеспечить соглашениями или усилиями Европы, Китая, Японии и Соединенных Штатов, — тот ничего не видит дальше экрана своего телевизора. Глубоко погрязнув в информационных потоках мировых каналов, он не хочет помнить очевидных вещей. Уверяю вас, до того момента, пока к этим соглашениям не присоединятся русские и не возьмут на себя большую часть ответственности и затрат по спасению Антарктиды, ничего не сдвинется с мертвой точки. Только вмешательство России способно вернуть ситуацию в позитивное русло. Только те, кто открыл и бескорыстно исследовал этот континент, кто не думал о прибылях и не просчитывал далеко идущие выгоды, которые должны принести эти усилия, способен вытянуть катастро-



РИА Новости

На аэродромной базе российской научной станции «Новолазаревская» в Антарктиде.

фическую ситуацию с экологией Антарктиды туда, где мы все увидим, что будущее есть. И когда они сделают это, обещаю, придут американцы, англичане и японцы. Они поставят свои красивые флажки и скажут, что победа достигнута и они сделали для этого все возможное. Они учредят комитеты и раздадут от их имени себе премии и награды. Но до того момента, пока русские не сделают всю работу, у нас нет шансов, что что-то сдвинется с места».

Думаю, эти слова для многих тогда прозвучали неожиданно. Для всех нас, для австралийцев, для кого Антарктида давно стала чем-то близким и родным. Наш список исследователей этого сурового континента начинается именем Дугласа Моусона, чью хижину, установленную в Хобарде, на Тасмании, любой австралиец связывает с антарктическими экспедициями. Наши представления о том, кто открывал и наносил на карту первые очертания самых южных берегов

Земли, связаны с именами Эрнеста Шеклтона и Роберта Скотта. Нет, мы, конечно, что-то слышали о русских полярных исследователях. Их имена есть на картах, мы все что-нибудь знаем об открытии Антарктиды, когда 16 января 1820 года русская экспедиция под руководством Фаддея Беллингаузена и Михаила Лазарева на шлюпах «Восток» и «Мирный» впервые в истории человечества зашла так далеко на юг и буквально наткнулась на ледяные границы континента. Мы все представляем себе, как много Советский Союз, а потом и Россия делали и делают для исследования нашего холодного соседа. Но все равно мы никогда не связывали Антарктиду и Россию в единое целое. Да, есть, но как-то сбоку, не слишком близко и, наверное, не очень всерьёз. Да, полярные станции, да Антарктический Альянс, но нам не приходила в голову Россия, когда мы слышали эти слова. То, что сказал человек, которому мы все доверяли и к мнению которого прислушивались,

потрясло нас. Удивленные и растерянные, мы стали выяснять, что же сделала Россия и для Антарктиды, и вообще для мира. И вот тогда я открыл для себя невероятные факты, которые всегда остаются за рамками громких заявлений и шикарных международных конференций. Факты, которые рассказали мне о той кропотливой и тяжелой работе, которую русские делали год за годом для Антарктиды. После этого я стал уделять гораздо больше внимания не показательным выступлениям политиков из разных стран, а отчетам и научным конференциям. К удивлению своих коллег, я стал следить за тем, что говорят и пишут русские ученые и политики по поводу Антарктиды. Я стал следить за выступлениями Президента России Владимира Путина. И то, что я стал узнавать, повергло меня буквально в шок!

Оказывается, для Президента России экологические проблемы мира стоят на одном из первых мест.



То, что он не говорит, а делает, может послужить прекрасным примером для любого мирового лидера, но об этом не сообщают наши газеты и телевидение. Мы слышим только парадные речи европейских и американских лидеров, которым дела нет до экологии. Давно понятно, что их волнуют только рейтинги и финансовые показатели, и ради этого они готовы пожертвовать буквально всем.

С тех пор, слыша о возникающих экологических проблемах, я всегда смотрю, как на это отреагируют русские. Для меня это стало безальтернативным показателем того, будет развиваться тема, будут вестись поиски решений, или все утонет в потоке бравадных речей на больших международных форумах в красивых, шикарно отделанных конференц-залах. Это все мы видели на примере борьбы с парниковым эффектом и глобальным потеплением: пока Россия во всеуслышание не заявила о том, что это одна из первоочередных задач для всего человечества, мировые лидеры год за годом произносили одни и те же слова о том, как важно бороться с изменением климата, но ничего не делали. Сейчас так же обстоят дела с Мировым океаном. Мы очень долго изучали влияние человека на океан: влияние рыболовства, загрязнения воды, изменения климата. Очень долго. Слишком долго. Эти исследования уже давно должны начать приносить ощутимые результаты, а мы все изучаем и изучаем. Но в один прекрасный день мы должны понять, что всё, чем мы занимаемся, — просто описание того, что происходит с океаном. Да, мы просто день за днем описываем все эти изменения. Мы должны неожиданно понять это, а поняв, очень расстроиться. Мы должны почувствовать себя врачом, который просто рассказывает пациенту, как тот будет умирать, не предлагая никакого лекарства. Мы должны перестать говорить и начать поиски этого самого лекарства, лекарства для океана. Волшебного средства, которое вернет его к жизни.

А что же происходит с Мировым океаном? Тут все очень просто. Не потребуется много слов, чтобы рассказать о его болезни. Итак, вот три основные проблемы Мирового океана. Во-первых, мы вылавливаем рыбу быстрее, чем она размножается, то есть мы вылавливаем слишком много рыбы. И если мы будем продолжать делать это в таких же масштабах, то к 2050 году рыба просто закончится. Это не шутка: планета останется без рыбы, и это увидят не далекие поколения, а мы или наши дети. Вторая проблема — это чудовищное загрязнение океана. Сейчас особенно остро стоит проблема засорения его бытовым пластиковым мусором. Каждый год около 8000000 тонн пластика попадает в воду. Подумайте только: восемь миллионов тонн каждый год! И к 2050 году пластика в воде окажется по весу столько же, сколько и рыбы. Ну и третья проблема — то же самое изменение климата, которое влияет на повышение температуры океана. Океан делается теплее и теплее. И это влияет на всю планету. Везде. Всюду. От этого невозможно спрятаться. Каждая страна почувствует на себе это. Буквально каждый человек окажется под ударом. Но все только и делают, что говорят и вздыхают. Все делают озабоченные лица и, видимо, только и ждут, когда придут русские и что-то начнут делать.

Давайте вернёмся к проблемам полярных зон — Арктики и Антарктики. Тут, как всегда, проблемы стоят очень остро. Конечно, все страны могут что-то сделать для сохранения этих уникальных территорий. Но Россия — тоже как всегда — имеет сейчас удивительную, уникальную возможность, особенно в связи с грядущим Годом экологии, опять стать лидером в процессе создания охраняемых территорий в полярных зонах, особенно в полярных морях. У России прекрасный опыт в создании наземных заповедников, более 1000000 квадратных километров заповедников имеются на ее территории. Это удивительно и пре-

красно, но сейчас Россия может стать также лидером по количеству морских заповедников, если она создаст несколько охраняемых морских территорий в Арктике и скажет решительное слово в пользу создания заповедника в море Росса в Антарктике. Президент Путин пообещал, что Россия расширит охраняемые зоны в Арктике. Сейчас там их немного, всего несколько. Но я уверен, что Россия, особенно в следующем году, который будет Годом экологии, создаст больше таких зон, чтобы защитить один из самых древних и нетронутых регионов на Земле. Однако Арктика близка к России, это родные для нее моря. Там много веков ходили Северным морским путем отважные русские мореплаватели. Для меня, австралийца, ближе и важнее Антарктика. Да и для всего мира Антарктика крайне важна. Это тоже одно из самых нетронутых мест на земле. И тут у России есть уникальная воз-



возможность. В Антарктике есть такое место, оно называется море Росса. И мировое сообщество почти договорилось о том, чтобы создать там охраняемую территорию. 24 страны уже дали свое согласие. Теперь дело за Россией. У нее очень большие возможности, но и ответственность огромная. Сейчас у нее есть шанс спасти одну из самых древних и нетронутых экосистем на земле. Возглавить это спасение. И сохранить мир.

Когда я думаю о том, почему многие только говорят, но ничего не делают для сохранения окружающей среды, я понимаю, что некоторые люди до сих пор думают, что забота об экологии — это такое очередное модное излишество и только обеспеченные страны, привилегированный сегмент, могут себе это позволить. А еще есть люди, которые полагают, что это своего рода жертвоприношение. Им кажется, что это очень дорого

стоит и не принесет никакой пользы ни им, ни их стране. Но это не так. Защищать окружающую среду — это на самом деле очень хорошо для экономики. Мне даже кажется, что, например, на Луне нет экономики только потому, что там нет никакой окружающей среды. Природа поддерживает экономику. Природа — базис любой экономики. Если окружающая среда в плохом состоянии, то это не лучшим образом сказывается и на развитии экономики. И тут у России есть огромные возможности. Как я уже говорил, у России накоплен колоссальный опыт создания наземных заповедников. Около 10 % территории России — заповедники. Это больше, чем у любой другой страны в мире. Теперь России нужно применить свой наземный опыт в море. Только 2 % океана защищено, а 98 % открыты всем бедам и напастям. Представьте себе: это как банковский счет, с ко-

торого все берут, но никто не кладет деньги обратно. Тут не нужно быть экономистом, чтобы понять, что произойдет в конце концов. Вот эти защищенные территории — как закрытые сберегательные счета. Там запрещена ловля, там нет загрязнений. Никто не вправе прикасаться к ним. Они просто живут в тишине и покое. И у нас уже есть примеры того, как рыболовство развивалось вокруг этих зон, потому что там рыба хорошо размножается. И там можно заработать гораздо больше денег, чем в местах, где рыбы почти не осталось из-за ее бесконтрольного вылова. Поэтому инвестиции в экологию — это инвестиции в экономику и в наше будущее. Это не жертва. Это прогресс. Но мне, как всегда, кажется, что пока Россия не скажет об этом — никто не услышит. И я с нетерпением жду 2017 года, Года экологии в России. Года, когда русские в очередной раз спасут мир.





# В ПРЕДДВЕРИИ ГОДА ЭКОЛОГИИ В РОССИИ



**Сэр Ричард Чарльз  
Николас Брэнсон,  
основатель  
корпорации  
Virgin**

Virgin/RussiaNew.Com

**Ричард Чарльз Николас Брэнсон** — всемирно известный миллиардер, медиамагнат, основатель корпорации Virgin. Сэр Ричард никогда не публиковался в России, но сейчас, специально для журнала «ВВП» и при поддержке информационного агентства «RussiaNew.Com», он лично изложил свое мнение по проблемам экологии.

Ричард Брэнсон родился 18 июля 1950 года в английском городе Блекхет, который находится недалеко от британской столицы. Еще учась в школе, Ричард стал плотно заниматься бизнесом. Во время школьных каникул он, вернувшись домой, стал торговать рождественскими елками. После этого занялся продажей... попугаев, что принесло ему весьма неплохой доход.

В 1966 году Брэнсон со своим школьным другом принимают за создание журнала Student, и спустя год выходит первый номер. Издание удается хорошо раскрутить: в нем печатались Жан-Поль Сартр, Мик Джаггер и Джон Леннон.

Вскоре Ричард Брэнсон открывает еще одну фирму, занимающуюся почтовой рассылкой дешевых пластинок, под названием Virgin. И в этом бизнесе будущий магнат преуспел по-настоящему: пластинки продавались в огромном количестве. С этого момента Ричард шел только вперед, открывая все новые возможности под общим зонтичным брендом. Virgin Atlantic Airways отодвинули на второй план British Airways, радиостанция Virgin Radio признается лучшей в Англии.

Известна страсть Брэнсона к мировым рекордам. Ему принадлежит мировой рекорд пересечения Атлантического океана, совершенный в 1986 году на скоростном судне Virgin Atlantic Challenger II. А в 1991 году он совершает самый длинный в истории перелет в 11000 км на воздушном шаре. Брэнсон не привык останавливаться на достигнутом и никогда не боится делать то, что хочет. Миллиардер справедливо считает, что жизнь человека не так уж длинна, чтобы транжирить ее на скучные дела.

Планы России по празднованию Года экологии в 2017 имеют огромное значение не только для самой страны, но и для всего мирового сообщества. Российская Федерация — самая большая по территории страна в мире. Это страна крайностей. Страна с огромными лесными массивами. В России более 8 миллионов квадратных километров смешанных лесов, являющихся домом для медведей, тигров, леопардов. Остальная часть страны простирается от полупустынь до холодной тундры, от заснеженных горных вершин до открытых равнин. В России сосредоточено более 30 % мировых природных ресурсов, ее недра богаты нефтью, природным газом, драгоценными металлами.

Российские ландшафты, от лесов до прибрежных океанских вод, имеют огромное значение для всей планеты. К примеру, в дикой природе осталось всего 350–400 взрослых особей амурского тигра. 95 % из них проживают в дальневосточных лесах России. Амурскому тигру необходимы для проживания крупные нетронутые лесные экосистемы, и он служит своеобразным индикатором общего здоровья экосистем. Замечательно, что усилиями России и лично президента Владимира Путина удалось остановить вымирание амурского тигра. Однако все еще существует значительная угроза его популяции, поэтому очень важно не прекращать работу в этом направлении.

Кроме этого, в России сосредоточено около 20 % всех лесов планеты, что делает ее крупнейшей лесной страной в мире. Охрана этого уникального природного богатства от незаконной вырубki, загрязнения и пожаров — важнейшая задача общемирового масштаба. Помимо прочего, эти леса являются поглотителями углекислого газа, что особенно ценно в условиях быстрого изменения климата.

Российское руководство осознает это, и именно поэтому сохранение и увеличение лесного массива — один из ключевых экологических приоритетов России.

В соответствии с недавним климатическим соглашением ООН Россия будет использовать свои впечатляющие ресурсы и возможности для максимально возможной декарбонизации. Этот курс имеет огромный экономический потенциал, открывающийся благодаря использованию возобновляемых источников энергии — ветряной, солнечной. Кроме того, в планах по декарбонизации стоит повышение уровня энергосбережения промышленных зданий, жилых домов, машин, судов. Рост этого сектора позволит создать новые рабочие места и диверсифицировать экономику.

Все это ведет к практически неограниченным возможностям охраны окружающей среды в рамках обеспечения национальной безопасности, стабилизации климата и экономики. Кроме того, выбранный курс дает возможность оказывать поддержку другим государствам в формировании долгосрочных планов устойчивого развития в соответствии с современными научными данными.

Что касается морей, известно, что волны мирового океана скрывают огромную потенциальную угрозу для жизни на нашей планете. Эта угроза — результат смертельной комбинации опасных и нелегальных способов вылова рыбы, загрязнения, потепления и окисления морских вод. А ведь мы до сих пор не знаем, какие природные сокровища могут быть найдены под толщей вод во многих частях мирового океана.

Россия прекрасно осознает значимость охраны водных экосистем. Например, в марте 2014 года она стала единственной страной, представившей список из девяти «эко-

логически или биологически значимых морских районов» в пределах своих границ, а также в открытых арктических водах, не принадлежащих ни одной стране.

Сейчас у России есть потрясающая возможность в преддверии Года экологии поспособствовать созданию надежного, справедливого, официального механизма ООН по защите морей. Его обсуждение начнется в марте этого года. 2016 год должен стать годом движения вперед: новые договоренности — это ключ к увеличению численности и многообразия видов обитателей мирового океана и повышению его потенциала как поглотителя углерода. И вклад России в достижение этих договоренностей будет иметь решающее значение.

Мировые лидеры, которые несут ответственность за охрану экологии нашей планеты, должны озаботиться состоянием мирового океана и не забывать о его важной роли для нашей биосферы, о его потенциале в деле восстановления баланса климата — и обратить вспять кумулятивный эффект от разного рода пагубной деятельности человека. Россия имеет возможность, поддержав защиту моря Росса в Антарктике, способствовать созданию самого крупного морского заповедника в мире. И, учитывая богатую историю российской исследовательской и научной деятельности на обоих полюсах, создание крупных охраняемых морских районов, предназначенных для научного изучения и естественной регенерации океана, станет беспрецедентным достижением современной России.

И если 2017 год будет Годом экологии в России, то 2016 год имеет все шансы стать тем самым годом, когда влияние России на международной арене принесет самые значимые экологические достижения из всех, что когда-либо видело человечество.



Геополитические вызовы и экономические риски захватили все страны. Это время требует перемен и означает одно: выстоят только те экономики, которые смогут структурно перестроиться.

Суверенный Казахстан, будучи добрососедским партнером России, также оказался перед лицом новой реальности. Президент страны Нурсултан Назарбаев расценил это как историческую возможность развивать альтернативные методы укрепления казахстанской экономики: развивать и диверсифицировать промышленность, «зеленую» энергетику, обеспечивать трансферт новых технологий.

И сегодня казахстанская экономика структурно перестраивается. Антикризисная программа «Нурлы жол» (Светлый путь), 5 институциональных реформ и План Нации «100 конкретных шагов» по их реализации, интеграционная политика и действенные экономические инструменты: легализация, приватизация, трансформация национальных компаний, ставка на развитие человеческого капитала — играют в этом процессе ключевую роль.

## **ДВА ИСТОЧНИКА ВНУТРЕННИХ РЕСУРСОВ ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА**

Амнистия капитала, как в Казахстане, так и во всем мире, — не ноу-хау, а эффективный инструмент. Многие развитые страны прибегали к амнистии капитала не единожды за период своего развития. В Казахстане была объявлена третья по счету легализация имущества, которая вкупе с проводимой параллельно приватизацией должна стать одной из действенных мер противостояния глобальному кризису.



# КАЗАХСТАН



# КАЗАХСТАН ВСТРЕЧАЕТ ЭПОХУ НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ



Еще одна, скорее, стратегическая задача — выведение экономики Казахстана из орбиты сырьевой направленности на орбиту конкурентоспособности с целью вхождения в пул тридцати наиболее развитых экономик мира.

Закон по вопросам легализации имущества вступил в силу с сентября 2014 года. На данный момент легализовано 559 млрд тенге (35 млн долларов), в том числе по имуществу, находящемуся на территории РК, и имуществу, находящемуся за пределами республики.

Однако сам ход акции выявил ряд серьезных факторов, тормо-

озящих проведение амнистии капитала. Именно поэтому Глава государства Нурсултан Назарбаев обозначил процессы упрощения процедуры легализации имущества и денежных средств в Шаге 41 Плана нации «100 конкретных шагов». Соответствующий Закон Республики Казахстан подписан и введен в действие с декабря 2015 года.

Изменения, внесенные в законодательство, кардинально упрощают процедуру легализации средств. Теперь деньги можно узаконить двумя способами. Первый — показать их через банковские счета и использовать на любые нужды. Например,

вложить в бизнес, купить недвижимость и т. д., наконец, просто снять. Причем все это будет производиться без уплаты 10-процентного сбора. Второй способ — легализовать деньги, находящиеся за рубежом или в наличном обороте, в заявительной форме, не показывая их на банковских счетах. Но при этом в бюджет уплачивается 10-процентный сбор. И в том, и в другом случае субъект легализации подает соответствующую декларацию в органы государственных доходов.

С целью синхронизации завершения акции по легализации и начала процесса всеобщего деклари-





рования срок амнистии продлен до 31 декабря 2016 года. Кроме того, предоставлены дополнительные гарантии субъектам легализации. Любые сведения, связанные с легализацией имущества, являются налоговой и банковской тайной. За распространение такой информации предусмотрена уголовная ответственность. Кроме того, субъекты легализации защищены от правонарушений со стороны правоохранительных и других государственных органов. Так, запрещено заводить уголовные дела или использовать в качестве доказательств по ним сам факт легализации имущества и денег. Также легализованное имущество не может быть конфисковано.

Таким образом, сняты все ограничения, сдерживавшие процесс легализации.

Другим эффективным шагом реформирования экономики страны

является приватизация. Масштабная приватизация определена Главой государства Нурсултаном Назарбаевым в Послании 30 ноября 2015 года как эффективный инструмент высвобождения внутренних ресурсов для обеспечения стабильности экономического роста. Она будет способствовать укреплению отечественного предпринимательства, снижению доли участия государства в экономике, дальнейшему развитию частного бизнеса страны путем перехода государственных активов к более эффективному собственнику.

Четвертого декабря подписан закон, направленный на активизацию процесса приватизации и разгосударствления. Отныне сняты ограничения на приватизацию объектов государственного сектора. Предусмотрена возможность продажи объектов приватизации по справедливой рыночной стоимости, включая продажу по цене ниже

балансовой стоимости. Введен новый вид прямой адресной продажи объектов республиканской и коммунальной собственности стратегическому инвестору. Наиболее крупные активы будут реализованы стратегическим инвесторам путем прямой продажи или путем вывода на фондовый рынок через механизмы IPO и SPO, в том числе до 1 января 2018 года — на площадку Международного финансового центра «Астана» (AIFC).

Отменены дополнительные условия при реализации организаций, за исключением сохранения профиля деятельности. Четко определены количество и методы торгов. При продаже с аукционов торги будут проводиться не более трех раз: первые торги — по английскому методу на повышение цены, вторые и третьи торги — по голландскому методу на понижение. В случае отсутствия покупателей после проведения трех

*Четвертого декабря подписан закон, направленный на активизацию процесса приватизации и разгосударствления. Отныне сняты ограничения на приватизацию объектов государственного сектора. Предусмотрена возможность продажи объектов приватизации по справедливой рыночной стоимости, включая продажу по цене ниже балансовой стоимости*

торгов объект, сто процентов акций или доли участия в котором находятся в государственной собственности, подлежит ликвидации.

Государственные активы с балансовой стоимостью более 5 млрд тенге будут оцениваться в соответствии с международными стандартами независимыми консультантами. Будет обеспечен единый подход к приватизации госсобственности и собственности квазигосударственного сектора, в частности, по определению стоимости объектов приватизации, методам и условиям продажи.

На сегодня утверждён Перечень объектов приватизации государственного и квазигосударственного сектора, состоящий из 65 наиболее крупных компаний республиканской собственности, ФНБ «Самрук-Казына», АО «Байтерек» и АО «КазАгро». Также утверждён Перечень, состоящий из 182 компаний АО «ФНБ Самрук-Казына».

За основу формирования данных Перечней взяты принципы Yellow Pages («Желтые страницы»), предусмотренные в Законе «О конкуренции», и Указ Главы государства «О перечне объектов, не подлежащих отчуждению».

В целях обеспечения эффективности и прозрачности процесса приватизации при Правительстве будет создан Проектный офис (Delivery unit) как консультативно-совещательный орган с привлечением независимых международных консультантов во главе с McKinsey, который, используя лучший международный опыт, представит рекомендации по политике, направлениям и повышению эффективности проводимой приватизации, предложения по предпродажной подготовке, условиям, методам продажи крупных объектов приватизации, по потенциальным покупателям, будет осуществлять мониторинг процесса приватизации.

Эти два источника внутренних резервов казахстанской экономики станут хорошей опорой для реализации Плана нации и вхождения Казахстана в заветную тридчатку мировых экономических лидеров.

## **СИЛЬНЫЙ БИЗНЕС – СТАБИЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА**

В Казахстане сегодня ведется беспрецедентная поддержка бизнеса. Современная политика государства определила одной из стратегических задач на ближайший период дальнейшее развитие предпринимательства. Эта мера более чем объяснима и оправдана, ведь казахстанское предпринимательство является движущей силой нового экономического курса страны.

В стране созданы условия, при которых каждый гражданин может попробовать себя в бизнесе, стать полноценным участником проводимых в стране экономических преобразований.

С 2000-х годов в Казахстане начался качественно новый этап в развитии экономики. В это время произошел рост промышленного производства, объемов валового внутреннего продукта, развитие финансово-кредитной сферы.

Основными источниками финансирования проектов малого предпринимательства стали тогда Государственный фонд содействия занятости, банки второго уровня, средства местных бюджетов, а также транши кредитных линий Азиатского банка развития и Европейского банка реконструкции и развития.

Нурсултан Назарбаев поставил перед Правительством страны стратегическую задачу: к 2020 году долю малого и среднего бизнеса в ВВП страны увеличить на 27–30 %, в том числе за счет реструктуризации.

Вклад малого и среднего бизнеса в ВВП страны увеличился, и в рейтинге Всемирного банка Doing Business в 2015 году Казахстан занял 41-е место в мире из 189 стран. За последние 5 лет число активных субъектов предпринимательства выросло на 20 %.

В рейтинге Doing Business 2016 года Казахстан отмечен как государство, осуществившее наибольшее количество реформ — 19 реформ в семи из десяти направлений. Среди них такие законы, как Закон по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в РК и Закон РК по вопросам ограничения участия государства в предпринимательской деятельности.

В 2015 году в конкурентную практику внедрены принципы Yellow Pages Rule, суть которых заключается в недопущении вмешательства государства в те сферы экономики, где представлен бизнес.

Казахстанское предпринимательство сегодня представлено в основном предприятиями торговли,





*В стране с 2010 года продолжает действовать государственная программа «Дорожная карта бизнеса – 2020», предусматривающая конкретные меры по поддержке малого и среднего бизнеса, по снижению административных барьеров, моратории на проверки деятельности предпринимателей госорганами*

строительства и сельского хозяйства. Малое и среднее предпринимательство страны большей частью ориентировано на региональные и местные потребности, более уверенно чувствует себя в производстве товаров и услуг, которые востребованы крупной индустрией и подпадают под государственные закупки.

Из числа субъектов малого и среднего бизнеса наибольшее количество занято на предприятиях торговли, ремонте автомобилей, в секторе сельского, лесного и рыбного хозяйства, однако по объему выпущенной продукции впереди промышленность, строительство и торговля.

В стране с 2010 года продолжает действовать государственная программа «Дорожная карта бизнеса – 2020», предусматривающая конкретные меры по поддержке малого и среднего бизнеса, по снижению

административных барьеров, моратории на проверки деятельности предпринимателей госорганами.

Эта программа представляет собой систему финансовой и нефинансовой государственной поддержки малого и среднего бизнеса. Предприниматель, открывающий новое дело или расширяющий действующий бизнес в приоритетных отраслях, может получить субсидирование процентной ставки по кредиту, частичную гарантию по кредиту, провести инженерные коммуникации, обучиться за счет средств программы и даже поехать за рубеж для прохождения стажировки на аналогичное предприятие.

Меры по поддержке малого и среднего бизнеса заложены в новой экономической политике «Нурлы жол» («Светлый путь»), объявленной президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым в ноябре 2014 года.



Одной из ее составляющих стало вливание в казахстанскую экономику средств из Национального фонда страны. Эти средства направляются на развитие транспортной, энергетической, индустриальной и социальной инфраструктуры, малого и среднего бизнеса.

Национальный фонд Казахстана — государственный фонд, в котором накапливаются сверхдоходы от крупных добывающих компаний. Главные функции фонда — стабилизационная и сберегательная.

Использование ресурсов Нацфонда уже позволило Казахстану преодолеть кризисные явления 2007–2009 годов.

В феврале 2014 года из Нацфонда был выделен 1 трлн тенге (5,4 млрд долларов) для поддержки экономического роста и занятости в 2014–2015 годах.

В структуре этого транша дополнительно были выделены 100 млрд

(540 млн долларов) на льготное кредитование малого и среднего бизнеса, а также крупного предпринимательства. Приоритетными стали проекты в пищевой и химической промышленности, машиностроении, а также в сфере услуг. Позднее программа была дополнена антикризисными инструментами.

Буквально на днях, в феврале 2016 года, Нурсултаном Назарбаевым объявлены меры дополнительной антикризисной поддержки, которые только в 2016 году в целом оценены в 2 трлн 104,5 млрд тенге (5,8 млрд долларов), что является очень внушительной суммой для Казахстана. Продолжены все эффективные направления использования средств антикризисной поддержки.

Это, в первую очередь, традиционное строительство жилья и инфраструктурных объектов — строительство, обеспечивающее мультипликативный эффект. Так-

же продолжится поддержка в рамках «Дорожной карты занятости» и адресная поддержка экономики. Приоритеты остаются прежними: энергетика, МСБ, агропром.

Таким образом, сделав должные инвестиции в 2016–2017 годах, Казахстан обоснованно ожидает роста вклада сектора МСБ и роста занятости.

## РОССИЯ И КАЗАХСТАН: ДАВНИЕ СОСЕДИ – ВЕРНЫЕ ПАРТНЕРЫ

Несмотря на новейшие глобальные вызовы и кризисные явления, двусторонние отношения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан продолжают динамично развиваться по многим направлениям. На современном этапе основой стратегического партнерства служит подписанный президентами двух стран Договор о добрососедстве и





союзничестве в XXI веке, а также различные программы по взаимодействию и развитию сотрудничества.

Безусловно, ведущую роль в укреплении стратегического партнерства Казахстана и России играют регулярные встречи и переговоры глав государств. В 2015 году состоялся целый ряд встреч лидеров РК и РФ как в двустороннем, так и многостороннем форматах, по итогам которых было подписано множество двусторонних документов. Помимо этого, активное взаимодействие осуществляется на уровне глав правительств, внешнеполитических ведомств двух стран и в многостороннем формате (ООН, ОБСЕ, СНГ, ШОС). Кроме того, стоит отметить, что на высоком уровне выстроена и межпарламентская работа.

Успешному развитию двусторонних отношений также способствует межрегиональное и приграничное со-

трудничество, осуществляемое на основе более 200 договоров и соглашений, заключенных между различными регионами двух стран, а также в рамках Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между Республикой Казахстан и Российской Федерацией на 2012–2017 годы. Осуществляется активный обмен визитами делегаций местных администраций и деловых кругов РК и РФ.

Ежегодно проводится Форум межрегионального сотрудничества с участием глав государств. XII Форум состоялся в Сочи в сентябре 2015 года и был посвящен вопросам развития сотрудничества в сфере агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности. По его результатам был подписан ряд совместных документов.

В условиях неблагоприятной конъюнктуры на мировых рынках сырья и падения нефтяных дохо-

дов экономическое сотрудничество между странами приобретает особую значимость.

Россия традиционно является крупнейшим торговым партнером Казахстана. По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК, за 2014 год товарооборот между РК и РФ составил 20,2 млрд долларов, что, несмотря на снижение в 15 % по сравнению с прошлым годом, является высоким показателем.

Снижение показателя в 2014 году объясняется сокращением поставок экспортной продукции Казахстана в связи с экономическим спадом в РФ, а также уменьшением объемов импорта вследствие корректировки обменного курса тенге в начале 2014 года.

Товарооборот между Казахстаном и Россией за январь–сентябрь 2015 года составил 11,1385 млрд

*Одним из важнейших направлений экономического сотрудничества двух стран становится промышленная кооперация. Главами РК и РФ ставится задача по созданию новых кооперационных производственных цепочек в рамках индустриализации и экономической интеграции, что является очень актуальным в свете реализации в Казахстане программы индустриально-инновационного развития*

долларов США, что также демонстрирует отрицательную динамику. Однако при этом по итогам I полугодия 2015 года валовый объем прямых российских инвестиций в РК составил 576,1 млн долларов, а валовый объем казахстанских прямых инвестиций в РФ — 190,6 млн долларов. Таким образом, несмотря на определенное снижение товарооборота, взаимные инвестиции в экономики двух стран остаются на хорошем уровне. Всего в Казахстане действуют более 5,6 тыс. предприятий с участием российского капитала (зарегистрировано 10,93 тыс.).

Здесь важно отметить, что принята и реализуется Программа долгосрочного экономического сотрудничества между Правительствами РК и РФ до 2020 года, которая закладывает основу дальнейшего развития.

Также стоит обратить внимание на то, что одним из важнейших на-

правлений экономического сотрудничества двух стран становится промышленная кооперация. Главами РК и РФ ставится задача по созданию новых кооперационных производственных цепочек в рамках индустриализации и экономической интеграции, что является очень актуальным в свете реализации в Казахстане программы индустриально-инновационного развития.

В прошлом году культурно-гуманитарное сотрудничество Казахстана и России определялось подготовкой к празднованию 70-летия Великой Победы. Вопрос увековечения памяти погибших в ВОВ военнослужащих из Казахстана остается важнейшим направлением двустороннего культурно-гуманитарного и военно-патриотического сотрудничества РК и РФ. В 2015 году найдены новые формы этой работы, учитывающие межрегиональные связи.

Кроме того, значительное внимание как со стороны Казахстана, так и РФ в прошедшем году было уделено вопросам межнационального и межконфессионального диалога, а также координации работы в этой сфере со стороны государственных органов. 2015 год отмечен ростом активности во взаимодействии Посольства с представителями казахских диаспоральных групп и соотечественниками, что во многом обусловлено запуском ЕАЭС и желанием данных слоев населения РФ активно изучать казахский язык и выстраивать гуманитарные связи.

Разумеется, экономические отношения в текущей ситуации выходят на первый план, но сотрудничество двух стран затрагивает множество сфер и направлений. К примеру, осуществляется совместная деятельность по развитию транзитно-транспортного потенциала в части реализации проектов транспортных коридоров: «Западная Европа — Западный Китай», «Север — Юг», «Запад — Восток»

и других. Кроме того, разработана программа казахстанско-российского сотрудничества в области науки и новых технологий, а также развивается сотрудничество в области освоения космоса и совместного использования комплекса «Байконур». В рамках Дорожной карты по совместному использованию комплекса «Байконур» на 2014—2016 гг. осуществляется поэтапный переход от арендных отношений к совместному использованию космодрома.

Принимаются меры по укреплению сотрудничества в военно-технической сфере. Здесь можно отметить, что, помимо прочего, в текущем году Россия поставит Казахстану зенитно-ракетный комплекс «С-300». Как отметил министр обороны РФ Сергей Шойгу: «Мы уже в этом году поставим Вооруженным силам Казахстана комплекс “С-300” в достаточных для обеспечения защиты воздушного пространства объемах и количествах».

С первых дней обретения государствами независимости российско-казахстанские отношения строились только на принципах добрососедства, взаимоуважения и стратегического партнерства. С тех самых пор, как 22 октября 1992 года были установлены дипломатические отношения, их поступательное и динамичное развитие всегда было примером тесного сотрудничества между двумя странами. Совершенно очевидно, что в текущей глобальной обстановке перед Казахстаном и Россией стоит задача по дальнейшему укреплению этих связей, ведь преодолевать трудности совместными усилиями всегда легче.

**Марат МАНАСПАЕВ,  
Надежда ШАХМЕТОВА,  
Евгений ФЕДОТОВ**  
**При поддержке Службы  
центральных коммуникаций  
при Президенте РК**



## Александр Лукашенко и Владимир Путин договорились о взаимовыручке в сложный период

Говоря сухим языком государственного протокола, на очередной своей встрече президенты Беларуси и России «подтвердили обоюдный настрой на дальнейшее укрепление отношений стратегического партнерства и союзничества», согласившись с тем, что «необходимо объединять усилия в условиях современных вызовов». Однако было бы ошибкой трактовать эти хорошо знакомые формулировки как формальность или политес. Именно сегодня союзников испытывают на прочность не только новые вызовы, но и новые возможности, чей переход в разряд упущенных способен навредить Минску и Москве стратегически не меньше (если не больше), чем очевидные, понятные и преодолимые угрозы.

У лидеров суверенных государств есть правило, нарушаемое довольно редко, — проводить отпуск на территории собственной страны. Есть, впрочем, исключение, которое за нарушение не считается: когда речь идет об отдыхе в странах, в полной мере союзных, или, как принято говорить на пространстве бывшего СССР, братских. Для России это, безусловно, Беларусь, для Беларуси — Россия. И нет ничего удивительного в том, что Александр Лукашенко решил провести краткосрочный отпуск в Сочи. Тем более что в этом случае отдых можно было совместить с решением вопросов первостепенной важности.

«Отдохнем вместе денек и поговорим, разумеется, по текущим делам: двусторонним, региональным, по нашим совместным усилиям по укреплению интеграционных процессов. Нам есть о чем поговорить.



# БЕЛАРУСЬ





## ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ, ОБЩИЕ РЕШЕНИЯ, ОБЩЕЕ БУДУЩЕЕ

«Очень рад вас видеть!» — заявил Владимир Путин, открывая встречу с белорусским коллегой (сам глава российского государства прилетел в Краснодарский край по рабочим вопросам, в Сочи же состоялась его встреча с королем Бахрейна Хамадом ибн Иса аль-Халифой). «Вызовы у нас одинаковые, вы правильно сказали. Поэтому приятное с полезным совместим», — согласился Александр Лукашенко.

### ВМЕСТЕ МЫ СИЛА

Первый вопрос повестки — интеграция. Встреча в Сочи — лишь промежуточное мероприятие для «сверки часов». Основное — Высший государственный совет Союз-

ного государства в Минске в купе с Советом министров в Могилеве, перед которыми, по словам Лукашенко, была проведена «очень солидная подготовка». В итоге на Госсовете, состоявшемся 25 февраля, был утвержден бюджет Союза на 2016 год в размере шести миллиардов российских рублей, что на миллиард больше, чем годом ранее, и проанализированы итоги торгово-экономического сотрудничества последних двух лет. Эти два года и в плане интеграции, и в плане торгово-экономического сотрудничества стали настолько важными, насколько и сложными.

Историческая важность событий в первую очередь продиктована созданием новой интеграционной

структуры на постсоветском пространстве — Евразийского экономического союза — и его первым, также историческим, расширением (к формату «тройки» — Беларусь, Россия, Казахстан — присоединились Армения и Кыргызстан). Преодолеть сложности рождения ЕАЭС и «притирку» союзников помогли три ключевых фактора: политическая воля лидеров, огромный опыт в форматах Союзного государства и Таможенного союза, наконец, тот факт, что председательство в год становления доверили именно официальному Минску.

Сложности нового образования, особенно сегодня, не менее очевидны, чем преимущества. Во-первых, это внешний неблагоприятный фон.





РИА Новости

Немало тех, кто смотрит на ЕАЭС как на воскресенный в новом качестве Советский Союз и опасается его как военно-политического противника и экономического конкурента. Во-вторых, у Евразийского проекта хватает противоречий внутри. Интеграция на первом этапе больше заставила вкладывать, чем позволила приобретать. На срок до 10 лет отложено создание единых рынков по чувствительным позициям. За неповоротливость подвергается критике Евразийская экономическая комиссия. Неоправданно медленно согласовывается главный локомотив интеграции — промышленная политика. Впрочем, всё это болезни роста и «турбулентности» в экономике региона. Они не отменяют очевидных преимуществ интеграции в средне- и долгосрочной перспективе.

Современная глобальная экономика диктует обострение кон-

курентной борьбы за ресурсы — природные, финансовые, человеческие. Выдержать эту борьбу, причем не ослабевая, а усиливаясь, гораздо проще в рамках экономических союзов. Единый рынок пяти государств обладает несравнимо большим потенциалом для развития и инвестиций, чем каждая из пяти стран в отдельности — даже такая большая, как Россия. Вопрос в согласовании многочисленных нормативов, законодательных актов, технических стандартов. И на этом пути (пусть и не всегда быстро, не всегда легко и через многочисленные споры) идет очевидное продвижение вперед. То же касается и создания общих институтов — гарантов устойчивости всей конструкции.

Пример — Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР), управляемый Евразийским бан-

*Современная глобальная экономика диктует обострение конкурентной борьбы за ресурсы — природные, финансовые, человеческие. Выдержать эту борьбу, причем не ослабевая, а усиливаясь, гораздо проще в рамках экономических союзов. Единый рынок пяти государств обладает несравнимо большим потенциалом для развития и инвестиций*



ком развития. Он был учрежден для рыночной помощи экономикам государств – участников проекта. На сегодняшний день ЕФСР – это члены Евразийского союза плюс Таджикистан, переговоры о вступлении которого в ЕАЭС идут уже не первый год. Именно этот Фонд в чрезвычайных условиях способен поддержать национальные экономики союзников, товарооборот в границах ЕАЭС, совместные отраслевые кластеры новых технологий, кооперацию крупнейших холдингов и такое востребованное в условиях санкций импортозамещение. Именно так Союз сможет не только выйти из «зоны турбулентности» с минимальными потерями, но и заложить фундамент для будущего эффективного и устойчивого экономического роста, а также доказать состоятельность интеграции, её субъектность на мировой арене и привлекатель-

ность для новых полноправных членов и партнёров на условиях широкой зоны свободной торговли (подобные пожелания в разное время высказывали такие серьёзные игроки, как Китай, Индия, Египет, Иран, Пакистан, Израиль, Монголия, Сирия и даже квартет Европейской ассоциации свободной торговли: Норвегия, Швейцария, Лихтенштейн и Исландия).

На поддержку ресурсами Фонда сегодня рассчитывает и Беларусь, серьёзно пострадавшая от череды девальваций союзных валют, проседания основных рынков продукции реального сектора, украинского кризиса и т. д. И такая поддержка от главного союзника Беларуси была обещана. Вскоре после встречи с Путиным Александр Лукашенко заявил следующее: «Президент России (Владимир Путин) и премьер (Дмитрий Медведев) не только по-

обещали, но и приняли решение о поддержке экономики Беларуси, как бы ни было это сложно самой России. Будем вместе выходить из сложившейся экономической ситуации».

Переговоры Александра Лукашенко с Дмитрием Медведевым, которые также прошли в Сочи, были посвящены как раз совместной борьбе с кризисными явлениями в экономиках, выразившимися, в том числе, в обесценивании валют обоих государств. Известно, что ставка в этом смысле будет сделана на взаимодействие (читай — взаимовыручку) в производстве и сельском хозяйстве, о чем издание «ВВП» подробно писало в предыдущем номере. Экономике России и Беларуси тесно связаны между собой со времен СССР, во многом это единый организм, и если заболевает одна его часть, то







последствия сказываются и на другой. В том числе и поэтому объективным интересом России как страны, имеющей большую финансовую устойчивость, является поддержка соседа-союзника — это минимизирует общие экономические риски.

Еще одно условие минимизации рисков — развитие проверенного временем формата Союзного государства параллельно с форматом ЕАЭС. А он не просто развивается, но и, по словам президента России, является, ни много ни мало, драйвером для экономического развития всего постсоветского пространства.

Значительная часть шестимиллиардного бюджета Союза, как подчеркнул президент Беларуси уже по итогам Госсовета в Минске, предусмотрена для финансирования союзных программ и мероприятий в ключевых сферах взаимодействия двух стран. Усиление координации в вопросах макроэкономического регулирования, гармонизация политики в секторе услуг и финансовом секторе, грамотное использование имеющихся резервов для восстановления торгового сотрудничества и устойчивого роста экономик обеих стран

— вот далеко не полный список договоренностей, достигнутых уже по итогам минской встречи. Помимо прочего, подтверждено, что реализация одного из флагманских проектов России в Беларуси идет в соответствии с графиком. Речь о строительстве первой белорусской АЭС, объем капиталовложений в которую составляет 10 миллиардов долларов. Запуск первого блока запланирован на 2018 год, второго — на 2020 год.

«Все, что началось ровно 20 лет назад, имея в виду начало строительства Союзного государства, ничего этого не утрачено, наоборот, этот интеграционный проект развивается», — констатировал Владимир Путин, в то же время признав, что Союзное государство столкнулось с определенными вызовами, связанными с нестабильностью глобальной конъюнктуры, падением цен на энергоносители, сырье и продовольствие. К счастью, резервы для выправления ситуации у Союза имеются, в том числе внутренние. «Это заседание в очередной раз подтвердило значимость Союза», — согласился Александр Лукашенко, подчеркнув, что между двумя странами нет недопонимания и недоговоренно-

стей. «Время, история все расставляет на места», — добавил он.

## ЛЕГКО НЕ БУДЕТ

Лидеры России и Беларуси уже неоднократно подчеркивали, что альтернативы кооперации и союзническим отношениям между странами попросту не существует, так уж сложились история и география. В рамках своей недавней инаугурации Александр Лукашенко, выигравший президентские выборы с двадцатикратным отрывом от ближайшего соперника, в очередной раз заверил всех, что «продолжит создание Союзного государства с братской Россией» и будет «развивать тесное взаимодействие с партнерами в рамках Евразийского экономического союза». Кстати, стоит напомнить, что создание, развитие и укрепление ЕАЭС Владимир Путин также называл своим главным внешнеполитическим приоритетом в текущей президентской каденции.

При этом все понимают, что легко не будет. Союз Москвы и Минска проверен временем, однако ему регулярно бросают вызовы. Порой создается впечатление, что необъективные трактовки обычных



рабочих моментов в отношениях двух государств специально раздуваются СМИ с целью рассорить их лидеров и отдалить страны друг от друга, расплатой за что неизбежно станут взаимные убытки. Впрочем, это мелочи, компенсируемые мудростью и опытом руководителей обеих стран. Есть проблемы куда более масштабные и серьезные.

К примеру, в текущих геополитических условиях, когда Россия бросила вызов влиятельнейшим игрокам сразу на нескольких направлениях, попытка вбить клин между Москвой и ее ближайшими союзниками — реакция столь же предсказуемая, сколь и естественная. Обе страны (пусть под разными предлогами и в разных формах) ощутили давление в виде санкций со стороны США и Евросоюза. Причем в то время, когда санкции против РФ усилились, против Беларуси они были ослаблены. Минск в этой связи можно только поздравить, ведь, в отличие от России, которая столкнулась с санкциями ЕС впервые, Беларусь испытывала весь арсенал давления и принуждения со стороны западных партнеров без малого два десятилетия! И за этот срок ни разу не изменила союзным обязательствам.

Другой пример, связанный не столько с политическими играми, сколько с объективными обстоятельствами, — шаткость нынешней мировой финансовой системы. Падение цен на нефть больно ударило по экономике России (а через нее — и Беларуси), но далеко не все последствия этого уже проявились в полной мере. Так, европейский банковский индекс с начала года потерял порядка 30%. Одна из причин — осознание грядущих убытков банковского сектора от падения цен на нефть. Если они не восстановятся, нефтяные компании начнут банкротиться и сворачивать колоссальные по объемам проекты, запущенные в тучные годы, а в итоге под угрозу попадут их выплаты по кредитам. И это в условиях, когда мировые ресурсы (в том числе МВФ и Всемирного банка) в полной мере не восстановились после предыдущего кризиса, значительно их истощившего. Еще один негативный сценарий — обострение кризисных явлений на фондовом рынке Китая. Учитывая плотную взаимосвязь экономик региона, это может, как в 1997 году, вылиться в полноценный кризис — сперва региональный, но с шансом перехода в глобальный.

Со времени распада СССР Россия и Беларусь в значительной степени интегрировались в мировую экономику — и сами по себе, и как единый рынок ЕАЭС. Кризисные процессы, о масштабах которых мы пока можем только догадываться, неизбежно ударят и по нашим странам. Путь минимизации рисков известен. Это дальнейшая экономическая интеграция, детально выверенная по всем болезненным вопросам. Это модернизация промышленного и сельскохозяйственного сектора, которые, учитывая колоссальный уровень взаимного товарооборота, являются общим делом Москвы и Минска. Это регулярный политический диалог и «сверка часов» по значимым международным проблемам. Это выработка общей стратегии преодоления кризисных явлений и создание дорожной карты по решению тех проблем в отношениях, которые могут осложнить дальнейшее сотрудничество. В сумме это борьба за будущее двух суверенных государств и двух перспективных, органично дополняющих друг друга экономик, которое — учитывая взаимные союзнические обязательства и российско-белорусское братство — будет, разумеется, общим.



# The VIP gateway to Moscow



2 VIP terminals



Heated hangars



Ground handling



Refueling (Jet A1)



Catering Service



Line Maintenance

5A, 1st Reysovaya Street,  
Moscow, Russia, 119027  
tel.: +7(495) 648-28-00/01/02  
fax: +7(495) 648-28-08  
e-mail: [handling@vipport.ru](mailto:handling@vipport.ru)  
**SITA: VKOBTXH**  
**AFTN: UUWVVKX**  
**VHF: 122.875 MHz**  
[www.vipport.ru](http://www.vipport.ru)

  
**VIPPORT**  
FBO/Vnukovo

**Handling with care**





ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# КРЕМЛЬ-9





# КРЕМЛЬ-9





Совместный проект  
издания «ВВП» и  
Федеральной Службы Охраны  
Российской Федерации



Журнал «КРЕМЛЬ-9»  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:**

Председатель  
Е.А. Муров

Заместители председателя:  
О.А. Климентьев, А.И. Лащук,  
А.Г. Миронов, В.Д. Тарасов

Члены редакционного совета:  
О.П. Галкин, С.В. Девятов,  
С.В. Монахов

Главный редактор  
С.В. Девятов

Ответственный секретарь  
И.И. Цуркова



# ГАРАЖ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ



# ГОНИ

# У ИСТОКОВ

Гараж Особого Назначения

95 лет на службе Отечеству

П Р И К А З № 13  
ПО УКАЗАНИЮ ДИКАЯ СОВЕТА НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ.  
31/III 20 г.

### § 1.

В виду особой важности приказываю:

1/ Особый гараж, находящийся в Урочище и состоящий из автомашин Авто-Базы СНК, машин, материалов и пр. принадлежностей, находящихся в этом гараже, а равно и все личные вещи и имущество с 1-го мая, 1921 г. по списку авто-Базы СНК и со всеми видами документов, находящимися в Авто-Базе СНК и его хозяйственного имущества освободить с 1-го мая, 1921 г. от обязанностей по наблюдению за особым гаражом и по руководству его работами.

Кредит на содержание особого гаража в 1921 г. известна по списку Авто-Базы СНК, но оставить в нем инвентаризационный отчет.

2/ Тов. Григорий Степанович Казимирович назначить заведующим особым гаражом с сохранением за ним обязанности личного офицера Президента СНК.

3/ Бухгалтерия СНК впустить двукратно доклады на государственное задание особого гаража по требованию его работы, подлежащим т. Писем.

4/ Все личные вещи особого гаража заносятся на личный докладчик при Авто-Базе СНК.

5/ В виду важности документов особого гаража и их сохранении и нем материальной и прочей отчетности возложить на Подполковника Авто-Базы СНК т. Николая Ивановича Матюшину в обязанности немедленно докладывать мне о всех замеченных недостатках или улучшениях.

6/ Настоящим приказом в особом секретном порядке передать в распоряжение тов. Секретаря ВЦИК тов. Бунина, начальнику Авто-Базы СНК тов. Вильямову, Завед. Особым Гаражом т. Гали и т. Давыдову. Присутствующим приказом вручить в том же секретном порядке Начальнику Авто-Базы СНК т. Медведю, а пункт 1 и 3 Главному Бухгалтеру Издательского Делами СНК т. Маркелову.

ОСНОВАНИЕ: соглашение ВЦИК с секретарем ВЦИК т. Буниным.

И. Горюнов.



В О Р Д Е Т *Милан*



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

После переезда Советского правительства в Москву 11 марта 1918 г. в Кремле и в непосредственной близости от него сформировалось несколько крупных, относительно самостоятельных автомобильных хозяйств, обслуживавших центральные государственные органы и организации:

- Автомобильный отдел ВЦИК, с гаражом в Манеже;
- Автомобильная база СНК (ул. Каретный ряд, 4) — бывшая каретная мастерская и магазин братьев Макаровых;
- Гараж В.И. Ленина (Кремль, Дворцовая ул., 8);
- Гараж 1-го Автобоевого отряда при ВЦИК (Кремль, Дворцовая ул., 9).

31 декабря 1920 года был подписан приказ № 13 по управлению делами СНК, следующего содержания:

«В виду особых соображений приказываю:

1. Особый гараж, находящийся в Кремле, выделить из подчинения Автобазы СНК. Машины, материалы и прочее имущество, находящееся в этом гараже, а равно и его личный состав исключить с 1 января 1921 года из списков автобазы СНК....

2. Тов. Гиля Степана Казимировича назначить заведующим Особым гаражом...»\*

Таким образом, 1 января 1921 года считается днем образования Гаража Особого Назначения (ГОН).

С 1 января 1921 года Гараж Особого Назначения был выделен из состава Автобазы СНК. Гараж имел 5 машин, из которых 4 находились на ходу, а пятая — в ремонте мастерских Автобазы СНК. Штат служащих составил 10 человек: С. Гиль, П. Космачев, С. Лелявин, Л. Горохов, В. Рябов, П. Удалов, Ф. Скуратович, И. Миронов, М. Плешаков, А. Салака. Водителей было пять: Степан Гиль, Петр Космачев, Лев Горохов, Владимир Рябов, Павел

Удалов. Кроме этого, в штате гаража находились 3 помощника шоферов, слесарь и кладовщик. Всего 10 человек. Заведующим гаражом был назначен С.К. Гиль, который пользовался полным доверием Ленина.

Приказом по Управлению делами Совнаркома от 31 декабря 1920 года № 13 о самостоятельности Особого гаража в Кремле устанавливалось, что между ним и Автобазой СНК, частью которой он до этого являлся, практически не оставалось точек соприкосновения. По смете Автобазы СНК проводились кредиты на содержание Особого гаража, но право распоряжения ими предоставлялось непосредственно Управлению делами СНК. Техническое наблюдение за работой гаража и ведение его материальной отчетности было возложено на руководство Автобоевого отряда ВЦИК

После решения о выделении трения между руководством Особого гаража и Автобазы СНК усилились. Это подтверждает рапорт Секретаря Военного Комиссара Автобазы СНК Беляева, который он направил Военному Автобазы Совнаркома Гобе 24 января 1921 года :

«21-го Января с.г. я участвовал в Комиссии по сдаче авто-имущества Гаражу Особого Назначения в Кремле.

Считаю своим долгом довести до Вашего сведения о тех беспорядках и преступном отношении к делу, которые я там заметил.

I. Гараж представляет из себя два отделения, друг от друга совершенно изолированные.

Во все время нашего присутствия, и я уверен, что всегда, гаражи эти не запираются. Машины никем не охраняются, часовых по близости нет. В самих гаражах в пяти метрах от машин стоят кирпичные печки, с открытой топкой. Здесь же при нашем присутствии в гаражах женщина топила печку и мыла белье.

II. Кладовая автоимущества, она же и курятник, находится в полном беспорядке.

При нашей сдаче, все автоимущество: покрывки, камеры, инструменты сдавались по простому подсчету.

При сдаче, находились также вещи, которые вызывали удивление работников гаража, так как они не знали, что все это у них имеется. Видно, что никакого учета или даже простой записи прихода и расхода авто-имущества не ведется.

III. Содержание горючего материала. Горючее в Кремлевском гараже содержится в разных местах. Одна часть /бочка масла/ находится в технической кладовой; там же лежит пакля для оттирки машины. Другая часть помещается в маленьком деревянном сарайчике с дощатой дверью вместе с пустыми банками из под бензина, разбросанными в беспорядке.

Третья часть /большая/ находится под памятником Александру II, там же находится горючее Авто-боевого отряда /до 4.500 т. пуд./ Никаких противопожарных мер, ни Кремлевским гаражом, ни Авто-боевым отрядом не принято. Горючее находится не в баках, а в простых бочках, которые разбросаны без всякого порядка. На полу заметны остатки разлитого бензина.



Рекламный плакат автомобиля Тюрка-Мэри. Начало XX века

\* Здесь и далее орфография и пунктуация оригинала сохранены



# ГАРАЖ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Часовых по близости такого громадного склада я не выдел. С двух сторон памятника спускаются каменные лестницы, на уровне которых с той с другой стороны расположены окна /без стекол/ для притока воздуха и склад горючего, правда, очень небольшие. Эти окна мне внушают большое опасение.

Вообще считаю возможным сказать, что в работе Кремлевского гаража нет не только систематичности и плана работы, но и вообще законного и порядочного отношения к делу и своим обязанностям».

Автомобильное имущество, переданное в ГОН, включало только покрышки, горючие и смазочные материалы, инвентарь, автомобильные принадлежности и инструменты. Автомобили давно находились в Кремле.

Обретя независимость, ГОН тем не менее оказался в непростой ситуации. В первый же год самостоятельного существования в нем прошло несколько ревизий, которые поставили под сомнение целесообразность такого положения. Наиболее последовательно эту мысль поддерживала Автобаза СНК, которая изначально была против выделения ГОНа.

Уже в марте появляется секретный документ, составленный председателем Комиссии по проверке тех-

нического состояния Особого Гаража военкомом Автобазы СНК на имя Управляющего делами СНК:

«Представляя при сем акт Комиссии, осматривающей гараж особого назначения в Кремле, считаю необходимым высказать следующие свои соображения:

У тов. Гиля замечается определенная тенденция сделать гараж особого назначения автономным от Авто-Базы Совнаркома /имеет свой склад, штат шоферов и даже канцелярию/, между тем, как сама жизнь заставляет его беспрепятственно прибегать к помощи Авто-Базы.

Кроме того последняя попытка т. Гиля /предложение откомандировать в гараж особ. назначения бригадира, слесаря и рабочих/ всецело направлена к созданию даже своей собственной мастерской, в то время, как всякий, даже самый мелкий ремонт производится Авто-Базой.

Порядок, заведенный в означенном гараже совершенно не соответствует самым элементарным требованиям правильной планомерной работы.

Получение автоматериалов и горючего, расход их и отчетность вводится домашним кустарным способом.

Записи ведутся неточно, чего допустить никак нельзя, учитывая громадную ценность автоимущества.

Чувствуется полное отсутствие системы в работе и расхлябанность.

Бесконтрольность же работы и от-

сутствие всякого учета допускают какие угодно хищения и злоупотребления.

На основании вышеизложенного, полагал бы весьма целесообразным:

1. Оставить в гараже особого назначения только две машины. Вторые две машины передать в Авто-Базу с персональным прикреплением к известным пассажирам. – Машины эти будут подаваться по первому требованию.

Все техническое довольствие, машины стоящие в Кремле получают из Авто-Базы.

2. Склады, отдельную отчетность, канцелярию и штат шоферов упразднить, сделав в Кремле только стоянку машин, для чего создать смену шоферов.

3. Шоферов на машины особого назначения назначить проверенных партийных товарищей, которые своим опытом и знанием дела будут на должной высоте».

Комиссия, осуществившая проверку в присутствии заведующего ГОНОм С.К. Гиля, в своем акте указала следующее:

«В правом гараже расположена и канцелярия, что является большим неудобством и дает кустарный характер ведению делопроизводства...

1/ Склад горючего расположен у Спасских ворот, в погребе под валом.

Никаких противопожарных мер и мер внешней охраны не принято. Вместе







## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

бензином и керосином хранятся и две бочки эфира, что недопустимо вообще.

2/ Технические склады расположены в небольшой комнате. Принадлежности и авточасти на полках расположены очень часто. Надписей и номенклатуры нет...

3/ Получение автопринадлежностей и бензина, производится вне контроля, нигде официально не регистрируется / приказом/ и таким образом допускает какие угодно хищения и злоупотребления.

Например, бензин получается делопроизводителем, привозит, складывает он же, записывает в книгу /неофициальную/ сам, а Заведующий гаражом подписывает уже после эти записи.

При проверке записей, во многих местах подписей этих не было. Заведующий гаражом объяснил, что не успел подписать.

4/ По эксплуатации машин отчетность ведется неправильно и примитивным способом.

Путевки пишутся шоферами и не подписываются пассажирами сразу же, а передаются на подпись им пачкой, даже не в этот день.

Таким образом, всегда возможен бесконтрольный выезд машин в город...

Никакой отчетности по автоматериалам не было заведено и даже не было временной описи имущества.

Заведующий гаражом объяснил, что

это произошло в виду задержки сдаточных ведомостей в Авто-Базе, почему Комиссия постановила – Авто-Базе немедленно передать списки и в понедельник 6-го марта продолжать ревизию, обязав гараж привести в порядок отчетность...

На основании вышеизложенного, Комиссия считает:

1. Гараж и машины в порядке.

2. Склады горючего совершенно не охраняются; допускают, при неосторожном обращении с огнем, возникновение пожара и большую трудность локализовать огонь.

3. Технические склады не разобраны.

4. Отчетности фактически никакой нет: часов отсутствия Заведующего гаражом по особому назначению и наличие одного делопроизводителя, на обязанности которого кроме ведения делопроизводства, лежит получение и привоз автоматериалов, не могут способствовать правильной планомерной работе, откуда возникают недочеты и возможны хищения и злоупотребления».

В апреле 1921 года по приказу Управделами СНК осмотр автомобилей ГОНа произвел начальник Автобазы Совнаркома. Он представил отчет о техническом состоянии автомобилей:

«1. Ролс-Ройс № 21. Машина по общему осмотру в полном порядке, в рулевой коробке замечается некоторая разработка рулевого механизма.

2. Ролс-Ройс № 19. Машина по общему осмотру в полном порядке, правое переднее колесо нуждается в выверке и натяжке тангентных спиц.

3. Делоне-Бельвиль № 9. Машина не на ходу /сломана упорная ферма кардана/. Считаю машину вообще недостаточно надежной и полагал бы необходимым не подавать ее для поездок Председателя Совнаркома.

4. Ролс-Ройс № 3. Был в отъезде, почему не осмотрен. Склады технического имущества приведены в порядок. Проверка книг и отчетности мною не производилась».

Согласно акту проверки от 6 мая в ГОНе было 5 автомобилей, из которых один находился в ремонте мастерских Автобазы СНК. Штат служащих составлял 10 человек. Машины подавались только Ленину и его семье. За период с января по апрель было пройдено 16 789 верст (январь – 3740, февраль – 4460, март – 3951, апрель – 4638).

Обследование складов показало: «Горючее в количестве 145 пудов 36 фунтов хранятся под бывшим памят-



Москва, Кремль. Заправка машин у Тайницких ворот. Автомобиль «Паккард», мотоцикл «Харлей-Дэвидсон». 1918–1923 гг.





# ГАРАЖ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ



Москва, Кремль. Выезд машин из гаража. 1918–1923 гг.

ником Александру II, там же хранятся 27 пуд 11 фунтов керасину и 30 пудов 26 фунтов смазочного.

По обследованию кладовой резины хранится 110 покрышек и 191 камера в натуре согласно с кладовой книгой.

Сотрудники гаража снабжаются пищевым довольствием при Пулеметных курсах Кремля, денежным по ставкам профсоюза из сумм Финотдела Совнаркома. В пожарном отношении гараж находится в хороших условиях, также автомобили помещаются в каменных гаражах, горючего вблизи не хранится, имеется достаточное количество огнетушителей».

Начальником 1-го Автобоевого отряда имени Я.М. Свердлова при ВЦИК Никандровым были высказаны следующие замечания: «Доношу, что 6 сего января (1921 г.), согласно приказа по Управлению Делами Совета Народных Комиссаров, я принял участие за техническим наблюдением Особого гаража, а также за эксплуатацией автомобилей, учета горючего, смазочного, резинового материалов и инструмента...

С 1-го сего Января за время моего наблюдения по 1/2-21 г., я наблюдал за состоянием автомобилей Особого гаража и их эксплуатации и нахожу со своей стороны неправильным.

Что автомобили Председателя Совета Народных Комиссаров тов. Ленина подвергаются общим нарядам Особого Гаража и не имеется ни одной машины на всякий скорый вызов, для загородных поездок вполне снабженными.

Необходимо принять меры со стороны Авто-Базы Совнаркома для установки двойного освещения, как имеющего на автомобилях электрического освещения, так и газо-генераторного для случаев загородных поездок и порчи электроосвещения».

В июне 1921 года Гараж Особого Назначения обследовала Административная инспекция Рабоче-Крестьянской Инспекции, которая констатировала, что «При самостоятельном существовании его ответственность за техническую и административную часть, кроме Заведующего гаражом т. Гиля, несут также начальники автобоевого отряда ВЦИК и Авто-базы СНК».

Принимая во внимание, что машины гаража односистемны с машинами Авто-Базы СНК и ремонт их происходит в мастерских последней, безусловно, более целесообразным явилось бы подчинение гаража в техническом и административном отношении авто-базе СНК; при таком положении и дело снабжения гаража должно проходить несомненно через эту Базу.

В виду изложенного НКРКИ предлагает оставить Гараж Особого назначения самостоятельным только в отношении стоянки и эксплуатации, а в остальном подчинить Авто-Базе СНК и о принятых мерах своевременно уведомить Административную Инспекцию».

12 августа 1921 года было произведено «обследование вопросов связанных с эксплуатацией и производственными ресурсами по ремонту автотранспорта Гаража Особого Назначения при СНК». Результаты этой проверки были следующие:

«1. Общее количество учтенных гаражом и значащихся за ним машин достигает 5 легковых машин, грузовых и мотоциклетов нет. Кроме этого



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

при гараже имеется – 1 легковая машина, временно прикомандированная из В.Ч.К.

2. Одна из вышеупомянутых машин находится в капитальном ремонте, Авто-Базе СНК. В текущем и среднем ремонте и ожидающих ремонта машин нет.

3. Производственных ресурсов при гараже нет.

4. Ремонт машин производится в Авто-базе СНК и с 1-го апреля при гараже стал производится лишь только текущий ремонт. Всего с 1-го апреля было выпущено из текущего незначительного ремонта – 13 машин.

5. Все машины помещаются в 2-х гаражах.

6. За период с 1-го апреля по 31-ое июля 1921 г. работа автотранспорта выразилась в следующих цифрах: за апрель количество верст пробегов сделанных машинами гаража достигло – 4638 верст, за май – 3993 вер.; за июнь – 3213 в., и за июль – и 6397 вер., а всего за 4 месяца - 20241 вер.

...

8. Никаких машин получено из заграницы не было. Относительно заказанных и ожидающих из заграницы машин т. Лелявину (заместитель заведующего гаражом. – Авт.) ничего неизвестно.

9. Ни производства камер и покрышек, ни ремонта их нет.

10. Все имеющиеся машины, за исключением временно прикомандированной, находятся в распоряжении тов. Ленина».

Технический осмотр Особого гаража 1 июля 1921 года выявил некоторые неполадки в автомобилях:

«1/ Автомобиль системы «Рольс-Ройс» № 3 – в полном порядке. Замечается некоторая расшатанность корпуса / скрип при раскачивании/.

2/ Автомобиль системы «Рольс-Ройс» № 19 в полном порядке.

3/ Автомобиль системы «Рольс-Ройс» № 21. Мотор в порядке. Рулевой меха-

низм несколько разработан, то же замечается и в колесах. Этот автомобиль при первой к тому возможности вообще следует изъять из состава «Особого гаража», следовало бы поторопиться с приобретением заграницей хотя бы одного открытого «Рольс-Ройса» для замены этой машины в составе авто-парка «Особого гаража».

4/ Автомобиль системы «Делонэ-Бельвиль» № 42. Мотор в полном порядке. Ослаблены два соединительных болта /передние с обеих сторон/ крепления мотора к раме, что надо устранить немедленно и что было указано присутствующему при осмотре шоферу Космачеву и Удалову, рулевой механизм исправен.

В задней правой рессоре ослаблена контр-гайка сером... крепления рессоры к заднему мосту. Надо подтянуть немедленно».

Проверялось даже состояние обмундирования и пища служащих Особого гаража: «...на всем довольствии служащие Особого Гаража находятся в авто-боевом отряде В.Ц.И.К. Обмундирование только что получено всеми. Обмундирование образца принятого в Красной Армии. Выданы рубашки и штаны летние защитного цвета, две пары казенного белья и ботинки, казенного образца. Все вещи новые машинной выделки. Ботинки по-видимому изготовления Отдела Утилизации.

Довольствие состоит из ежедневной выдачи хлеба 2 1/2 фунта каждому, хлеб хороший /пробовал/ получается через Пулеметные курсы. Обед в 12 часов и ужин в 5-6 часов.

Я пробовал обед. Суп из солонины /с легким привкусом/ с бобами. Вообще по нынешнему времени удовлетворительный».

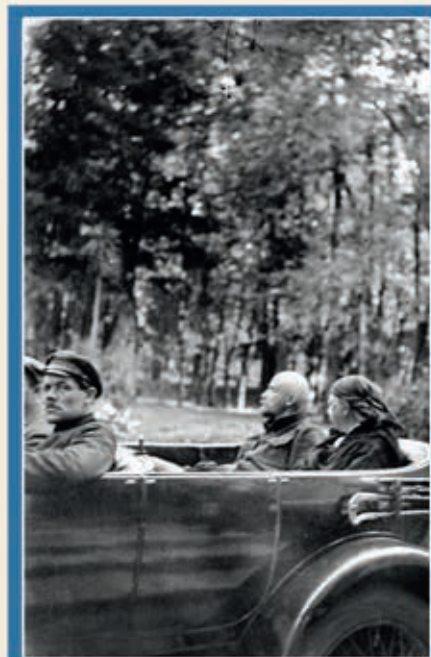
Не сразу ГОН получил и подходящий объем помещений в Кремле. 18 января 1921 года С.К. Гиль обратился к Управляющему делами СНК Н.П. Горбунову: «Виду тесного по-

мещения гаража. Прошу разрешить оборудовать гараж во дворе офицерского корпуса, где в настоящее время находится Материальный строевой склад в небольшом количестве, который можно перевести в другое место».

Под оборудование Гаража Особого Назначения были выделены «сарай» в Потешном дворце.

Управляющий делами СНК дал указания по оборудованию и организации работы в гараже:

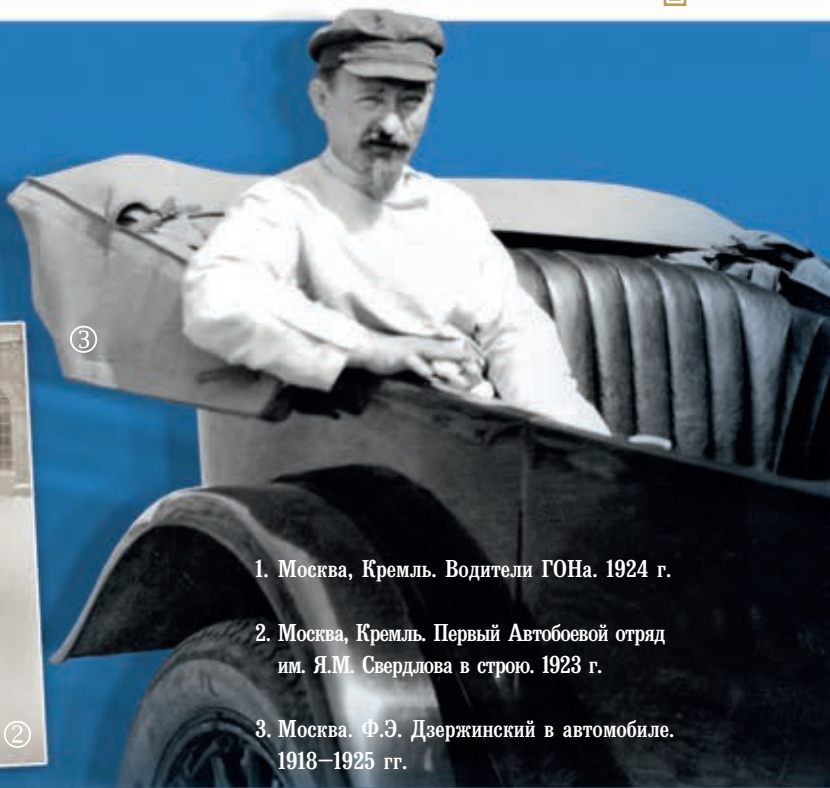
«1/ Машину, которая служит для загородных поездок – «Делонэ-Бельвиль» ни в коем случае не применять для загородных поездок и держать все время в полной готовности. Немедленно принять меры для установки на этой машине второго освещения, а именно: к имеющемуся электрическому освещению прибавить газо-генераторное. Соответствующий ремонт произвести в Автобазе Совнаркома.



с. Горки. В.И. Ленин и Н.К. Крупская во время автопрогулки. Водитель П.С. Космачев. 1922 г.



# ГАРАЖ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ



1. Москва, Кремль. Водители ГОНа. 1924 г.

2. Москва, Кремль. Первый Автобоевой отряд им. Я.М. Свердлова в строю. 1923 г.

3. Москва. Ф.Э. Дзержинский в автомобиле. 1918–1925 гг.

2/ Гараж не оставлять без запора. Около гаража поставить часового, о чем Вам необходимо снести с тов. Никандровым.

Принять противопожарные меры: повесить два огнетушителя и периодически проверять их исправность.

В гараже, в пяти метрах от машины, имеется кирпичная печка с открытой топкой, что чрезвычайно огнеопасно.

Немедленно привести в полный порядок кладовую автоимущества и убрать оттуда кур.

Составить опись автоимущества и завести материальную книгу.

.....

4/ Горючее держать не в бочках, а завести и установить баки, при чем принять все меры для лучшего охранения запасов горючего. Существующий порядок хранения горючего совершенно недопустим. Одна часть /бочки масла/ находится в технической кладовой; там же лежит пакля для очистки машин. Другая часть помещается в маленьком деревянном сарайчике с дощатой дверью вместе с пустыми

бочками из под бензина, разбросанными в беспорядке. Третья часть /большая/ находится под памятником Александру П-му. Никаких противопожарных мер не принято. Горючее находится не в баках, а в простых бочках, которые разбросаны без всякого порядка. На полу имеются остатки разлитого бензина.

Часовой, охраняющий запас горючего под памятником, имеет слишком большой участок охраны и отходит не значительное время от склада. С двух сторон памятника спускаются каменные лестницы, на уровне которых с той и другой стороны расположены окна / без стекол/ и притока воздуха в склад горючего. Эти окна внушают большое опасение».

Гараж Особого Назначения предназначался для транспортного обслуживания В.И. Ленина и его семьи. Естественно, внимание уделялось их предпочтениям и особенно техническому состоянию используемого транспорта. Например, процедура подготовки поездки Ленина на авто-

саях в 1921 году подробно описана в рапорте начальника Автобазы СНК на имя ВРИД помощника Управделами Совнаркома:

«Доношу, что 18 сего декабря около 22 часов я получил уведомление о необходимости приготовить к срочному выезду автосани.

Немедленно я вызвал по телефону Заведующего Гаражом и отдел распоряжение о экстренном вызове необходимого рабочего и подготовке автосаней к выезду.

В 23 часа 30 мин. Сани были поданы мне и я выехал на Ходынку для всестороннего испытания.

В 1 час ночи автосани уже были в Кремле.

Автосани принимал Заведующий Особым Гаражом тов. Яковлев».

К работавшим в ГОНе шоферам предъявлялись особые требования: учитывался не только уровень их профессионализма, не меньшее значение имели личные качества. Работая с высшим руководством государства, они,





# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



АВТОСАНИ

естественно, обменивались мнениями о своих пассажирах, но эта весьма закрытая информация не могла выйти за пределы шоферской «корпорации».

Любопытны характеристики, которые дал шоферам ГОНа один из санитаров, ухаживавший за Лениным в Горках:

Удалов (Удалов Павел Осипович) – «свирепо-добродушно-грубоватый повелитель гаража Горки... джентльмен со спокойной улыбкой, обнажающей золотые зубы. Я долго буду помнить поездки в Горки, когда он сам ведет машину – двухместного «Ролс-Ройса» – уверенно, не дергано, не нервно, а сильно и ровно, с такой скоростью, что поездка с ним одно удовольствие».

Горохов (Горохов Лев Тимофеевич) – «Левушка – женственный, мягкий, несколько медлительный, тихий, с такой же мягкой, несколько медленной, вкрадчивой речью... «Ройс» такой же мягкий – закрытая, синяя внутри машина со стаканчиками для цветов, уютная».

Лелякин (Лелявин Сергей) – «циничный... с распутным языком и блуд-

ливой мыслью, неизменно вращающийся и приводящий в движении язык все в том, в одном и том же неизменном направлении».

Рябов (Рябов Владимир Иванович) – «добродушный, какой-то спокойнотиширокий... охотник и любитель собак. Это он, наверное, шутя окрестил Удалова Барбосом (за его требовательность и дисциплину в гараже)».

Космачев (Космачев Петр Сидорович) – «с бритым подбородком и длинными усами – едет вместе с Рябовым в Горки на машине Рябова (а машина тоже широкая, поместительная, большая, серая внутри, с широкими большими карманами)».

Космачев тоже охотник и большой любитель этого дела. Улыбка у него широкая – сильно растягивает углы рта. Его машина открытая – он чаще других ездил с Ильичом на прогулку в лес в прошлом году летом – в августе-сентябре».

Гензель (Гензель Федор Иванович) – «молчаливый, с акцентом говорящий».

Кстати говоря, фамилия Гензель встречается в документах Дворцовой полиции в августе 1910 года, когда некий «мыльщик Гензель» сопровождал императорские автомобили во время поездки в Германию. Вероятнее всего, к 1924 году мыльщик переквалифицировался в шофера.

Гиль (Гиль Степан Казимирович) – «медлительный, степенный, солидный, внушительный, немного важный, спокойный, аккуратный, ровный... скучно-равномерный ход машины Гиля».

Эти характеристики небезынтересно сравнить с теми, которые содержатся в документах Управделами Совнаркома и представляют служебный взгляд на работу и личность шоферов ГОНа:





# ГАРАЖ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ



Степан (Станислав)  
Казимирович Гиль (1888–1966),  
личный шофер В.И. Ленина



2. «Тюрка Мери» (Франция),  
выпуск 1912–1913 г.

3. Rolls-Royce Silver Ghost  
В.И. Ленина

1. В.И. Ленин перед отъездом с Ходынского поля после военного парада.  
За рулем автомобиля «Бенц» шофер Л.Т. Горохов. 1 мая 1918 г.

«1. Горохов и Космачев. Исполнительные, выдержанные, старательные, средней технической подготовкой, вполне надежные.

3. Рябов. Тихий, скрытный, очень хороший специалист.

4. Гиль. Отличный шофер.

5. Удалов. Молодой, невыдержанные, халатно относится к делу.

6. Лелявин /чл. РКП/. Временно исполняет должность Зав. администр. хозяйств. Часто с работой не справляется, не имеет достаточной подготовкой. Как член РКП – не выдержан».

С.К. Гилю при обслуживании Ленина и его семьи приходилось учитывать многие нюансы.

Так, у Н.К. Крупской было большое сердце. А поскольку их квартира в Кремле находилась на третьем этаже с крутой лестницей, то Гиль, по просьбе Ленина, подвозил ее не к главному подъезду, а к боковому, через арку. Боковая лестница была более пологой, нежели главная. Также Ленин просил возить свою супругу

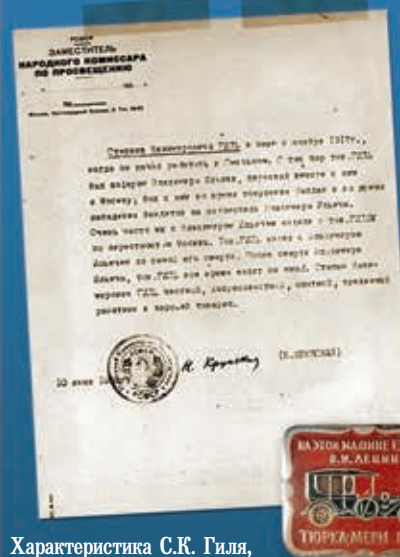
только в закрытом автомобиле во избежание простуды.

По словам Гиля, он вспомнил, что в одном из гаражей Петрограда находится закрытый автомобиль «Роллс-Ройс» с утепленной кабиной. Можно с уверенностью предположить, что «одним из гаражей Петрограда» был бывший Императорский гараж, а утепленный «Роллс-Ройс» принадлежал ранее императорской семье.

В воспоминаниях Гиля приводится множество эпизодов, характеризующих отношения шофера и первого лица. Во все времена шоферы оценивали характер своих «хозяев» именно по этой составляющей. Надо признать, что при всей писаной и неписаной этике взаимоотношений демократизм В.И. Ленина беспрецедентен. С.К. Гиль описывает эпизод, когда он попал в плотное движение на улицах Москвы и был вынужден ехать медленно. Занервничал, поскольку отвечал не только за своевременную доставку Ленина, но и за его безопасность.



Командарм Буденный на «Роллс-Ройсе» Николая Романова и В.И. Ленина возвращается с охоты



Характеристика С.К. Гиля,  
написанная Н.К. Крупской. 1938 г.





## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Он пишет: «Вдруг вижу — Владимир Ильич открывает дверь машины, на ходу добирается ко мне по подножке, рискуя, что его сшибут, садится рядом и успокаивает меня: «Пожалуйста, не волнуйтесь, Гиль, поезжайте, как все».

Когда машина Ленина останавливалась посреди пути из-за прокола камеры или какой-либо порчи в моторе, «Владимир Ильич выходил из машины, подходил ко мне и говорил: "Давайте помогу". Как я ни отказывался, ни уговаривал, Владимир Ильич обязательно принимал участие в ремонте машины или в запуске мотора».

Вместе с тем В.И. Ленин неукоснительно требовал пунктуальности, справедливо считая, что это качество должно быть присуще шоферу первого лица страны. Также можно добавить, что в двух эпизодах, связанных с угоном автомобиля (в обоих случаях это была машина С.К. Гиля), В.И. Ленин очень твердо настаивал на том, чтоб найти автомобиль любой ценой. Он прямо заявлял, что ценой пропажи автомобиля будет смена его личного шофера.

Основным автомобилем, которым пользовался В.И. Ленин в 1921—1923 годах, был «Роллс-Ройс» 1914 года выпуска. В конце 1920 года для Военной Автомобильной базы СНК Нарком внешней торговли Советской России Л.Б. Красин произвел закупку четырех подержанных авто-

мобилей «Роллс-Ройс». Для доставки их к месту назначения 17 февраля 1921 года в Ригу в распоряжение Красина был направлен шофер-механик И.М. Маринушкин. Один автомобиль из этой партии поступил в Особый гараж (двигатель № 207 h, личный № 50, городской № 236).

Покупка подержанных автомобилей была произведена осознанно. Дело в том, что, прежде чем произвести закупку, представитель Автобазы СНК инженер А. Надежин выехал в Лондон и подробно изучил конъюнктуру автомобильного рынка. О своих выводах он доложил начальнику базы А.П. Медведеву: «5 дней назад я приехал в Лондон... Роллс-Ройсов можно иметь и новых и подержанных гарантированных при чем старые модели, т.е. 1913 и 1914 года сработаны лучше новых. Конструктивных изменений никаких нет, и не предвидится...

Считаю долгом обратить Ваше внимание на невероятную новинку Испано-Сюиза ЗБНР по английскому коэффициенту /в функции только диаметра и числа цилиндров/, которая лучше Роллс-Ройса безусловно, но дороже на 20—25%. Эта машина на тормозе дает при 3 200 оборотах до 100 сил... Делоне тоже можете иметь. Есть еще маленькие Роллс-Ройс — 11.9 HP /по англ. форм/ Avert... Не машина, а игрушка. Можно выслать шофферам кожаное пальто и перчатки.

Пальто желтые ниже колен 7—8 фунтов штука стоит. На автомобильном рынке страшная депрессия, цены падают».

А.П. Медведев доложил о результатах изучения автомобильной проблемы в Управделами Совнаркома: «Я вновь подтверждаю свое прежнее мнение, что машины, изготовленные в 1913—1914 годах, лучше, чем последнего времени, почему считаю наиболее целесообразным покупку именно этих машин. Относительно машин Испано-Сюиза, согласен, что это отличные машины, но нам сейчас не подходит... Маленькие Ролльс покупать не надо, так как это роскошь и ни к чему». На этот рапорт была дана положительная резолюция.

В итоге для Гаража Особого Назначения были закуплены 4 автомобиля Роллс-Ройс «типов салон 1921 г., салон 1914 г., с шасси-порт 1913 года, шасси-турьет 1920 г... Все купленные машины были испытаны на заводе Роллс-Ройс. Машины не бывших в употреблении раньше года завод поставить не может».

В конце августа 1921 года 4 автомобиля «Роллс-Ройс» были отправлены пароходом «Маргарита» в Петроград, откуда потом прибыли в Москву. Согласно «Сведениям о старшинстве работ машин, полученных из-за границы» получены были следующие автомобили: 1) «Роллс-Ройс» (лимузин), № мотора 2592, год





# ГАРАЖ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ



Автомобиль Ильича. За рулем Степан Гиль



Сборка автомобиля «Промбронь» на заводе «Руссо-Балт»



Шофер Л.Т. Горохов привез И.В. Сталина и К.Е. Ворошилова на Красную площадь. 1922 г.



«Промбронь-С» (1922–1926 г.)

выпуска — 1914; 2) «Роллс-Ройс» (ландоле), № мотора 62, год выпуска — 1921; 3) «Роллс-Ройс» (торпедо), № мотора 2475, год выпуска — 1913; 4) «Роллс-Ройс» (Торпедо), № мотора 90, год выпуска — 1920.

На предназначенном для Ленина автомобиле «Роллс-Ройс» 1914 года выпуска в срочном порядке потребовалось «установить и отделать новый открытый шестиместный кузов». Кожаная отделка черного цвета была заказана на 4 Государственном Автозаводе (бывш. Ильина). В 1922 году с завода «Роллс-Ройс» в Англии была закуплена крупная партия запасных частей для автомобилей Гаржа Особого Назначения. Список включал 73 наименования, от «болтов специальных и разных размеров с гайками», инструментов до рулей «полной сборки», поршней, карбюраторов, клапа-

нов, мембран для клаксонов, свечей зажигания и многого другого.

Однако не всегда было возможно закупить запчасти для автомобилей за границей. В апреле 1921 года П.О. Удалов был откомандирован в Петроград и Петроградский округ «для осмотра всех Авто-складов и авто-гаражей». Для исполнения этого поручения ему предоставлялось право «выбрать нужные авто-части и авто имущество для срочной отправки в Москву в распоряжение Управделами Совнаркома».

В начале 1920-х годов произошло знаменательное событие — в Гарже Особого Назначения в Кремле появился автомобиль отечественной сборки. В начале 1923 года один готовый автомобиль «Промбронь» (изготовленный на эвакуированном под Москву, в Фили, Русско-Балтийском вагоностроительном заводе) был передан В.И. Ленину.

Осенью 1921 года в ГОНе происходит серьезное событие — смена начальника. С.К. Гиль, пользовавшийся доверием В.И. Ленина, как уже упоминалось, неоднократно подвергался критике со стороны многочисленных комиссий, проверяющими ГОН, за стиль руководства и организацию дел в гараже. Как видно из записки, озаглавленной «Сведения о работе и личности шофера Гиля», к нему накопилось много претензий: «Прежде всего, обращает на себя внимание неустойчивость т. Гиля. Вот, вместе с пятью шоферами, перешел из придворного гаража на службу во Временное Правительство, откуда перешел к обслуживанию Предсовнаркома... Несмотря на такую неустойчивость, тов. Гиль Знаком со многим, чего ему не следовало бы знать... Сам т. Гиль не дисциплинирован, обращается помимо своего непо-





# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



средственного начальства к т. Ленину с различными просьбами... 2-го октября т. Ленина при выезде из кремля задержал часовой. Произведенное расследование указало, что задержка произошла вследствие того, что пропуск был надорван /у пропуска не хватало угла с числом/. Таким образом, в данном случае был виноват т. Гиль, неряшливо хранивший пропуск /смотри приложение № 2 – рапорт т. Петерсона/...».

Согласно секретному приказу Управделами СНК № 196 от 20 октября 1921 года, с этого дня вводилась должность «Заведующего Особым Гаражом», на которую назначили П.А. Яковлева. Однако это не была простая смена руководства, Особый Гараж, который до этого находился в ведении Управделами Совнаркома, переходит в подчинение Президиума ВЧК. Принима-

ется новое, совершенно секретное «Положение об Особом Гараже а Кремле». Первый раздел содержал общие положения о его предназначении, порядке подчинения, финансирования и снабжения:

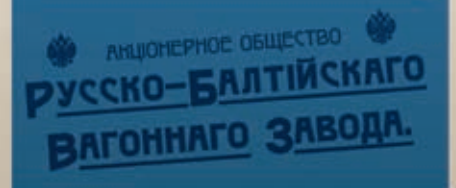
«а/ Особый гараж имеет своим назначением обслуживание Автотранспортными средствами Председателя Совета Народных Комиссаров В.И. Ленина и лиц по его непосредственному указанию.

б/ Особый Гараж во всех отношениях подчиняется Президиуму ВЧК.

Примечание: Финансирование, снабжение гаража и его сотрудников всеми видами довольствия производится за счет Управления Делами Совнаркома.

в/ Непосредственное заведывание гаражом вверяется особому лицу, утвержденному Президиумом ВЧК.

г/ Автомобилями Особый гараж снабжается из Военной Авто-Базы Совнаркома по указанию товарища, специально назначенного Президиумом ВЧК, причем машины эти остаются в постоянном составе Авто-Базы





# ГАРАЖ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Совнаркома и числятся в командировке в Особом Гараже».

В новом Положении появился специальный раздел, посвященный организации работы Особого гаража, в котором она выводилась на принципиально новый уровень:

«а/ Оперативная часть работы /маршруты, разведка, охранение, связь/ находится в ведении органов ВЧК, несущих полную ответственность за правильную и исчерпывающую постановку этой части работы;

б/ Неуправляемый надзор/ за районом гаража, обслуживающим гараж персоналом, его жизнью – возлагается на органы ВЧК;

в/ Проверка персонала при его приеме на службу в Особый Гараж и ответственность за его политическую благонадежность возлагается ЦЕЛЖКОМ на органы ВЧК;

г/ На органы ВЧК возлагается особая ответственность за наблюдение и ликвидацию попыток враждебных элементов склонить кого либо из состава Особого Гаража на свою сторону, с целью использовать их для своих преступных целей».

Впервые в Положении определялись сфера ответственности и обязанности шоферов:

«д/ Ответственность за машину во всех отношениях после момента ее выхода на оперативную работу, всецело несет шофер, пилотирующий машину.

е/ При выезде по заказу на оперативную работу, шофер должен осмотреть машину во всех отношениях /бензин, масло, шины, освещение, инструмент, особенно набор ключей, рулевую систему, рессоры и рессорные крепления/. В приеме машины в исправности расписывается в особой книге.

ж/ О замеченных неисправностях шофер немедленно извещает Заведующего Гаражем и если неисправность нельзя удалить НЕ ПРИНИМАЕТ МАШИНЫ ДЛЯ ВЫЕЗДА».

В 1922 году Ленин заболел и переехал в Горки. По состоянию здоровья его

автомобильные прогулки были сведены к минимуму. В это время Ленинский гараж фактически разделился.

Главная база по-прежнему оставалась в Кремле, под контролем нового



Автосани на базе «Роллс-Ройса» В.И. Ленина



Отечественный автомобиль — полугусеничная машина на шасси «Руссо-Балт С24-30»

начальника Особого гаража П.А. Яковлева. А в Горках сформировался «малый» ГОН под присмотром С.К. Гиля и П.О. Удалова. Правда, в таком виде эти два центра просуществовали не долго. 21 сентября 1923 года заведующим Гаражом Особого Назначения был назначен П.О. Удалов.

А положение Яковлева день ото дня осложнялось. Всего пару месяцев спустя после назначения, когда оценивались первые результаты его работы на должности заведующего ГОНОм, в совершенно секретном рапорте Управделами Совнаркома, где положительно оценивались изменения, происходившие в гараже, говорилось о возможности возвращения на должность заведующего С.К. Гиля. Как известно, Гиль пользовался особым доверием Ленина и его семьи.

А вот кандидатура Яковлева, как показывает следующий эпизод, их не удовлетворила.

В 1922 году, то есть после того, как Ленин заболел, его младшая се-

стра М.И. Ульянова, проживавшая в Горках, ссылаясь на недостойное поведение заведующего гаражом, потребовала от А.С. Енукидзе его сменить: «Дорогой товарищ! Настоятельно прошу Вас убрать Яковлева от заведывания гаражом, сил человеческих нет, ибо каждый день истории. Санитарам (один из них делает приезжать к определенному часу) приходится каждый день препираться с ним: "Зачем едете? По какому делу?" и пр. Иногда приезд пропускается. Ему говорят заехать за др. Вейсбрад отвечает "Не валяйте дурака". Каждый день какое-нибудь упущение с привозом того или иного лица... ответы в самой грубой форме (даже Пакалн взмолился), а сегодня в довершении всего задержал машину, тогда как ее надо было вернуть немедленно и Ильич, собравшийся ехать кататься должен был больше часа сидеть и ждать. Когда я ему указала на это, он стал форменным образом кричать (пьян, что ли был!). Изнахальничался, очевидно, вдрызг. Это за ним и в прошлом году водилось (и И-ч не раз собирался его убрать), а теперь границ нет. Машины вечно где-то гоняются, кто на них ездит – неизвестно, а то что нужно И-чу – не добьешься. Мы обе с Н.К. (подчеркнуто в документе. – Авт.) настоятельно просим убрать его и заменить Рябовым. Это очень интеллигентный человек и великолепный шофер (из нашего же гаража). При нем будет порядок, не будет лишней гонки машин и пр. да и существовать можно будет без лишней трепки нервов. Ждем ответа... М. Ульянова».

Непосредственной реакции на эту просьбу не проследовало. Назначение в конце 1923 года заведующим ГОНОм П.О. Удалова отразило новую расстановку сил на политическом олимпе. К этому времени В.И. Ленин по состоянию здоровья фактически сошел с политической сцены, развернулась ожесточенная борьба за власть между сторонниками Л.Д. Троцкого и ста-





# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

линско-зиновьевским большинством ЦК РКП(б). В связи с этим нелишне заметить, что новый заведующий ГОНОм П.О. Удалов был шофером И.В. Сталина еще в 1919 году.

Ленин умер внезапно. С.К. Гиль узнал о его смерти в Кремле: «Вдруг в комнату, где я находился, вошел мой помощник и застыл у двери. Он был бледен, руки у него заметно дрожали. У меня в груди что-то екнуло, я насторожился. Прерывистым голосом, почти шепотом он произнес: "Ленин скончался". Я выбежал из дому и поехал в Горки». Именно верному шоферу Гилю пришлось выполнить скорбную миссию. Он получил гроб в похоронном бюро и доставил его в Горки: «У автосаней и вокруг похоронного бюро собралась огромная толпа. Ко мне подходили незнакомые люди и настойчиво просили разрешить мне сопровождать гроб до Горок. Кое-кто самовольно втиснулся в сани, приютился за гробом». В почетном карауле у гроба Ленина в Доме Союзов стояли и шоферы его личного гаража, отдавая последний долг В.И. Ленину.

Со смертью В.И. Ленина началась новая страница в истории как Советского государства, так и Гаража Особого Назначения.

Локомотив начала 20 века



Количество легковых автомобилей на автобазе СНК в декабре 1919 года и в декабре 1921 года

Марка	1919	1921*
«Делоне-Бельвиль»	7	17
«Роллс-Ройс»	2	13
«Нэпир»	3	6
«Фиат»	4	4
«Локомотив»	0	1
«Рено»	3	0
«Мерседес»	1	0
«Воксхолл»	3	0
«Тюрка-Мэри»	1	0
«Пежо»	4	0
«Серекс»	2	0
«Скэтт»	1	0
«Берлие»	1	0
«Лаурин-Дитрих»	1	0
«Бенц»	1	0
«Руссо-Балт»	1	0



Rolls-Royce В.И. Ленина



Vauxhall-D Type Limousine, 1913 г.

\*Включая Особый гараж.



Император Николай II у входа на Международную автомобильную выставку





# ГАРАЖ ОСОБОГО НАЗНАЧЕНИЯ



КРЕМЛЬ-9



Сталин на Rolls-Royce 40/50 Silver Ghost



ЗИС-115 — настоящий броневик для Сталина



Иосифу Виссарионовичу по душе были мощные 12-цилиндровые «Паккарды»



Серго Орджоникидзе за рулем ЗИС-101. 1936 г.



Леонид Ильич Брежнев за рулем автомобиля



*Автомобиль-сани Николая II во времена революционного налета.*



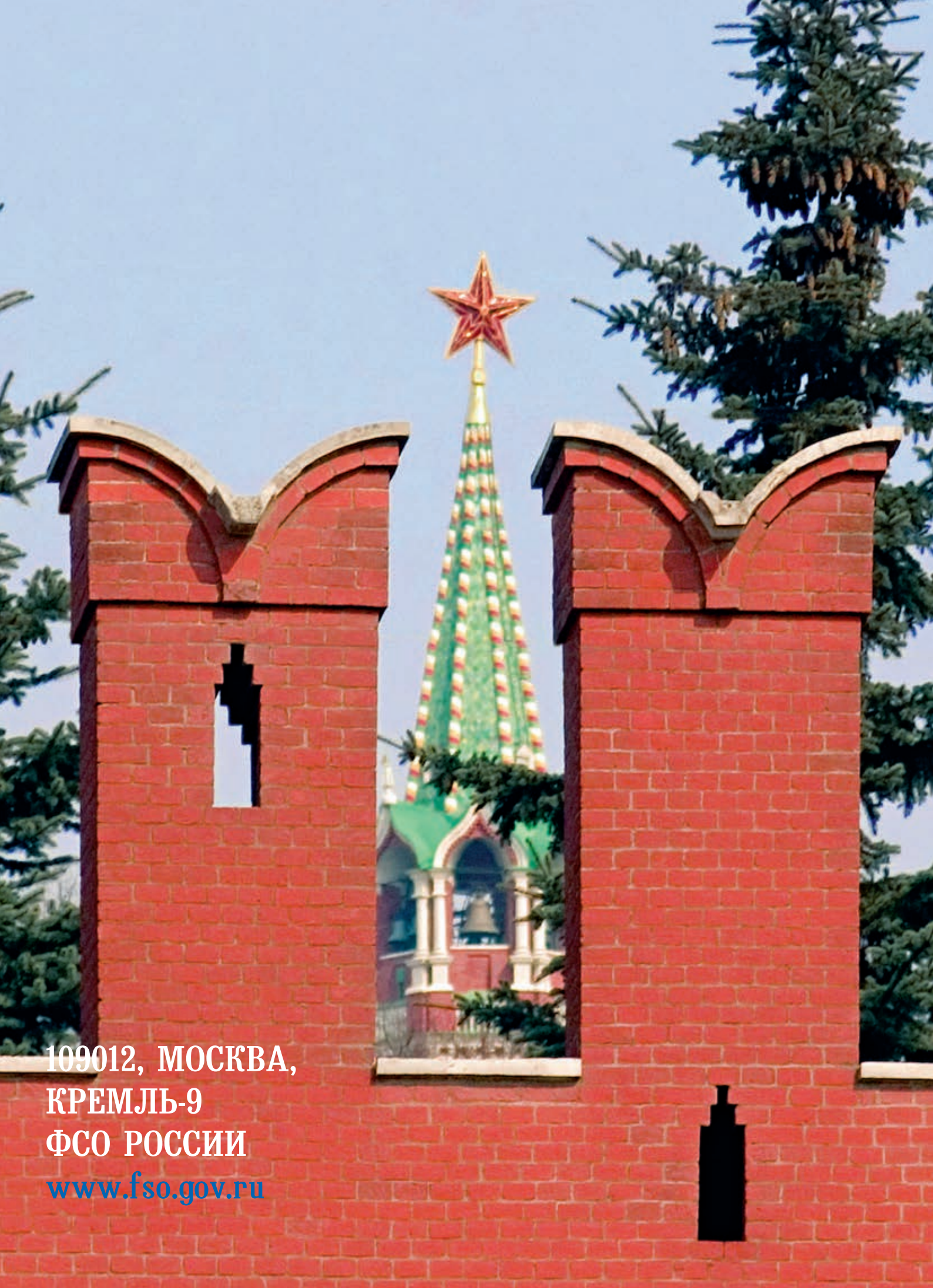
# ГОИ.





**Авторский коллектив:  
С.В. ДЕВЯТОВ,  
В.И. ЖИЛЯЕВ,  
О.К. КАЙКОВА,  
В.А. МАКАРОВ**





109012, МОСКВА,  
КРЕМЛЬ-9  
ФСО РОССИИ  
[www.fso.gov.ru](http://www.fso.gov.ru)





УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРЕЗИДЕНТ**  
**СЕРВИС**



АГЕНТСТВО КОРПОРАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
И ТУРИЗМА



САНАТОРНО-КУРОРТНЫЙ ОТДЫХ



ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ТУРЫ



АГЕНТСТВО ПО ПРОДАЖЕ И БРОНИРОВАНИЮ  
АВИА И Ж/Д БИЛЕТОВ



ЗАЛЫ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ И ДЕЛЕГАЦИЙ  
В АЭРОПОРТАХ



СТРАХОВАНИЕ



ТРАНСФЕР



ХИМЧИСТКА, СТИРКА,  
ХРАНЕНИЕ ШУБ



РЕМОНТ ОДЕЖДЫ И ОБУВИ



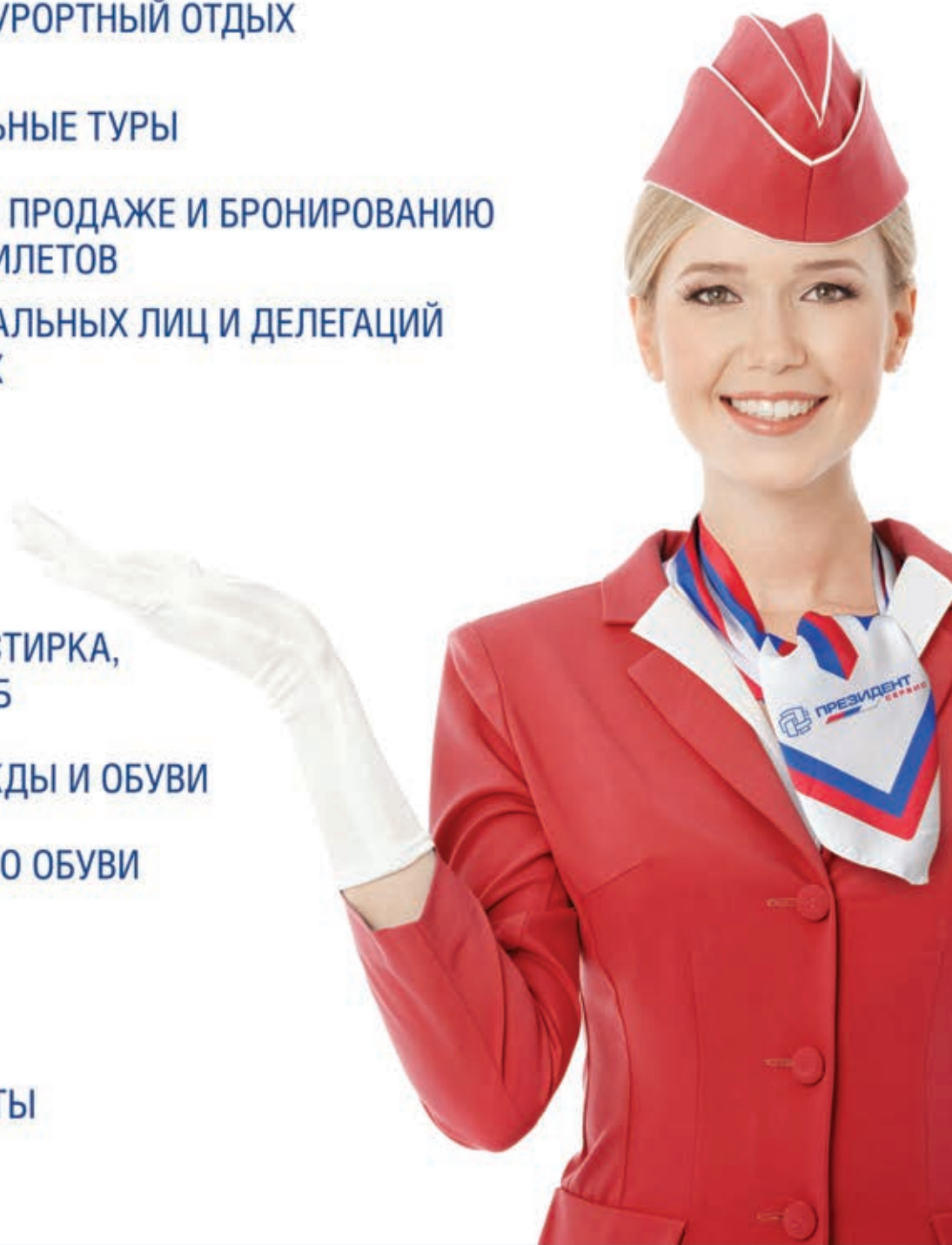
ПРОИЗВОДСТВО ОБУВИ  
ИЗ ВОЙЛОКА



ДОМ МОДЫ



САЛОН КРАСОТЫ



+7 (495) 620 81 82 • [www.prshr.ru](http://www.prshr.ru)



**Российская Федерация продолжает наращивать усилия по международной кооперации в вопросах противодействия финансированию терроризма. Очередным шагом в этом направлении стало участие межведомственной правительственной делегации под руководством директора Росфинмониторинга Ю.А. Чиханчина в пленарной неделе Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, которая прошла в Париже с 15 по 19 февраля.**

В свете исходящей от ИГИЛ беспрецедентной угрозы вопросы борьбы с финансовой поддержкой этой террористической организации оказались самыми острыми в повестке дня парижской встречи. Дискуссии, цель которых — лучшее понимание и отражение изменчивого характера рисков, связанных с финансированием терроризма, стали логическим продолжением чрезвычайной сессии ФАТФ, состоявшейся в декабре 2015 года в Париже, на которой Группа приняла решение пересмотреть свою стратегию.

Основные ее пункты:

#### **1. Анализ влияния на ИГИЛ недавно принятых мер**

Несмотря на изменчивую обстановку в Сирии и Ираке, имеющиеся знания об ИГИЛ, полученные в ходе утвержденного в феврале 2015 года исследования о его источниках финансирования, остаются актуальными.

ИГИЛ продолжает получать свой основной доход с подконтрольных территорий, а именно от незаконной продажи нефти, газа и других природных ресурсов, вымогательства и грабежей местного населения, изъятия сельскохозяйственной продукции и контрабанды предметов культурного наследия.

С целью постоянного мониторинга рисков и повышения осведомленности о них частного сектора ФАТФ совместно с ООН, Группой по борьбе с финансированием ИГИЛ, Группой «Эгмонт», Интерполом и другими заинтересованными структурами под-



# В СТРАНЕ



# ПОСТАВИТЬ ЗАСЛОН ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА

**ОБСУЖДЕНИЕ МЕР ПО БОРЬБЕ С ИГИЛ В РАМКАХ ФАТФ, СНГ И ОБЩЕНИЯ  
С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ БАНКОВ, РАБОТАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ РФ, –  
ТАКОВ СПЕКТР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСФИНМОНИТОРИНГА С НАЧАЛА ГОДА**



готовит актуальную информацию об источниках финансирования ИГИЛ. В свою очередь, это позволит частному сектору предпринимать необходимые действия и лучше понимать возникающие риски.

## **2. Усиление информационного обмена**

Существует необходимость усиления информационного обмена между оперативными ведомствами, в том числе на национальном и междуна-

родном уровне, а также между компетентными органами и частным сектором. Последние трагические события показали, что финансово-аналитическая информация играет важную роль в расследовании совершенных террористических атак. Эта информация также должна способствовать ликвидации источников финансирования терроризма, тем самым внося весомый вклад в предотвращение и пресечение терроризма в целом.

В этой связи ФАТФ намерена и дальше анализировать то, насколько ее страны-члены понимают стоящие перед ними риски, а также трудности, возникающие при осуществлении информационного обмена, и конкретные шаги, предпринимаемые для их устранения. На основании полученных данных ФАТФ разработает план действий, который будет являться частью всеобъемлющей стратегии в сфере выявления и предотвращения финанси-



рования терроризма, что в конечном итоге должно способствовать успеху глобальных усилий по ослаблению и, в конце концов, полному уничтожению ИГИЛ как террористической организации.

Кроме того, ФАТФ и Группа «Эгмонт» ведут совместную работу по устранению преград для эффективного обмена информацией, а также анализируют необходимость пересмотра международных стандартов в этой области.

### 3. Рассмотрение необходимости ужесточения стандартов ФАТФ и их дальнейшей имплементации

Для того чтобы эти стандарты отвечали современным вызовам и угрозам, Группа предпримет следующие действия:

- на основании обзора мер, принимаемых с целью противодействия финансированию терроризма 196 юрисдикциями, являющимися частью глобальной сети ФАТФ, в феврале 2016 г. в отношении стран, не криминализовавших финансирование терроризма или не применяющих целевые финансовые санкции, будет начата процедура специального мониторинга;
- на февральском пленуме будет начата дискуссия о том, в каких обла-

стях стандарты могут быть ужесточены с целью большего соответствия резолюциям Совета безопасности ООН, направленным на противодействие финансированию терроризма.

Стоит отметить, что в преддверии пленарного заседания российская финансовая разведка уже предприняла ряд конкретных шагов. С участием Банка России в начале нынешнего года были проведены консультации с частным сектором по вопросам организации мониторинга операций, связанных с рисками финансирования терроризма.

19 января 2016 года состоялась встреча руководства финансовой разведки и ЦБ с представителями крупнейших российских банков с госучастием, региональных банков, а также иностранных кредитных организаций, подразделения которых работают на территории России.

Представителям финансовых институтов была презентована «матрица индикаторов», разработанная финансовой разведкой с целью повышения качества работы организаций в направлении идентификации рисков финансирования терроризма.

Предложенный Росфинмониторингом подход подразумевает систе-

матизацию идентификаторов по направлениям: процессы, связанные с формированием радикальной идеологии (центры радикальной пропаганды, вербовщики, неформальные группы, НКО, религиозные центры и т. д.), непосредственно террористы (действующие и вернувшиеся) и их окружение, экономика спонсорства терроризма (легальная и теневая — торговля нефтью, оружием, похищение людей и т. д.). Профиль сомнительной транзакции, предложенный финансовой разведкой, содержит четкие критерии определения степени «подозрительности» клиента с учетом географии и используемых платежных инструментов.

По итогам мероприятия принято решение совместно с Банком России оперативно ориентировать финансовые организации на выявление подозрительных операций, связанных с финансированием терроризма.

Также вопрос о нарастающей эскалации «Исламского государства» был поднят на совещании руководителей финансовых разведок государств — участников СНГ, подписавших Соглашение об образовании СРПФР.

Обращаясь к участникам встречи, Ю.А. Чиханчин подчеркнул важ-

*В Уголовном Кодексе РФ существует статья 205.1 «Содействие террористической деятельности», которая включает в себя ответственность за склонение, вербовку или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, вооружение или подготовку лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма.*

*Под финансированием терроризма в Уголовном Кодексе РФ понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений.*

*Под пособничеством в настоящей статье понимаются умышленное содействие совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий к его совершению, а также обещание скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно обещание приобрести или сбыть такие предметы.*





ность объединения усилий разведок Содружества по противодействию финансированию терроризма в условиях возросшей угрозы со стороны «Исламского государства». Одним из направлений совместной работы стала операция «Барьер», призванная повысить эффективность пресечения финансовой поддержки боевиков, а также обеспечить максимальную оперативность информационного обмена между ПФР стран — участников СНГ.

Среди предложений, которые выдвигает Россия сегодня на площадке ФАТФ, — призыв сконцентрировать глобальные усилия на пресечении финансирования и предоставления любой материальной помощи ИГИЛ, обеспечения выполнения соответствующих положений резолюции 2199 СБ ООН.

Это прежде всего подразумевает предложение российской делегации включить в стандарты ФАТФ новые обязывающие параграфы данной резолюции, которые направлены именно на борьбу с ИГИЛ и содержат ряд

принципиально новых моментов, не охваченных ранее. В частности, российская финансовая разведка предложила дополнить глоссарий ФАТФ новым понятием: «экономические ресурсы», которые могут переданы террористам или использованы ими, и их заморозка. Резолюция 2199 содержит развернутое определение этих ресурсов, к которым отнесены нефть, продукты ее переработки, другие природные ресурсы и любые другие активы, которые могут быть получены с их помощью.

Кроме того, Россия намерена добиваться применения жестких мер к финансовым учреждениям, сознательно идущим на нарушения санкционного режима. Резолюция предписывает принятие эффективных мер по перекрытию доступа ИГИЛ к мировой финансовой системе. В этой связи Российская Федерация намерена требовать установления для финансовых учреждений четких обязательств по выявлению и пресечению попыток их использования

ИГИЛ для получения или перевода прибыли от реализации подлежащих замораживанию ресурсов, получения пожертвований, закупки оружия и осуществления любых финансовых транзакций.

Важным аспектом позиции России является намерение обязать международное сообщество криминализовать торговлю с «Исламским государством». Впервые в истории мы являемся свидетелями того, что в борьбе с терроризмом мир столкнулся не с радикальной организацией, а с силой, объявившей себя государством, которая считает себя вправе вести международную торговлю. Введение понятия «преступления финансирования терроризма» в Уголовные Кодексы стран — участниц ФАТФ (см. справку) позволит рассматривать покупку и продажу «террористической» нефти как сознательный акт спонсирования ИГИЛ.



# ПОПУЛИЗМ НА МАРШЕ

**ВЫДВИГАЯ ПОПУЛИСТСКИЕ ЛОЗУНГИ, ПАРТИИ И ПОЛИТИКИ НЕ ТОЛЬКО НЕ СПОСОБСТВУЮТ ВЫХОДУ ИЗ ТРУДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ, НО И ПРИНИЖАЮТ СВОИХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

**Кампания по выборам в Госдуму впервые за долгое время пришла на непростые для экономики времена. Некоторые партии явно намерены использовать трудности в своей агитации и, чтобы пройти в парламент, готовы пообещать своим избирателям что угодно: рост пенсий и зарплат, деньги для промышленности и аграриев. На эту дорогу сворачивают и некоторые губернаторы.**

В начале этого года — года парламентских выборов — премьер-министр Дмитрий Медведев предостерег партии, которые собираются участвовать в кампании, от излишнего популизма. «В этом году у нас будут выборы в Государственную думу, на фоне экономических трудностей всегда велик соблазн скатиться в популизм, в спекуляции на чувствительные для избирателей темы. Давать обещания относительно светлого будущего всегда легко и приятно, однако обещания надо выполнять, и только зрелые политические силы способны слышать людей, чувствовать их запросы и сопоставлять с возможностями государства», — заявил глава правительства на Гайдаровском экономическом форуме. Дмитрий Медведев указал, что право на существование имеет только «рациональная и ответственная политика». На ту же тему вскоре высказалась и спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко. «Очень опасно в этот предвыборный период поддаться популизму и вносить законы, которые бы дестабилизировали финансово-экономическую ситуацию в стране. Мы не имеем права этого допустить»,

— считает председатель верхней палаты российского парламента.

Еще в прошлом году от ухода в популизм предостерегал представителей Общероссийского народного фронта первый заместитель руководителя администрации президента Вячеслав Володин. «Все данные должны соответствовать действительности, не должно быть популизма вокруг этих повесток», — объяснял он.

## НАЗАД В «ЛИХИЕ ДЕВЯНОСТЫЕ»?

Популизм и невыполнимые обещания были приметой избирательных кампаний 1990-х годов. Наиболее ярким и гротескным их выражением было обещание лидера ЛДПР Владимира Жириновского «каждой бабе по мужику, а каждому мужику по бутылке водки». Константин Боровой в предвыборных роликах сулил желающим проголоstarовать за него «колбасу на грядке». Конечно, большинство партий и избирательных блоков тогда обещали увеличение пенсий, зарплат, снижение тарифов, возрождение промышленности и сельского хозяйства. Такие политтехнологии были хоть и циничны, но действенны. Партия или политик давали заведомо невыполнимые обещания, но на следующие выборы шли уже под другим флагом: политическая система не устоялась, и нестабильность давала широкий простор для популистов всех мастей.

Сейчас ситуация изменилась, система стабильна: партии уже не меняют флаги, каждая работает в своей нише. На этом фоне призывы чиновников и парламентариев воз-

держаться от невыполнимых обещаний могут выглядеть излишними: кто же будет говорить о невыполнимом, если после федеральных выборов последуют кампании в регионах, где за слова придется держать ответ? Как выяснилось, желающих предостаточно. Уже первые мероприятия представителей как системной, так и несистемной оппозиции показали, что они готовы обещать избирателям рай на земле.

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПОПУЛИСТСКИЙ ФОРУМ

Одними из первых отличились коммунисты. КПРФ провела международный экономический форум — серьезное по названию мероприятие, на котором партийцы обсуждали преодоление бюджетных трудностей. Что по его итогам обещали коммунисты? Гарантированную поддержку сельскому хозяйству в 10% от бюджетных средств, увеличение пенсий и зарплат, новую индустриализацию и поддержку бизнеса. Система здравоохранения должна вернуться к советским корням, а ЖКХ — получить госфинансирование. Предложения хорошие, и с большинством из них согласилась бы любая политическая сила. Проблема в том, что КПРФ очень туманно прописала, откуда она намерена взять средства на все эти меры. Коммунисты в очередной раз предложили национализировать сырьевые предприятия и вернуть госмонополию на спирт. Еще один шаг — отказ от инвестирования в иностранные ценные бумаги. Очевидно, что в своих обеща-



ниях компартия недалеко ушла от листовок 1990-х годов.

Коммунисты и законопроекты в Госдуму вносят соответствующие. Например, в начале этого года депутатам в очередной раз предложили рассмотреть документы о поддержке детей Великой Отечественной войны. Закон был отклонен — на его исполнение требовалось 109 миллиардов рублей из федерального бюджета, а региональные бюджеты также должны были выделять свою долю. Откуда возьмутся эти средства во время экономических трудностей, коммунисты не указали. Тем не менее, в ходе пропаганды КПРФ настойчиво обращает внимание на то, что законопроект был отклонен без особых причин.

## НАЛОГИ ВЗЯТЬ И ОТМЕНИТЬ

У «Справедливой России», кроме социальных льгот, свой конек

— критика системы жилищно-коммунального хозяйства. Видимо, по аналогии с Общероссийским народным фронтом СР создали свой «Фронт ЖКХ», его приемные работают в большинстве регионов. Одно из главных предложений — отмена платежей за капитальный ремонт домов. Проблема действительно стоит довольно остро — многие люди не понимают, зачем платить за ремонт, который будет проведен через несколько лет. При этом состояние жилищного фонда оставляет желать лучшего. «Справедливая Россия» выбрала самый простой путь и самое понятное обещание — отменить платежи, и все тут. Кто будет ремонтировать? Государство. Откуда у него появятся на это средства, «эсеры» тоже не уточняют. На популистские предложения спавороссов уже обратил внимание вице-премьер Дмитрий Козак: «Нам надо не раскачивать лодку, а

помогать гражданам понимать эту историю, надо совершенствовать этот институт, проводить разъяснительную работу», — заявил он, выступая на правительственном часе в Госдуме. Кстати, «Справедливая Россия» уже продемонстрировала, как она реально может работать в сфере ЖКХ: выдвинутый партией губернатор Забайкалья Константин Ильковский подал в отставку после президентской критики за срыв программы по расселению ветхого жилья. В Свердловской области «эсер» Александр Караваев руководил фондом капитального ремонта — ситуация только ухудшилась, и чиновник также лишился своего поста. Причем эти люди распоряжались реальными бюджетными средствами, а не гипотетическим бюджетом, который надо еще найти. Возможно, отставка Ильковского поумерит популистский пыл «эсеров» в сфере ЖКХ: их политические конкуренты, от едино-



россов до КПРФ и «Родины», уже стали задавать неудобные вопросы. «Много лет партийцы пели дифирамбы "альтернативному бюджету" Оксаны Дмитриевой (такая тоненькая брошюрка на 10 страничках). Вместо того чтобы заниматься популизмом и требовать отставки правительства, поехали бы все эти профессионалы в Забайкальский край, помогли бы своему товарищу бюджет правильно составить, выполнили бы обещания помогать в решении проблем края! Где же ваша помощь и поддержка? Что вы скажете сейчас?» — написал на своей странице в социальной сети Facebook секретарь генсовета ЕР Сергей Неверов. Отставка правительства Дмитрия Медведева — тоже одно из главных популистских требований «эсеров». «Делай или уходи!» — под таким лозунгом они собирают подписи за отставку кабинета министров. Кто придет на место ушедших, в партии не уточняют.

ЛДПР Владимира Жириновского всегда остро реагировала на популярные темы. «Соколы» выступали с инициативой запрета долларов и опасных «селфи». Недавняя идея партии — отменить Единый государственный экзамен. В остальном либерал-демократы предлагают те же меры, что «эсеры» и коммунисты. Возвращение всех льгот советского времени, отмена платы за капремонт — без четкого указания, откуда же взять средства на все эти блага.

Как это ни удивительно, но социальный популизм взяла на вооружение и несистемная оппозиция. В одном из видео, посвященном протесту дальнобойщиков по поводу начала работы системы «Платон», Алексей Навальный прямо говорит, что платить ничего не нужно — если чиновники не будут воровать, то и денег в бюджете на все хватит. Такой вот бюджетно-налоговый профессионализм.

## ГУБЕРНАТОР-ОППОЗИЦИОНЕР

Интересно, что в грех популизма впали не только оппозиционеры, которые часто и не рассчитывают на победу — в случае чего всегда можно отговориться, что инициативу помешало принять большинство «Единой России» в парламенте, — но и действующие губернаторы. Особенно отличился глава Ульяновской области Сергей Морозов, которому в этом году предстоят выборы. В итоговом рейтинге Фонда развития гражданского общества он стал одним из лидеров падения и потерял 16 позиций. Сейчас он находится на 70 месте в рейтинге ФоРГО. «Есть идея отменить платежи населения на капитальный ремонт», — заявил недавно губернатор. По мысли Сергея Морозова, компенсировать эти траты должен областной бюджет. Местные чиновники и депутаты подсчитали, что предложение потребует

Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов



Первый заместитель руководителя Администрации Президента РФ Вячеслав Володин



*От ухода в популизм  
предостерегал  
представителей  
Общероссийского  
народного фронта  
первый заместитель  
руководителя  
администрации  
президента  
Вячеслав Володин:  
«Все данные должны  
соответствовать  
действительности, не  
должно быть популизма  
вокруг этих повесток»*

трат в 100 миллионов рублей в месяц — где взять эти средства, они не знают. В этом смысле популизм Морозова, который, видимо, чувствует, что может и не получить от президента одобрение на выход на выборы, или опасается конкуренции со стороны сенатора Сергея Рябухина, еще более опасен. Губернатор через заксобрание действительно может перераспределить средства, сняв их с долгосрочных статей расходов. После выборов компенсации можно будет отменить. Что почувствуют жители региона после таких действий, даже говорить не стоит...

## ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПИРАМИДЫ

Политолог Константин Калачев полагает, что «предвыборный популизм — лишь часть сценической роли». «Они прекрасно понимают ограниченность своего влияния», — подчеркивает эксперт. «Дмитрий Медведев на съезде ЕР призывал

партийцев не скатываться в популизм в предвыборных обещаниях и поддерживать антикризисные действия власти, там же он говорил о тех, кто призывает включить печатный станок, напечатать побольше денег. Фамилии не назывались. Но и так известно, что решить все проблемы, напечатав побольше денег, призывает Сергей Глазьев», — приводит пример Калачев.

Выдвигая популистские лозунги, партии не только не способствуют выходу из трудной экономической ситуации, но и в чем-то принижают своих избирателей. Они считают, что люди до сих пор мыслят категориями 1990-х годов и готовы отдать голос тому, кто больше всех пообещает. Такая позиция избирателя, наоборот, может оттолкнуть — россияне уже не верят в финансовые пирамиды, вряд ли их привлекут пирамиды политические.

**Виталий СЕРОВ**



# ЭКОЛОГИЯ – ВАЖНЫЙ ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**ПРОБЛЕМА ОТХОДОВ И ИХ ПЕРЕРАБОТКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИОБРЕТАЕТ В НАШИ ДНИ ОСОБУЮ АКТУАЛЬНОСТЬ**

**Экологическая безопасность — одна из существенных составляющих нацбезопасности России, по своему значению едва ли уступающая экономической и общественной. И об этом в наш технологичный век забывать ни в коем случае не следует.**

Основные направления обеспечения безопасности нашей страны определены в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683: «Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности». Одним из стратегических национальных приоритетов Стратегия определяет рациональное природопользование: в соответствии со статьей 83, стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются «сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики; ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей эконо-



мической активности и глобальных изменений климата».

В своем выступлении на заседании Совета безопасности Российской Федерации 30 октября 2015 года Владимир Путин подчеркнул: «Надо активнее переходить на безопасные, экологичные технологии в промышленности, жилищно-коммунальном хозяйстве, внедрять жёсткие современные стандарты, чтобы стимулировать использование технологий, которые снижают, а ещё лучше — полностью исключают риски». Решение задачи, поставленной главой государства, имеет ряд аспектов. Одним из самых перспективных направлений в развитии науки являются новейшие технологии в области переработки и максимального использования вторичных ресурсов, глубокой переработки и максималь-

ного использования вторичного сырья в производстве продукции.

На сегодняшний день на территории нашей страны накоплены огромные объемы отходов деятельности самых разных отраслей народного хозяйства: горнорудной, химической промышленности, нефтедобычи и нефтехимии, машиностроения и сельского хозяйства; с каждым годом растет объем бытовых отходов. Все они несут серьезную угрозу для окружающей среды и человека, при этом большая часть отходов представляет собой ресурс вторичного сырья для современных производств. Требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления подробно изложены в статье 51 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; таким образом, нормативно-правовая база уже существует и развивается. Учитывая, что современные технологии, разработанные в России и за рубежом, позволяют использовать отходы практически на 100 %, необходимо как можно более активно внедрять подобные технологии, ориентируясь в первую очередь на импортозамещающие отечественные технологии, в том числе конверсионные. Внедрение технологий использования попутного газа при нефтедобыче, глубокой сортировки ТБО, переработки сельхозотходов позволит значительно снизить уровень выбросов парниковых газов и даст существенный импульс развитию оте-



чественной промышленности, полностью вписываясь при этом в рамки Киотского и Парижского протоколов.

С января этого года вступили в силу изменения в законы «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления» и др. Эти изменения направлены на усиление контроля и учета обращения с отходами, стимулирование внедрения технологий по переработке отходов на месте их образования при производстве, создание региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. Данные меры должны стать первыми шагами по улучшению ситуации с отходами, дать дополнительные рабочие места и повысить эффективность перерабатывающей промышленности.

Систематизировать работу в указанном направлении позволит создание федеральной базы данных по учету отходов и товаров, потерявших потребительские свойства, по всей

цепочке от производителей до переработки отходов. Это позволит, в числе прочего, снизить объемы незаконного размещения отходов и, как следствие, максимально декриминализовать обстановку в отрасли. Необходимо помнить, что незаконное размещение отходов ведет к загрязнению почв и питьевых источников, снижению экономических показателей и инвестиционной привлекательности регионов, к значительному росту затрат на рекультивацию и реабилитацию территорий.

Субъекты Российской Федерации, определяя перспективы развития территории, должны принимать во внимание объемы накопленных отходов, объемы и места образования, а также стоимость строительства новых мест захоронения отходов и комплексов по их переработке, максимально используя технологии глубокой сортировки и полной переработки. Важно понимать, что создание новых мест захоронения отходов, даже самых современных,

ведет к безвозвратной потере земель, созданию санитарно-защитных зон. Выбор технологий переработки отходов должен иметь целью максимальную эффективность при минимальном энергопотреблении, при этом особое внимание должно быть уделено получению вторичного сырья. Стоит отдельно подчеркнуть, что сжигание мусора крайне энергозатратно, а также приводит к появлению значительного объема токсичных отходов, практически не подлежащих дальнейшей утилизации, что недопустимо.

Принимая во внимание все сказанное выше, следует отметить, что проблема отходов и их переработки в Российской Федерации, с учетом влияния на экологическую, сырьевую и энергетическую безопасность страны, приобретает особую актуальность.

**Руслан БАРИНОВ,**  
**председатель совета**  
**директоров ООО «РусЭкоТех»**



# РАБОТА ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА



Девятков Сергей Викторович, советник директора ФСО России, д. и. н., профессор, зав. кафедрой истории России XX—XXI вв. исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, заслуженный работник культуры Российской Федерации

## ЗА СТЕНАМИ МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ

Издание «ВВП» продолжает серию публикаций доктора исторических наук, профессора, заведующего кафедрой истории России XX—XXI вв. исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, заслуженного работника культуры Сергея Девятова. Нынешняя статья повествует о том, как советские руководители и их семьи проживали в зданиях и помещениях Московского Кремля. Материал подготовлен в соавторстве с кандидатом исторических наук Валентином

Жиляевым и с кандидатом исторических наук Ольгой Кайковой.

### НОВЫЕ ХОЗЯЕВА КРЕМЛЯ

Документально засвидетельствовано, что уже 12 марта 1918 года, на следующий день после переезда Советского правительства в Москву, В.И. Ленин вместе с Я.М. Свердловым и Н.К. Крупской посетил Кремль. Новый глава государства внимательно осмотрел его территорию и здания, проявив

особый интерес к сохранности дворцовых ценностей, сокровищ Грановитой и Оружейной палат, Патриаршей ризницы и библиотеки. 19 марта 1918 года Ленин переехал из гостиницы «Националь», где он первоначально остановился, в Московский Кремль. За ним сюда же въехали другие советские руководители и служащие, разместились аппараты высших органов государственной власти.

В здании Сената (здание Судебных установлений) расположились



## ЗА СТЕНАМИ МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ

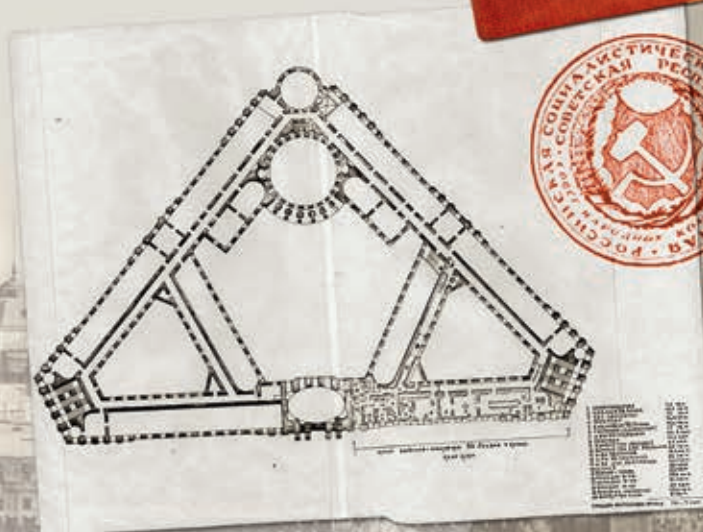
ВЦИК и Совет Народных Комиссаров. Этот уникальный памятник архитектуры, выполненный М.Ф. Казаковым в стиле классицизма (XVIII в.), стал называться зданием Рабоче-Крестьянского правительства, а так как все здания в Кремле имели свои номера, то имелось и второе, внутрикремлевское название — корпус № 1.

В течение 1918 и 1919 годов на территории Кремля также находилось множество учреждений и организаций: Наркомпрос, Наркомюст, приемные ВЦИК и СНК, Казачий отдел, Комендантское управление, 1-й Автобоевой отряд ВЦИК, Особый гараж Совнаркома (впоследствии Гараж особого назначения), 1-е Московские Советские пулеметные курсы (с 1921 г. — 1-я Советская объединенная военная школа РККА имени ВЦИК) и др. В Малом Николаевском дворце по решению Управления делами Совнаркома РСФСР расположился Кремлевский клуб, названный после смерти Я.М. Свердлова его именем.

Новые хозяева заселяли Кремль быстрыми темпами, к тому же он и ранее не был безлюден. Здесь испокон веков жили в монастырях монахи и монахини, также проживали многочисленные придворные и дворцовые служащие. Естественно, старые жильцы вызывали у новых раздражение. «Целый квартал, тянувшийся от Спасских ворот до площади перед колокольней Ивана Великого и от плаца до здания Судебных установлений, был застроен тесно лепившимися друг к другу двух-трехэтажными домами и домишками, заселенными до отказа. Полно было жильцов и в небольших зданиях, расположенных во дворе Кавалерского корпуса. Что это был за народ, пойдя разбери...», — вспоминает П.Д. Мальков в книге «Записки коменданта Московского Кремля». Тем не менее первое время и тем, и другим пришлось сосуществовать.

Новые жители Кремлевского холма заняли все хоть сколько-нибудь пригодные для проживания помещения. Это и знаменитые архитектурные памятники — Большой Кремлевский, Теремной и Потешный дворцы, Сенат, и не дошедшие до настоящего времени Малый (Николаевский) дворец, Кавалерские, Офицерский, Гренадерский, Кухонный и Синодальный корпуса, старая Оружейная палата, корпуса у Спасских ворот и у Кремлевской стены между Боровицкими и Троицкими башнями, флигели у Спасских ворот, Боровицкая и Спасская гауптвахты. Проживали в Константиновской, Тайницкой и других башнях, во всех кремлевских соборах и монастырях, при действующих церквях и даже в колокольне Ивана Великого. Например, в здании Рабоче-Крестьянского правительства, в котором находилась квартира В.И. Ленина, более 260 жильцов занимали полуподвал.

Большинство высших советских руководителей расположилось в Кавалерском корпусе, который находился на Дворцовой, или, как ее переименовали большевики, Коммунистической улице. В разные годы здесь жили И.В. Сталин, Л.Д. Троцкий, Г.Е. Зиновьев, К.Е. Ворошилов, А.Д. Цюрупа, В.Д. Бонч-Бруевич, М.И. Калинин, В.М. Молотов, А.И. Микоян и другие. С конца марта 1918 года здесь же проживал В.И. Ленин с женой и младшей сестрой, им были выделены две квартиры.







Квартира брата В.И. Ленина Дмитрия Ульянова



В.И. Ленин, Д. Бедный, Ф. Панфилов на VIII съезде РКП(б)

Кавалерский корпус соседствовал с Большим Кремлевским дворцом — выдающимся памятником архитектуры и последним масштабным дворцовым комплексом Европы, построенным в XIX веке К.А. Тоном. До революции во дворце в специальных служебных помещениях проживали дворцовые служащие, но с появлением новой власти заселялись практически все пригодные для жилья дворцовые помещения, в том числе и часть представительских и собственных императорских апартаментов. Вот список лишь некоторых, наиболее заметных жильцов. В Детской половине дворца находились квартиры семей Я.М. Свердлова, А.И. Рыкова (в 1919—1924 гг.), В.В. Осинского, на Собственной половине — К. Цеткин, в Белом (Фрейлинском) коридоре поселились Л.Б. Каменев, Д.И. Курский, С.Д. Петропавловский, Г.С. Сосновский, Д. Бедный, в Желтом коридоре — В.Р. Менжинский. Ф.Э. Дзержинский с супругой прописались в нижних апартаментах дворца; так называемые верхние

апартаменты дворца занимали: 2-й этаж — А.В. Луначарский, 3-й этаж — К.Б. Радек и Е.Д. Стасова.

### **КТО-ТО ПРИХОДИТ, КТО-ТО УХОДИТ**

Состав кремлевских жильцов часто менялся — кто-то приезжал, кто-то съезжал, квартиры постоянно перераспределялись. Например, Сталин сменил несколько адресов на кремлевской территории. Его первая квартира находилась на 2-м этаже Кавалерского корпуса, куда он прописался уже спустя несколько дней после переезда Советского правительства в Москву. Вместе с ним в Кремль переехала жена Н.С. Аллилуева. В первой квартире Сталин и Аллилуева прожили недолго. Следующим местом их жительства стала одна из фрейлинских комнат Большого Кремлевского дворца. В январе 1921 г., благодаря содействию В.И. Ленина, супруги смогли переехать в более комфортные помещения в Потешном корпусе, в котором ранее проживала И.Ф. Арманд. Именно здесь в 1932 г.

Н.С. Аллилуева покончила с собой. Тяжело переживавший смерть жены Сталин сначала переехал в Потешный дворец в квартиру на 3-м этаже, поменявшись местом жительства с Н.И. Бухариным. А спустя несколько лет для него оборудовали квартиру на 1-м этаже в здании Рабоче-Крестьянского правительства (корпус № 1), которую он занимал вплоть до своей смерти. Правда, с годами он все большее предпочтение отдавал даче в Волынском («Ближняя дача»), построенной после смерти Аллилуевой, и в Кремле практически не ночевал.

Достаточно быстро из Кремля выселили священнослужителей и большую часть бывших придворных служащих. Оставшихся уплотнили и вселили новых людей. Уже к середине лета 1918 года в Московском Кремле постоянно проживало более 1100 человек, из которых 450 появились здесь после революции. Только в Большом Кремлевском дворце к концу 1918 года официально прописались 59 человек. За 1919 год из Кремля выселили более 1000 человек, прописав в него четыре сотни

## ЗА СТЕНАМИ МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ

новых жителей. К концу 1920 года в Кремле официально проживало более 2100 человек.

В рабочие дни и без того густонаселенный Кремль становился особенно многолюдным. Количество советских служащих вместе с постоянными жителями Кремля доходило до 5 тысяч человек. Кроме этого, ежедневно в Кремль приходили многочисленные посетители. В то время в учреждениях Кремля работало 2238 человек, на пулеметных курсах, курсанты которых охраняли территорию, училось более 1200 человек. В среднем ежемесячно для прохода к проживающим в Кремле и посещения кремлевских учреждений выписывалось 4000 пропусков. Например, в 1919 году было выдано более 40 тысяч пропусков.

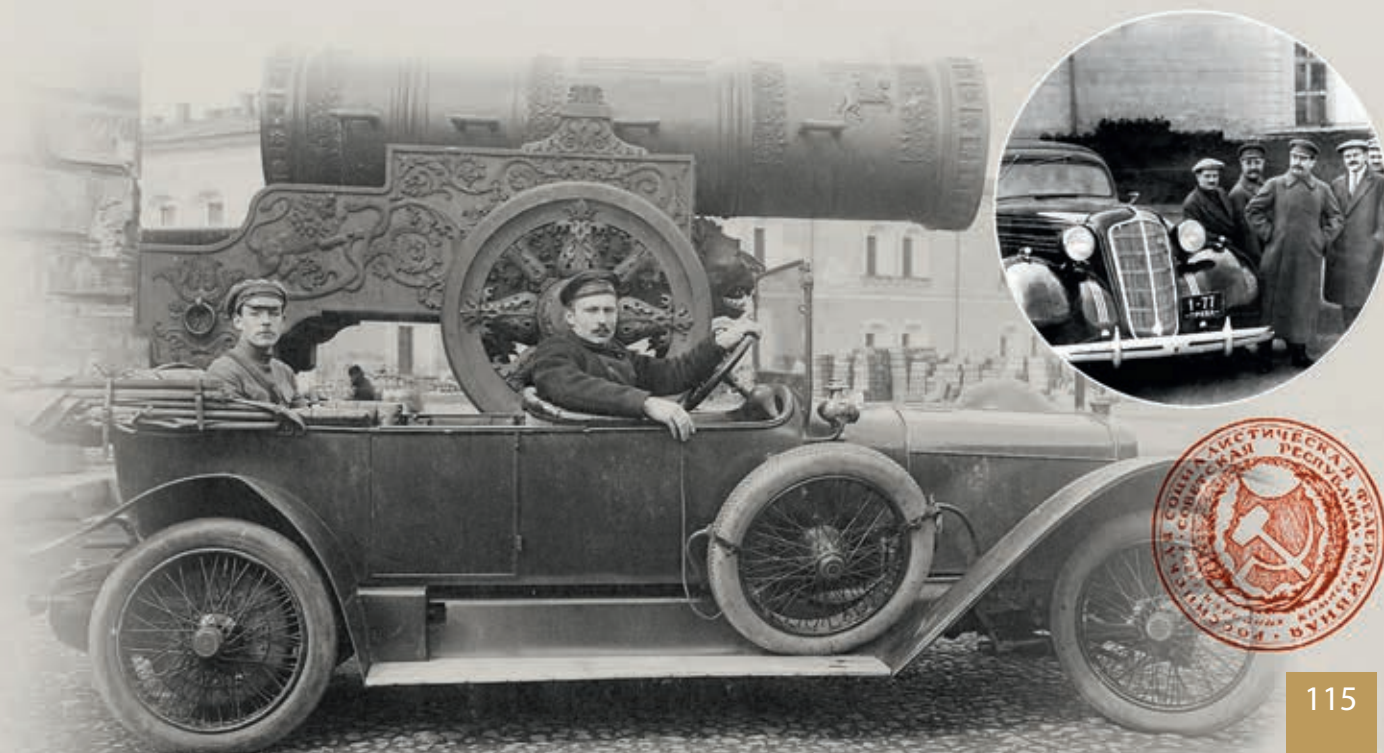
После окончания Гражданской войны и постепенного налаживания общей социально-экономической ситуации в стране темпы прироста новых жильцов в Кремле снижаются. В июле 1925 года была создана комиссия ЦК РКП по охране ответственных работников и жилищному вопросу в Кремле и домах ВЦИК, которую возглавил К.Е. Ворошилов. На первом же заседании она приняла решение о начале переселения из Кремля части ответственных работников из числа

«не требующих особо бдительной охраны». Однако этот процесс не носил массового характера, и общее количество жителей Московского Кремля увеличивалось. Например, решением комиссии в Московский Кремль вселили М.П. Томского (вместо выселенных П.И. Стучки и А.П. Карпинского), К.Е. Ворошилова (вместо В.Д. Бонч-Бруевича, А.Н. Винокурова, П.Н. Лепешинского), Н.И. Бухарина. Если в начале 1926 года количество жителей составляло 1257 человек, то в конце года в Кремле было прописано 1509 человек.

С декабря 1927 года число жителей Московского Кремля начало сокращаться. Происходило это постепенно, определенными этапами, к концу очередного года. С начала 1930-х годов кремлевских обитателей стало заметно меньше. Например, в течение 1931 года из Кремля было выписано 177 человек, прописанными оставались 659 человек, 12 из которых проживали в Большом Кремлевском дворце (в апартаментах и Детской половине). Хотя в Кремле по-прежнему появлялись новые жители — например, в июле 1931 года на детскую половину Большого Кремлевского дворца вселился Л.М. Каганович с семейством, — в дальнейшем

темпы выселения только нарастали. Уже в 1932 году прописанными в Кремле оставалось 565 человек, а в Большом Кремлевском дворце, согласно книге прописки, официально был зарегистрирован только один человек (из числа обслуживающего персонала). Прежде всего территорию Кремля покидали ответственные работники, которым не полагалась охрана, семьи сотрудников, работавших в аппаратах ЦИК Союза ССР, ВЦИК, Совнаркома, шоферов и самокатчиков из Кремлевских гаражей, рабочие, сторожа и т. п. Как правило, покидавшие Кремль жильцы переселялись компактно, в зависимости от занимаемой должности и ведомственной принадлежности, в специально подготовленные для них дома.

Особенно резкое сокращение кремлевского населения произошло после декабря 1934 года, когда был убит С.М. Киров. Так, к июню 1935 года в Московском Кремле осталось только 374 жителя, не считая охраняемых лиц и их семей, начальников охраны, личной охраны, военнослужащих, проживавших в офицерском общежитии в Арсенале и семейном общежитии около кремлевской теплостанции, и части обслуживающего персонала. И их количество





продолжало сокращаться. К январю 1936 года, помимо охраняемых и лиц вышеуказанных категорий, в Кремле проживали 92 семьи.

Громкие политические процессы и репрессии второй половины 1930-х годов вылились в коренную ротацию высокопоставленных кремлевских жильцов. После 1935 года из Кремля была выселена целая плеяда представителей высшей партийной номенклатуры, подвергшихся репрессиям: Л.Б. Каменев, Н.И. Бухарин, А.И. Рыков, М.П. Томский и др. Всего в период 1936–1939 годов из Кремля было выписано 463 человека. В то же время по-прежнему появлялись и новые жители. В середине тридцатых годов получил квартиру в Кавалерском корпусе секретарь ЦК ВКП(б) А.А. Андреев, в Синодальном корпусе – нарком внутренних дел Н.И. Ежов. После избрания первым секретарем Ленинградского обкома и горкома ВКП(б) в специально выделенной для него квартире в Кавалерском корпусе временно останавливался А.А. Жданов, когда приезжал в Москву.

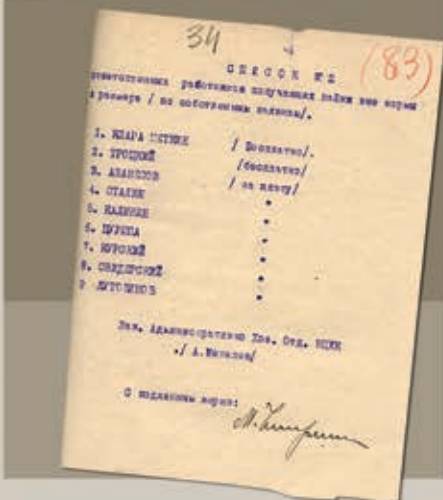
Политбюро ЦК ВКП(б) приняло решение о переселении из Кремля в 1938 и 1939 годах командного и начальствующего состава УКМК и всех вольнонаемных рабочих и служащих. На территории Кремля разрешалось остаться только командирам, военкомам и начальникам штабов Полка специального назначения и Отдельного офицерского батальона, начальнику военной пожарной команды, командиру химического взвода, начальнику отдела службы управления коменданта, начальнику особого отделения НКВД и начальнику телефонной станции Кремля. В то же время сохранялась практика проживания в Кремле комендантов, руководителей личной охраны, некоторых представителей обслуживающего персонала. В частности, после назначения в 1935 году на должность коменданта в Кремле получил прописку П.П. Ткалун; в 1939 году Н.К. Спиридонов

также переехал жить в Кремль, став его комендантом.

В годы Великой Отечественной войны в Московском Кремле были прописаны и имели квартиры многие высшие государственные и партийные руководители: И.В. Сталин – в корпусе № 1; К.Е. Ворошилов – в апартаментах Большого Кремлевского дворца; Л.М. Каганович – на Детской половине Большого Кремлевского дворца; В.М. Молотов, А.И. Микоян, М.И. Калинин, Н.А. Вознесенский, А.А. Андреев, А.А. Жданов – в Кавалерском корпусе.

Кроме них с семьями, во время войны в Московском Кремле проживало еще 68 семей (239 человек) персональных пенсионеров (Д.И. Ульянова – брата Владимира Ильича Ленина, С.С. Дзержинской – вдовы Ф.Э. Дзержинского, В.Р. Менжинской – вдовы В.М. Менжинского, З.Г. Павлуцкой-Орджоникидзе – вдовы Г.К. Орджоникидзе, О.Е. Аллилуевой – матери жены И.В. Сталина и др.).

В Кремле проживали семьи руководителей Комендатуры Московского Кремля и ее подразделений (коменданта Кремля Н.К. Спиридонова, его заместителей П.Е. Косынкина, Ф.И. Конкина, Н.С. Шпигова, командира Полка специального назначения Т.Ф. Евменчикова, командира Отдельного офицерского батальона И.К. Запорожца и других). Место жительства здесь имели также несколько сотрудников личной охраны и обслуживающего персонала с семьями. Кроме того, на территории Кремля были общежития, в которых проживало несколько десятков холостых офицеров из ряда подразделений гарнизона. Вплоть до 1953 года такой состав кремлевских жителей сохранялся.





## ЗА СТЕНАМИ МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ

### МУЗЕЙНЫЙ КОМПЛЕКС – НЕ ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ

В июле 1955 года решением Президиума ЦК КПСС был открыт свободный доступ (по билетам) в Московский Кремль. В 1958 году отменили входную плату за проход на кремлевскую территорию. Таким образом, Московский Кремль стал возрождаться как крупнейший музейный комплекс. В этих условиях вопрос о дальнейшем постоянном проживании в нем был предрешен, тем более что стоявший тогда во главе государства 1-й секретарь ЦК КПСС Н.С. Хрущев никогда здесь не проживал. Первыми покинули Московский Кремль в мае 1955 года А.И. Микоян и В.М. Молотов. В течение 1955–1957 годов из Кремля были выписаны А.А. Андреев и Л.М. Каганович. В 1958–1960 годах из Кремля выехали семьи умерших руководителей Советского государства – Ф.Э. Дзержинского, Г.К. Орджоникидзе, других

персональных пенсионеров, а также руководителей ряда подразделений комендатуры. В конце 1959 года закрылось общежитие для холостых офицеров Полка специального назначения и Отдельного офицерского батальона в Арсенале. Главным должителем Московского Кремля можно считать К.Е. Ворошилова, который проживал в нем с 1925 по 1962 год, то есть более тридцати семи лет.

С середины 1920-х годов и вплоть до открытия для широкой публики в середине 1950-х Кремль представлял собой абсолютно изолированный от посторонних «город в городе». Если в первые годы советской власти на его территорию еще можно было попасть на экскурсию – например, некоторое время для посещения была открыта парадная часть Большого Кремлевского дворца, – то со временем и это стало затруднительным. Сначала для посещений полностью закрыли дворец, экскурсии в Оружей-

ную палату проводились, но с каждым годом и туда попасть становилось все сложнее. После передачи в 1938 году Оружейной палаты в состав Управления коменданта Московского Кремля провести в ней экскурсию можно было только по заявке учреждения или предприятия, при этом количество групп было строго ограничено. Просто прийти и прогуляться по Кремлю было невозможно.

За десятилетия на территории этого закрытого от посторонних глаз «города» сложился уникальный уклад жизни, который видоизменялся в зависимости от нужд его жителей и особенностей исторических условий. Одной из важнейших его сторон являлось создание комфортной инфраструктуры и безопасной среды обитания, обеспечение должного уровня медицинского обслуживания не только для представителей высшего партийно-государственного руководства, проживавших в Кремле, но и для всех его жителей.





Российская экономика перестраивается, адаптируясь к новым реалиям. Быстрого отскока, как в 2008–2009 годах, не предвидится, понимают в российском правительстве. Прогнозисты предупреждают еще год рецессии, и только потом — выход на невысокие темпы роста. Правительство готовится к структурной перестройке экономики и пишет очередной антикризисный план.

## ПАДЕНИЕ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

Экономика России продолжит сокращаться примерно на 0,8% в 2016 г. при среднегодовой цене на нефть в 40 долларов за баррель, следует из последних расчетов Минэкономразвития. Они пока не окончательные. «Пик кризиса еще впереди», — заявил на Всемирном экономическом форуме в Давосе бывший министр финансов Алексей Кудрин.

В течение года экономика показывала признаки адаптации к кризису. Так, она не отреагировала на непродолжительное восстановление цены нефти весной 2015 г. и продолжила инерционное падение. Она также почти не заметила 30-процентного снижения цены нефти и 20-процентного падения рубля (с локальных пиков в начале мая к концу сентября).

По данным Росстата, сокращение ВВП в 2015 г. составило 3,7%. В структуре ВВП падение частного потребления на 10,1% стало рекордным как минимум с 1995 года, обеспечив около 5,4 процентных пункта снижения. Госпотребление отняло около 0,3 п. п., сократившись на 1,8%, тогда как падение инвестиций составило 7,6%, т. е. еще 1,6 п. п. Продолжающееся уже четвертый год сокращение запасов отняло дополнительные 2,2 п. п., и лишь положительный вклад чистого экспорта (6,2 п. п.) частично компенсировал резко отрицательный вклад внутреннего спроса из-за роста объемов экспорта (3,1%, или

# ЕЩЕ ТУЖЕ ЗАТЯНУТЬ ПОЯСА



**ТРУДНОСТИ ПРЕОДОЛИМЫ, НО НУЖНО ПОНИМАТЬ:  
В ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПЛАНЕ НАСТУПИВШИЙ ГОД ОКАЖЕТСЯ  
ЕДВА ЛИ НЕ ТЯЖЕЛЕЕ ПРЕДЫДУЩЕГО**



+0,9 п. п.) и обвального падения импорта (-25,6 %, или +5,4 п. п.).

Этот год может оказаться хуже предыдущего. Расчеты Минэкономики показывают, что россияне продолжат беднеть. Реальная зарплата сократится не на 0,2 %, как ожидалось в основной версии макропрогноза, а на 3,5 %, доходы населения упадут на 4 %, а не на 0,7 %, безработица возрастет до 6,3 % вместо 5,8 %, как предполагалось ранее. Рост промышленного производства отменяется — вместо этого ожидается продолжение спада на 0,4 %. В новых расчетах потребление сократится на

2,5 % вместо ожидаемого роста на 0,4 %. Инвестиции продолжат снижение на 5 %.

Правда, замедлится инфляция. С нынешних двузначных значений она перейдет к однозначным и составит в среднем за год 9,3 %. Однако таргет ЦБ в 4 % в 2017 году по-прежнему останется недостижимым. Среднегодовой курс оценивается в 68,2 рубля за доллар. Отток капитала составит 50 млрд долларов. Об отдельных параметрах прогноза можно спорить, но то, что будет рецессия, очевидно даже при отскоке цен на нефть, говорит главный экономист ING Дмитрий Полевой.

Россияне переходят от потребления к экономии и сбережению. По данным Росстата, доля доходов населения, направленная на покупку товаров и услуг, в 2015 г. была минимальной за пять лет. Это произошло на фоне спада самих доходов — на 4 % в реальном выражении. из-за дороговизны люди перестали массово скупать валюту. Доля доходов, направленных на покупку валюты, после ажиотажа 2014 г. вернулась на средний уровень последних пяти лет. На сбережения население направило 14,1 % своих доходов — больше было только в 2010 г. (14,6 %).



*Расчеты Минэкономики показывают, что россияне продолжают беднеть. Реальная зарплата сократится не на 0,2 %, как ожидалось в основной версии макропрогноза, а на 3,5 %, доходы населения упадут на 4 %, а не на 0,7 %, безработица возрастет до 6,3 % вместо 5,8 %, как предполагалось ранее*



ТАСС

Переключение на сберегательную модель представляет, «с одной стороны, риск дальнейшего снижения потребления, с другой — сбережения могут стать ресурсом для будущего инвестиционного роста», как оценивает ситуацию министр экономического развития Алексей Улюкаев. По данным «Сбербанка СІВ», доля российских потребителей, перешедших на менее дорогие товары, достигла в IV квартале 2015 г. рекордного уровня в 70 %.

## ФАКТОР НЕФТИ

В январе цены на нефть достигали минимумов начала 2000 годов. Цена на Brent опускалась ниже 28 долларов за баррель. Российская Urals в моменте стоила меньше 26 долларов. Волатильность нефтяных рынков в декабре-январе, по данным Минфина, уже стоила российскому бюджету около 300 млрд рублей. Падению

цены на нефть способствовали несколько существенных факторов, почти совпавших во времени. Замедление темпов роста китайской экономики происходит практически одновременно с повышением учетной ставки ФРС. На рынок нефти возвращается Иран, с которого Европа сняла санкции. И пусть объемы иранской нефти пока невелики, этот фактор также оказывает давление на нефтяные цены. При этом рост поставок из Ирана происходит на фоне перепроизводства нефти в мире. В 2015 г. при спросе 92,9 млн баррелей в сутки предложение составляет 94,9 млн баррелей, говорится в отчете ОПЕК. Рост мирового потребления в 2016 году замедлится с 1,26 млн баррелей в сутки до практически 94,2 млн тонн, против 1,54 млн баррелей в 2015 г., прогнозирует картель. И, несмотря на снижающуюся цену черного золота, картель не планирует снижать добычу.

«Нет по-прежнему ответа на вопрос, какой уровень цен является фундаментально неприемлемым для производителей в целом, когда более эффективные среди них уже не смогут заменить постепенно выходящих аутсайдеров, — говорится в оперативном мониторинге Института Гайдара и РАНХиГС. — Видимо, тогда глобальный рынок и увидит более или менее равновесную цену. Если, разумеется, не последует сюрпризов со стороны спроса, под чем в первую очередь подразумевается “жесткая посадка” Китая».

Чиновники финансово-экономического блока правительства и Банк России не ожидают скорого отскока нефтяных цен. Рисковые сценарии развития экономики, которые пока еще просчитываются, предположительно, будут исходить из среднегодовой цены на нефть в 25 долларов за баррель. Действующий рискованный сценарий ЦБ РФ предполагает цену



*Низкие нефтяные цены стали новой реальностью и уже заставляют сланцевых производителей нефти сворачивать инвестиции и добычу. Как свидетельствуют последние данные, в 2015 г. под воздействием низких цен началось сворачивание добычи на высокочатратных месторождениях, резко снизилась инвестиционная активность*

на нефть около 35 долларов за баррель, падение ВВП в 2–3 %, инфляцию около 7 %. Вероятность его реализации председатель Центробанка Эльвира Набиуллина оценивает как высокую. Некоторые параметры нового сценария обнародовал ее первый заместитель Дмитрий Турин. «Если я правильно помню, то 25 долларов за баррель в 2016 г. среднегодовая и соответственно 35 долларов баррель в последующие два года», — заявил он. В базовом сценарии цена на нефть — 35 долларов за баррель в текущем году и 45 — в 2017–2018 гг.,

Низкие нефтяные цены стали новой реальностью и уже заставляют сланцевых производителей нефти сворачивать инвестиции и добычу. Как свидетельствуют последние данные, в 2015 г. под воздействием низких цен началось сворачивание добычи на высокочатратных месторождениях, резко снизилась инвестиционная активность. В США пик

добычи нефти — 9,585 млн баррелей в сутки — был достигнут в апреле 2015 г., после этого началось ее снижение до 9,18 млн баррелей в сутки в декабре, или на 4,2 % по сравнению с апрельским максимумом. Снижается добыча и в других высокочатратных регионах — Норвегии, Великобритании, Мексике. Россия добычу пока не сокращает, но готова это обсуждать со странами ОПЕК. По словам министра энергетики Александра Новака, речь идет о продолжающейся дискуссии по поводу сокращения на 5 %. По прогнозу российского Минэнерго, на балансировку мировому рынку нефти потребуется около полутора лет.

Но на российскую экономику оказывает влияние не только нефть. Западные санкции и введенные российские контрмеры не оказывают положительного влияния на экономические показатели. По оценке Кудрина, некоторые санкции могут быть сняты уже в этом году. «Трудности в



экономике усугубляются ухудшением внешнеэкономических и геополитических условий и, по-видимому, на длительную перспективу», — не соглашается Тулин.

По подсчетам Экономической экспертной группы, комбинация двух шоков — финансовых санкций и падения цен на нефть — за 2014—2017 гг. обойдется российской экономике примерно в 0,6 трлн долларов.

## АНТИКРИЗИСНЫЙ ПЛАН

Российские власти не ожидали такого нефтяного шока. В правительстве идет широкая дискуссия об антикризисных мерах по поддержке экономики. Впрочем, антикризисный план этого года верстается медленнее прошлогоднего. Напомним, в 2015 году власти утвердили набор первоочередных мер уже в конце января.

План по спасению российской экономики на 2016 г. состоит из

двух блоков: это набор оперативных мер поддержки отраслей промышленности, малого и среднего бизнеса, занятости и предложения по смягчению контрольно-надзорных функций и налогового регулирования, которые принесут отдачу в будущем. «Мы поддерживаем те отрасли, которые набрали темп, и если они остановятся, будет очень плохо. То же самое сельхозмашиностроение, транспортное машиностроение, автопром, сельское хозяйство, высокие технологии, — заявил в интервью немецкой Handelsblatt премьер-министр РФ Дмитрий Медведев. — Мы вынуждены в условиях, когда экономика действительно падает, а иностранные рынки капитала для нас закрыты (кроме восточных), использовать различные инструменты поддержки этих отраслей, субсидировать кредитную ставку, потому что она, естественно, выросла — ключевая ставка Центрального банка и кредитная

ставка — из-за инфляции и из-за того, что закрыты рынки капитала других стран».

Ход обсуждения антикризисного плана правительства показывает, что баланс между мерами, направленными на сокращение бюджетного дефицита, и мерами по антикризисной поддержке экономики и социальной сферы — в условиях, когда ожидаемый объем дефицита составляет 5–5,5 % ВВП, — найти трудно, комментирует директор Центра развития ВШЭ Наталья Акиндинова. По ее мнению, еще труднее найти баланс между краткосрочными мерами, призванными сгладить последствия текущего шока, и мерами, являющимися частью необходимых структурных реформ. «С нашей точки зрения, самыми актуальными являются меры, которые блокируют или компенсируют недавно принятые решения, затрудняющие ведение бизнеса. За ними следуют «давно назревшие» изменения, в частности, в сфере контроля и



*План по спасению российской экономики на 2016 г. состоит из двух блоков: это набор оперативных мер поддержки отраслей промышленности, малого и среднего бизнеса, занятости и предложения по смягчению контрольно-надзорных функций и налогового регулирования, которые принесут отдачу в будущем*

надзора. Меры прямой финансовой поддержки в условиях недостатка ресурсов могут носить лишь точечный характер», — полагает она.

Спасти российскую экономику могут только структурные реформы. По мнению Кудрина, их необходимость назрела давно, но власти откладывают их проведение по ряду причин, в том числе из-за нежелания проводить непопулярные шаги. «Я думаю, выборы — главная причина, почему их откладывают. Во-вторых, они не очень сильно пока проработаны, то есть правительство даже пока не дало указания их готовить. Также, возможно, это какие-то предвыборные опасения», — считает он. Одной из таких непопулярных мер может стать повышение пенсионного возраста уже в этом году. Политические сомнения по поводу пенсионной реформы преувеличены, полагает Кудрин. «Она непопулярна только для людей, которые в ближайшие 5–10 лет собираются выходить на

пенсию. В отношении остальных — пенсионеров она не затрагивает, молодежь не интересуется эта тема, они не думают сегодня о пенсии. Поэтому я думаю, что это беспокойство преувеличено, хотя количество людей, которых это может беспокоить, достаточно велико», — уверен Кудрин.

Пока же власти ограничиваются лишь тактическими мерами. Правительство уже приняло решение о сокращении расходов бюджета этого года на 10%. Министерству и ведомствам предложено самим определить, финансирование по каким статьям придется уменьшить. По словам министра финансов Антона Силуанова, такая экономия принесет бюджету 512 млрд рублей. Но их все равно недостаточно, с учетом того, что правительству необходимо удержаться в пределах целевого уровня по дефициту бюджета в 3%. Помимо запланированных расходов, правительству необходимо каким-то образом профинансировать 200 млрд увеличившегося трансферта в Пенсионный фонд и господдержку Внешэкономбанка, с объемом которой еще предстоит определиться.

Сокращения грозят не только министерствам и ведомствам, но и госкомпаниям. Им предписано сократить издержки, оптимизировать затраты и по возможности пересмотреть инвестпрограммы. В бюджет теперь госкомпании будут перечислять до 50% дивидендов, а не 25%, как было ранее. Минфин продолжает последовательно ужесточать контроль за расходованием бюджетных средств. Закон о бюджете уже обязывает вернуть к 1 апреля все государственные субсидии, которые не были потрачены. До 1 июля Минфин совместно с министерствами и ведомствами определит судьбу этих остатков. Более жестким станет контроль за бюджетными инвестициями — весь госзаказ будет иметь казначейское сопровождение. «Казначейство будет отслеживать, на что идут средства от одного субподрядчика к

другому, чтобы эти средства расходовались эффективно», — подчеркивает премьер Медведев.

Усиливается борьба с дебиторской задолженностью. По словам Медведева, недопустимо, когда деньги, которые ждут в регионах, на предприятиях, просто лежат на счетах. «Даже в нынешних весьма сложных экономических условиях мы находим возможность не просто сохранить, а увеличить бюджетные средства по ряду направлений, которые считаем перспективными и которые у нас на самом деле хорошо развиваются. И что же мы видим? К концу года по ним большие остатки, огромные остатки. И не потому, конечно, что эти деньги никому не нужны, — нет, это вопрос просто элементарной финансовой дисциплины», — возмутился Медведев. По словам председателя Счетной палаты Татьяны Голиковой, на 1 октября 2015 года объем нереализованных авансов только за счет денег федерального бюджета скопился в объеме 4,1 трлн рублей. «Зачем снова планировать расходы на эти цели, если эти средства не выбираются?» — говорила она.

Обсуждается увеличение налоговой нагрузки на нефтяников. Силуанов предложил снизить до 7,5 долларов за баррель с 15 долларов за баррель размер налогового вычета по НДС на нефть, который могут получить нефтяные компании. Это может принести бюджету до 600 млрд рублей, но компаниям тогда придется снизить инвестпрограммы, и, как следствие, может сократиться добыча. С инициативой ввести акциз на пальмовое масло и ряд «вредных» продуктов выступил Минздрав. Данная идея была широко поддержана в правительстве. По данным Росстата, поставки пальмового масла в Россию за 9 месяцев 2015 г. выросли на 31,7% по сравнению с аналогичным периодом 2014 г.



# НА НОВЫЕ РЕЛЬСЫ

## «РЖД» РЕАЛИЗУЕТ ПРОГРАММУ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ

**Макроэкономическая нестабильность не могла не сказаться на крупнейшей инфраструктурной монополии России. Доходность компании «РЖД» за истекший год оказалась несколько ниже изначально намеченных планов. Но этот факт не повлиял на стратегию руководства железнодорожного монополиста двигаться дальше по пути намеченных глобальных реформ и небольших текущих изменений. Обсуждение новой модели рынка железнодорожных перевозок и возможности приватизации доли компании идет полным ходом на фоне текущей оптимизации расходов, снижения себестоимости перевозок и обновления имущественных фондов «РЖД».**

### ТОЛЧОК К РАЗВИТИЮ

Прошлый год стал непростым и, может быть, даже переломным в истории российского железнодорожного гиганта. С уходом политического тяжеловеса Владимира Якунина с поста главы компании изменилось все. И дело не в перестановке в верхах, последовавшей спустя несколько месяцев после его отставки, и даже не в том, что нынешний руководитель Олег Белозеров пока что не стал медийной фигурой такого же масштаба (если ему это вообще нужно). Дело в ином взгляде на будущее железных дорог и на их облик.

Наследство Белозерову досталось не самое простое. В отрасли накопилась масса структурных, управленческих и прочих проблем. Но главное — «РЖД» несла имиджевые убытки. Взять хотя бы пас-

сажирское направление. Сложно было найти человека, который был бы в восторге от сервиса и качества перевозок. А ведь именно потребитель голосует рублем. В результате ситуация в этом сегменте по итогам 2015 года оказалась даже хуже, чем двенадцатью месяцами ранее. Компании удалось перевезти более миллиарда пассажиров, но в процентном отношении эта цифра оказалась на 6,6 % меньше, чем годом раньше. На поездах дальнего следования пассажирооборот упал на 7 %, на пригородных электричках — на 5 %.

Новый год тоже пока не принес желаемого всплеска ни на пассажирском, ни на грузовом направлении. По оперативным данным, в январе 2016 года в инфраструктуре «РЖД» всеми перевозчиками отправлено 70,7 млн пассажиров, что на 1,5 % меньше, чем за тот же период прошлого года. Из них в пригородном сообщении перевезено 62,9 млн пассажиров (1,3 %), в дальнем следовании — 7,8 млн (3,3 %). Пассажирооборот в январе 2016 года оказался на 2,8 % меньше, чем в январе 2015 года.

Погрузка на сети компании за первый месяц года составила 93,8 млн тонн, что на 2,9 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Грузооборот «январь к январю» снизился на 3 % и составил 182,8 млрд тарифных тонно-километра. Грузооборот с учетом пробега вагонов в порожнем состоянии за это же время снизился на 2,4 % и составил 236,3 млрд тонно-километра. При этом самое большое снижение отмечается в погрузке лома черных металлов (-32,3 %). На втором месте — цемент (-23 %), на тре-

тьем — зерно (-16,2 %). Наибольший рост показали строительные грузы (+9,3 %). Учитывая сложные экономические условия последнего времени, в правительстве считают эти результаты приемлемыми.

И все же в среднесрочной перспективе от руководства «РЖД» явно будут ждать усилий, направленных на улучшение качества перевозок, чтобы разгрузить автодороги. Хотя власти всячески стараются избегать слова «кризис», но в текущих условиях лишних денег на поддержание автодорожного хозяйства в порядке все равно нет, так что на железнодорожный транспорт будут возложены дополнительные надежды и — в перспективе — нагрузки.

### БОРЬБА ЗА КЛИЕНТА

Быть может, условия для перестройки на новые рельсы далеки от тепличных, и в иное время можно было бы решить все реформаторские задачи совсем иными способами. Но именно кризис зачастую подталкивает менеджмент к поиску творческих решений.

Курирующий корпорацию вице-премьер Аркадий Дворкович как-то заметил, что не уверен, что «РЖД» нужна именно реформа. По его мнению, компании необходима «программа повышения конкурентоспособности и эффективности». Этим и начала активно заниматься команда Олега Белозерова, который призвал в условиях падения объемов перевозок повысить доверие клиентов и улучшить качество обслуживания, стать более предсказуемыми и открытыми. Дабы

Глава ОАО «РЖД» Олег Белозеров

РИА Новости



удовлетворить эти потребности населения, 2016 год в «РЖД» даже был объявлен Годом пассажира. Сосредоточиться решили на гибких тарифах, программе лояльности и всевозможных акциях.

Справедливости ради надо сказать, что в борьбу за клиента «РЖД» вступила не с голыми руками (читай, не со списанными вагонами). У компании есть козырь, который в последнее время все более активно используется для зарабатывания очков среди путешествующих россиян. Люди с удовольствием начали осваивать новые продукты, которые предлагают им железнодорожники. Это и удобные скоростные поезда, и дневные экспрессы, и экзотические пока еще на нашей железной дороге, но набирающие популярность двухэтажные составы. Причем новые продукты демонстрируют хорошие показатели.

Воодушевившись успехами прошлого года, компания приняла решение расширить график маршрутов по программе «Дневной экспресс». Сейчас их 21, и в планах — пустить ускоренные поезда между Москвой и Липецком, Иваново, Саранском, между Казанью и Ижевском, между Адлером и Минеральными Водами.

Новинка прошлого года — двухэтажные вагоны, которые курсировали между столицей, Санкт-Петербургом, Казанью, Воронежем и Самарой, — тоже понравилась клиентам «РЖД». Руководство компании планирует в 2016 году увеличить этот парк в полтора раза, соответственно расширив сеть применения.

Система гибкой тарификации начала действовать на 75 % пассажирских поездов дальнего следования, включая скоростной поезд «Сап-

сан». Теперь до Санкт-Петербурга можно добраться всего за 3 часа 50 минут и 999 рублей, при условии раннего бронирования. Команда Белозерова в текущем году обещает не только оптимизировать расписание скоростного движения, но и сулит новые маршруты.

Вообще, чуть ли не впервые за всю историю в «РЖД» на высоком уровне стали обращать внимание на мнение пассажира. Причем глава компании уделяет этому особое, персональное внимание. «Я лично читаю все обращения, нахожусь в курсе всех проблем и довожу их до членов правления на каждом оперативном совещании, — заявил он, подводя итоги января. — Если мне дают отчеты, что наши электрички ходят по графику, а все поезда теплые и чистые, но при этом люди продолжают писать про опоздания и холодные вагоны — я сделаю выво-



ды. Пассажир должен быть уверен, что его обращение будет учтено и максимально результативно отработано не только на бумаге, но и на практике. Да, это непростая работа, но она нам по силам».

Это внешняя, «маркетинговая» составляющая битвы за клиента. Но и показатели эксплуатационной работы в целом выполнены. По данным компании, в январе маршрутная скорость движения контейнерных поездов составила 965 км в сутки, что на 13 км в сутки (+1,4 %) выше, чем в прошлом году. Если же говорить об ускоренных контейнерных поездах, то скорость сохранилась на прошлогоднем уровне — 1211 км в сутки.

Одним словом, железнодорожники пытаются развиваться по новым принципам в новых условиях. «Если мы хотим обеспечить бесперебойную работу компании, нам нужно не просто приспособиться к новой экономической реальности, а воспользоваться ей, чтобы стать лучше. Важно помнить, что «РЖД» является своеобразным институтом развития российской экономики и важнейшим партнером государства по выводу экономики из стагнации на траекторию роста», — подчеркнул на итоговом январском селекционном совещании Белозеров.

## ПОПРАВКИ НА КРИЗИС

Вопрос урезания расходов стоит для «РЖД» давно и довольно остро. Еще во времена Владимира Якунина эта тема постоянно оказывалась предметом жесточайшего торга. В 2013—14 годах госмонополия «ужалась» на целых 185 млрд рублей, а вот в следующем году Якунин готов был оптимизировать расходы лишь на 5,5 млрд. Более того, он требовал 130 млрд рублей на поддержку финансовой устойчивости в 2016 году, да и то при условии индексации грузовых тарифов на 7,5 %. В случае отказа экс-глава

компании грозился повысить тарифы без малого на 18 %.

Со сменой руководства тарифные баталии пошли на спад. Во всяком случае, Белозеров активно взялся за сокращение расходов и издержек с намерением направить сэкономленные средства на погашение долгов. От государственных субсидий «РЖД» и вовсе отказалась в обмен на сохранение льготы по налогу на имущество (ставка в 1 %). Компания обязалась привлечь в свою сеть дополнительные грузы и увеличить доходы на 38 млрд руб., чтобы выйти на запланированный в бюджете компании уровень в 1,465 трлн руб. В случае неудачи придется снизить издержки на сумму недобора.

Несмотря на усложнившиеся экономические условия, в Минтрансе заверяют, что по крайней мере пока речи о сокращении инвестпрограммы компании не идет. Ее объем на 2016 год утвержден в сумме около 432 млрд рублей. Министр транспорта Максим Соколов отметил, что секвестр бюджета никоим образом не должен коснуться ряда стратегических проектов «РЖД». Речь идет о железнодорожном обходе Украины и строительстве подходов к Керченскому мосту.

В самой компании взяли полтора месяца до начала марта на оценку влияния экономических веяний и последующее принятие решения о необходимости корректировки инвестпрограммы. «Нужно будет дать дополнительную оценку, после чего мы поймем, что делать: будет ли нам хватать наших пропускных способностей в каких-то направлениях, или, может быть, что-то можно будет сдвинуть», — сообщил глава монополии. — «Пока мы сокращать инвестиции не планировали».

В целом, в планах железнодорожного гиганта приобрести в 2016 году 495 локомотивов на сумму 69,18 млрд руб. и модернизировать с продлением срока службы 203 секции локомотивов на сумму 2,6 млрд рублей.

Премьер-министр Дмитрий Медведев, апеллируя к тому, что рынок транспортного машиностроения сократился на 37 %, предложил продолжить финансирование этих закупок из средств ФНБ. Согласно антикризисному плану, разработанному в правительстве, «РЖД» может рассчитывать на 39,8 млрд рублей из средств Фонда.

Помимо локомотивного парка, Белозеров собирается планомерно обновлять и весь остальной подвижной состав компании. Инвестиции объемом 3 млрд рублей решено выделить на закупку 82 вагонов электропоездов серии ЭД9Э и ЭД4М, которые производит Демиховский машиностроительный завод. На капитальный ремонт в ближайший год отправится 956 вагонов электричек.

В плане решения более глобальных задач реформирования всей отрасли в целом с момента прихода в компанию Олега Белозерова тоже многое поменялось. Владимир Якунин в категоричной форме пресекал любые попытки допустить создание локальных железнодорожных компаний. Его больше всего пугала возможность потерять высокодоходные грузы. Потому-то он и был так принципиально против «частников» на железной дороге. Даже мнение главы государства Владимира Путина на этот счет не смогло изменить позицию Якунина.

Сейчас же в «РЖД» не отвергают предлагаемые эксперименты и даже выразили готовность обсудить модель, разработанную Минэкономразвития. В экономическом ведомстве оставляют главенствующую роль за нынешней госмонополией, но предлагают допустить частные компании на отдельные типовые ветки. По замыслу МЭР, каждый такой участок отдается в среднесрочную аренду на 5—10 лет, локальная компания становится таким мини-монополистом на своей делянке и может работать при условии, что цена на ее услуги будет не выше уровня регулируемых государ-



ТАСС

*Несмотря на усложнившиеся экономические условия, в Минтрансе заверяют, что по крайней мере пока речи о сокращении инвестпрограммы компании не идет. Ее объем на 2016 год утвержден в сумме около 432 млрд рублей*

ством тарифов. То есть тех, по которым работает «РЖД». Другое дело, что у существующих в России частных ничтожно мало собственных локомотивов, и нынешний кризис вряд ли будет способствовать приумножению имущества.

Еще одно изменение, о котором прежний глава «Российских железных дорог» не желал ничего слушать, — это приватизация. Сейчас этот вопрос активно обсуждается в Минэкономразвития наряду с продажей пакетов акций других государственных компаний. В случае с «РЖД» пока речь осторожно заходит о 5%. Во всяком случае, Белозеров называет целесообразной именно эту цифру. Сроки продажи пока не определены, потому как слишком много связанных с этим шагом вопросов сегодня еще не решено. «Нас никто не заставляет быстро приватизироваться, нам нужно

еще раз осмыслить: время — не время, можем — не можем», — поясняет Белозеров.

Глава Минтранса убежден, что быстро провести приватизацию в данном случае не получится. Он вообще призывает подходить к этому вопросу крайне осторожно. И не зря. Деятельность РЖД финансируется в том числе из госбюджета. Государственные средства вносятся в уставной капитал, на инвестиционную деятельность, помощь в организации пригородного сообщения регионам оказывается тоже через «РЖД». А если у «РЖД» появится собственник или собственники, разделят ли они с государством в долевых пропорциях такую же социальную ответственность или сориентируются исключительно на бизнес-подходы?

**Ася РОМАНОВСКАЯ**



МИНИСТР СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ АЛЕКСАНДР ТКАЧЁВ:

# «ЭЛЕКТРОННАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ – БУДУЩЕЕ НАШЕЙ ОТРАСЛИ»

Непростое положение, в котором оказалась в последнее время российская экономика, ставит новые задачи перед всеми отраслями народного хозяйства. Одну из ключевых позиций занимает сейчас политика государства в сфере агропромышленного комплекса. О новых вызовах и современных ответах на них в беседе с главным редактором издания «ВВП» Сергеем Ильиным рассказал Министр сельского хозяйства России Александр ТКАЧЁВ.

— Александр Николаевич, каковы основные приоритеты государства в сфере агропромышленной политики?

— Наверное, самая важная задача сейчас — это обеспечение продовольственной безопасности, под которой мы подразумеваем производство достаточного количества качественных продуктов питания для нашей страны, для ее граждан.

Другим важнейшим приоритетом является пищевая и биологическая безопасность, прежде всего применительно к продукции животного происхождения. Мы должны быть полностью уверены, что животные, из которых производятся продукты питания, не были заражены болезнями, мы также должны контролировать импорт, чтобы не допустить занесения болезней, опасных для человека и животных, с территорий других государств, своевременно купировать их очаги на собственной территории.

В качестве третьего приоритета я бы назвал увеличение экспорта про-



довольственной продукции в другие страны, ведь все возможности для этого есть. И это скорее наш основной приоритет, то, к чему должен стремиться агропромышленный комплекс страны. Россия должна стать экспортно ориентированной аграрной державой, а продовольствие, поставляемое из России за рубеж, должно иметь такую же ценность, как нефть, газ и другие природные ресурсы.

Сейчас потребности в свинине и мясе птицы, к примеру, покрываются отечественным производством более чем на 90 % (и это не говоря уже о зерне: здесь Россия уже не первый год нетто-экспортер, причем серьезный мировой игрок). Еще немало, и продукции нашего животноводства хватит и на экспортные поставки, поэтому в настоящее время мы проводим исследование рынков, касающееся расширения экспорт-



ных поставок животноводческой продукции. При этом в условиях девальвации национальной валюты мы получаем серьезное конкурентное преимущество по ценам. Другой вопрос, что для успешной борьбы с конкурентами нужна не только недорогая качественная продукция, нужны гарантии для зарубежных покупателей нашей продукции, обеспеченные достоверной информацией о том, где эта продукция была произведена, в каких условиях, какие применялись методы контроля, как это было подтверждено. К примеру, сегодня мы не можем выйти на рынок Евросоюза со свининой или говядиной из-за проблем, связанных с системой ветеринарного контроля, с тем, что она у нас раздроблена — разделена на региональный и федеральный уровни.

— **Иными словами, выход на внешние рынки тормозится организационными факторами?**

— Именно так. Причем, если говорить о ветеринарном контроле, из нынешней проблемной ситуации возможен выход с серьезными плюсами, к которым я отношу получение дополнительных конкурентных преимуществ, во многом уникальных для мировых рынков. Речь идет о разработке и внедрении системы прослеживаемости продукции животного происхождения на основе электронной ветеринарной сертификации, разработанной в Россельхознадзоре. Это единая государственная информационная система, с помощью которой можно получать практически любую информацию о продуктах буквально с момента их возникновения. Например, применительно к рыбной отрасли речь идет о данных, которые ежедневно отправляет на берег капитан каждого судна, так называемые судовые суточные донесения. Партия рыбной продукции в единой информационной системе привязана

на к конкретному району промысла, при этом известны базовые характеристики, обеспечивающие безопасность этой продукции. В результате отпадает необходимость проводить лабораторные исследования, за исключением выборочных, ведь ситуация в районе промысла меняется, но такие изменения достаточно редки.

— **Это нынешняя ситуация или планы на будущее?**

— Сейчас у нас имеется мониторинг районов промысла, но законодательно оформленной системы прослеживаемости на сегодняшний день нет. Поэтому информация по районам промысла ограниченно доступна надзорным органам на этапах движения продукции (вплоть до прилавка магазина). Ветеринарная служба региона не знает, в каком промысловом районе эта рыба была выловлена, не знает характеристику этого промыслового района. А ведь каждый субъект Федерации самостоятельно от-





ТАСС

вечает за обеспечение безопасности в сфере ветеринарии на своей территории! То есть нормативы-то федеральные, а ответственность за их соблюдение — региональная. На сегодняшний день ветеринарный врач региона не подчиняется ни Минсельхозу, ни Россельхознадзору, а только губернатору. Получается своего рода экономический сепаратизм: каждая территория контролирует свой режим ввоза-вывоза. В итоге мы получаем административные барьеры, препятствующие нормализации ситуации на внутреннем рынке и выходу на рынки внешние.

И всё это происходит в современных условиях, на предприятиях, где бухгалтерия работает с автоматизированными системами. Счета-фактуры оформляются автоматически, кассовые расчетные операции фиксируются через расчетный счет, «привязываются» к программам,

складские распоряжения выписываются в этом же компьютере через интернет, транслируются в складские программы на складе: уже никто не пользуется бумажной отчетностью. Предприятия автоматизируют все бизнес-процессы, в том числе с целью внутреннего учета. Теперь такая система внедряется и в оформление ветеринарных сопроводительных документов.

— **Как это будет выглядеть, с чего всё начинается?**

— Если мы говорим о рыбе, то точкой входа в систему являются судовые суточные донесения капитана. Если у него эти данные отсутствуют, он может вообще лишиться квоты на вылов рыбы, а страшнее этого для него ничего нет. По мясу точка входа в систему — это, условно говоря, ферма, где выращиваются животные. Если речь идет об импортной продукции, то точкой входа в систе-

му будет таможня. Дальше у нас идут точки переработки и точки выхода готовой продукции: та же ФТС при экспорте, а также розничная торговля, утилизация. На переработке все проще, даже не нужны жесткие нормативы, ведь современная промышленность работает с допусками плюс-минус несколько процентов. При этом вся продукция в любом случае поднадзорная: кости перерабатываются в муку, мука животного происхождения идет в корм для рыб или для пушного зверя — проследить можно все.

— **Эта система имеет единый центр управления?**

— Центра управления системой прослеживаемости продукции животного происхождения как такового нет. Реализуемая концепция подразумевает, что по каждому поднадзорному объекту каждый субъект — орган власти или предприниматель — в

режиме реального времени вносит в единую информационную систему те записи, которые он обязан внести. На рыболовном судне, например, в журнал учета ежедневно вносится судовое суточное занесение, и отсюда, от этой точки, начинает формироваться история этой партии продукции. Но уже в ближайшей перспективе рыбаки перейдут на электронный промысловый журнал, который ускорит внесение данных в систему.

Программное обеспечение для функционирования системы прослеживаемости уже существует, оно разработано структурным подразделением, входящим в систему Россельхознадзора, и апробировано этим ведомством. Электронная ветеринарная сертификация уже работает несколько лет по внешнему периметру — это государственная граница, морские порты, федеральные железнодорожные перевозки. В 2015 году по поручению Президента России Владимира Путина были приняты дополнения в закон Российской Федерации «О ветеринарии», которые обязывают в течение двух лет перейти на полностью электронное оформление ветеринарных сопроводительных документов. Этим же законом установлен переходный период до 2018 года; в течение двух лет бизнес будет самостоятельно определять, работает он на бумажных носителях или в электронном виде.

Но в электронном виде оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется бесплатно, а за бумажные ветсертификаты надо платить.

**— А как получение ветеринарных сопроводительных документов будет выглядеть после внедрения новой системы?**

— Всё в электронном виде. Вы не можете сами ничего оформить, если у вас нет в электронном виде входящей записи, так называемой «учетки». Потому что в порядке надзора всегда можно посмотреть, как соблюдается контроль приемки,

соответствует ли объем учетной записи в компьютере тому, что лежит на складе. Точки мониторинга есть у всех заинтересованных ведомств. Все прозрачно, и недобросовестным предпринимателям становится бессмысленно рисковать: можно просто потерять бизнес. Вот вам и мотивация для выхода из «черной» рыночной зоны в «серую», а из «серой» — в «белую». То есть на рынке появляется добросовестная конку-

ренция и мотивация производить пищевую продукцию, тщательно соблюдая высокие стандарты качества. К тому же система очень эффективна с точки зрения скорости принятия управленческих решений, обработки информации и ее последующего анализа.

**— Каковы основные этапы заполнения базы?**

— Давайте возьмем пример с той же рыбой. Итак, с корабля сгрузили



РИА Новости



*Важно понять, что мы создаем вокруг наших производителей такое информационное поле, которое помогает им самим, ускоряет доступ к информации и к анализу. Оно упрощает работу надзорных органов, снимает административные барьеры и субъективный фактор, во многих вопросах устраняет излишний контроль продукции*

партию рыбы (точка входа), привезли на предприятие (точка переработки). Предприятие выпустило партию филе, в остатке получило хребты и головы, которые перерабатываются в муку. Муку отправили на производство комбикорма. Комбикорм отправили в аквакультуру, накормили рыбу. Рыба выросла, выловлена и направлена на переработку. Таким образом, мы наблюдаем в системе весь этот круговорот.

Опять-таки, в системе можно увидеть, в каком регионе потребляют очень много готового филе, а в каком, например, предпочитают целую рыбу. То есть имеется карта потребительских предпочтений, если угодно.

— **Кто будет заниматься таким анализом потребительских предпочтений?**

— Потребители этой информации — это самые разные министерства и ведомства, в том числе

Минсельхоз, Росрыболовство, Минпромторг, которые передадут агрегированную информацию бизнесу. Бизнесу нужно знать потребительские предпочтения, для того чтобы эффективно работать и удовлетворить спрос. Информационная прозрачность, которую дает система прослеживаемости, — это конкурентное преимущество российских товаропроизводителей. А пищевая промышленность быстро получает анализ и отклик потребителей и торговли, вследствие чего начинает выдавать продукцию в том виде и в том объеме, который нужен покупателю. При всем при этом покупатель получает очень важную информацию о продукте, которая ранее для него была недоступна.

— **А каким образом покупатель получит информацию о продукции?**

— Через терминалы в зале магазинов или мобильные приложения телефонов. Штрихкод считывается, и мы видим, что это за продукция, какая цена, применялись ли консерванты, и если да, то какие. Там же указана дата производства, срок годности, и всё — крупными буквами, безо всякого мелкого шрифта. Уровень сервиса в отношении потребителя возрастает на порядок. Что для государства может быть важнее, чем доверие потребителя? В результате начинает расти переработка тех видов продукции, данные о которых внесены в систему прослеживаемости. Подчеркну, что система прослеживаемости продукции животного происхождения — это наша отечественная разработка, за рубежом такой системы нет даже в ЕС и США.

— **Нужен какой-то специальный сканер штрих-кодов?**

— Нет, достаточно обычного сканера, но он позволяет перейти на сайт производителя или раскрыть информацию в более широком формате. Например, считываются свойства продукта, содержание полезных веществ, рекомендуемая Минздравом РФ норма их потреб-

ления, количество калорий. Речь идет об информационном массиве в базе данных, о скорости обработки информации и доступе к ней. Вот это то самое конкурентное преимущество: мы даем доступ к информации, которая гарантированно и быстро подтверждает качество и безопасность продукции, попутно пропагандируя преимущества здорового питания. За счет внедрения системы прослеживаемости агропромышленный комплекс получит улучшение условий экономической деятельности предприятий, производителей продукции животного происхождения, пищевой продукции в целом, а также увеличение спроса на отечественную продукцию за счет повышения доверия наших покупателей к отечественной продукции. Это еще и выход на зарубежные рынки с нашими продуктами питания, уже сегодня конкурентоспособными экономически. А надзорному органу любой страны Евросоюза наш надзорный орган дает точку доступа в нашу систему. Вот вам исследования, вот вам район, вот вся информация, вот мониторинг, вот история прохождения — все прозрачно, пожалуйста.

— **Грубо говоря, мы продали курицу в Финляндию, привезли на границу...**

— Без бумажного документа, если страна-импортер готова к электронному обмену. Их ветврач сканирует и все видит. Видит, что все сертификаты есть, все оформлено, — и груз едет. А покупатель в той же Финляндии, используя наше мобильное приложение, видит всю информацию в магазине, причем на финском языке. Штрихкоды, QR — всё это унифицировано по всему миру, в Европе, в Америке. Информация считывается практически всеми мобильными телефонами. Сейчас эта система уже проходит тестирование.

В завершение еще раз хочу вернуться к началу нашей беседы. Сейчас саму идею электронной



сертификации многие критикуют, и именно поэтому я так подробно про нее рассказываю вашему изданию. Эта система создает селективные преимущества для добросовестных участников оборота. Соответственно она создает невыгодную среду для недобросовестных. Они и возражают. Важно понять, что мы создаем вокруг наших производителей такое информационное поле, которое помогает им самим, ускоряет доступ к информации и к анализу. Оно упрощает работу надзорных органов, снимает административные барьеры и субъективный фактор, во многих вопросах устраняет излишний контроль продукции. И, конечно, устраняет произвол в оформлении ветеринарных документов. Также это помогает выходить на экспортные рынки, вести переговоры, дающие гарантии зарубежным ветеринарам. И наконец, помогает позиционировать эту продукцию в глазах за-

рубежных покупателей, в том числе предоставляя полный доступ к информации на их языке.

Минсельхоз дает концепцию информационной системы, помогающей совершенствовать работу практически всем органам власти. Эта система помогает Минэкономразвития принимать экономически обоснованные решения, Минпромторгу — мониторить ситуацию на продовольственном рынке. Все станет понятно и прозрачно для всех заинтересованных ведомств, в том числе и в части выявления нарушений. Тем более что и здесь есть позитивный опыт Россельхознадзора, который обязал подведомственные службы фиксировать всё в единой информационной системе лабораторных исследований продукции животного происхождения. Она получила название «Веста». С «Вестой» работают и государственные лаборатории, и многие частные. Кстати эту

систему планирует использовать и Роскачество. Информация по любой партии товара полноценна и прозрачна, и не только на территории Российской Федерации: может быть отдана команда «Стоп! Alarm!» и для экспортной продукции. Своей репутацией надо дорожить, тем более — у зарубежных партнеров. А ведь «Веста» станет лишь частью (пусть и очень важной) единой системы прослеживания. Наряду с многим другим, о чем мы сегодня говорили.

**— Александр Николаевич, спасибо Вам за интересный рассказ, и разрешите пожелать успеха Вам и Минсельхозу России!**

— Спасибо, мы и дальше будем прилагать максимум усилий для того, чтобы российские производители продовольствия чувствовали себя максимально уверенно как на российском, так и на зарубежных рынках, а органы госуправления эффективно помогали им в этом.



# РУБЛЬ ИДЕТ СВОБОДНЫМ КУРСОМ

**ЦЕНА НА НЕФТЬ ОСТАЕТСЯ ГЛАВНЫМ ФАКТОРОМ,  
ОПРЕДЕЛЯЮЩИМ КУРС НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЫ**

Начиная с декабря 2014 года российский рубль переживает не лучшие времена. За это время национальная валюта, отпущенная монетарными властями в так называемое «свободное плавание», пережила уже две волны сильнейшей девальвации. Но если в конце 2014 года, накануне «черного вторника», когда цена доллара резко подскочила до невиданных доселе 67,79 рублей, валютный рынок находился под влиянием сложной геополитической обстановки, санкций Запада и падения цен на энергоносители, то сейчас, в первом квартале 2016 года, определяющим для рубля стал исключительно нефтяной фактор. Минимумы 2014 года были обновлены рублем под давлением новостей о снятии санкций с Ирана и его готовности увеличить поставки «черного золота». Это утянуло котировки углеводородов за отметку в 30 долларов за бочку, и рубль тут же нырнул следом.

## КАК ПАДАЛ РУБЛЬ

Экономики, основанные на экспорте углеводородов, постоянно находятся в зоне риска. Любой спекулянт, проснувшийся с утра в веселом настроении, может основательно качнуть рынок. Последствия для сырьевых экономик могут оказаться трагическими.

В 1998 году график курса рубля был стабильным и скучным. Он выглядел почти как ровная прямая,

параллельная оси X: 6 рублей за доллар, плюс - минус несколько копеек в день. Котировки нефти Brent не были столь же идеально стабильными, но тоже вращались в районе 13–15 долларов за баррель. Однако потом цена нефти рухнула до уровня в 9,67 долларов, рубль резко взлетел до 18,61 долларов и в последующие годы только неумолимо рос.

Драматические последствия пересечения этих двух графиков прекрасно известны, равно как и то, что вслед за крахом экономики последовал отскок. Нефть выросла примерно до 30 долларов, рубль на несколько лет задержался на уровне 28–30 долларов. Потом последовали «тучные» двухтысячные, пик нефтяной дороговизны, когда в моменте баррель доходил до исторических 142,64 долларов; аналитики начали строить десятилетние прогнозы и даже сулили рост цены углеводородов до невиданных двух сотен «баксов». Но рубль крепко удерживался государством на уровне около 23 долларов. Тогда-то все полюбили слово «стабильность» и произносили его с таким выражением, будто это была одновременно и национальная идея, и национальное богатство, и экономическая стратегия.

Но, как показала жизнь, та самая основополагающая стабильность была явлением весьма неустойчивым. Во второй половине 2014 года российская валюта оказалась под давлением нескольких факторов. Сложная геополитическая обстановка, санкции Запада, а

также резкое падение цен на нефть привели к почти шоковой девальвации рубля: по итогам 2014 года рубль упал по отношению к доллару и евро на 72,2 % и 51,73 % соответственно, до 56,24 рубля за доллар и 68,37 рубля за евро.

Катализатором послужило опубликование нового прогноза Международного энергетического агентства (МЭА), объединяющего крупнейших потребителей сырья, в котором предполагалось снижение мирового уровня потребления нефти по итогам 2014 года и в 2015 году. Стоимость энергоносителей пошла вниз. Синхронно стали снижаться и долларовые доходы российских нефтяных компаний. Логично, что следом опустился и рубль.

Но это еще была совсем легкая встряска. Настоящая же паника началась на валютном рынке в конце октября 2014 года. Именно в это время поползли слухи о том, что Центробанк собирается досрочно отменить валютный коридор и отпустить рубль в свободное плавание. Решение само по себе, может, и правильное, но «удачнее» момента для его воплощения было просто не придумать. Ослабление национальной валюты пошло по принципу снежного кома.

В ответ на продолжающуюся девальвацию рубля Центробанк в декабре дважды повышал ключевую ставку — сначала с 9,5 до 10,5 %, затем, на экстренном заседании 16 декабря, с 10,5 до 17 % годовых. Президент Владимир Путин спустя некоторое время расценил действия



ТАСС

регулятора как правильные, но немножко запоздалые. Результатом такой нерасторопности на фоне слабеющей нефти и стал «черный вторник», когда курс евро в ходе биржевых торгов 16 декабря впервые достиг 100 рублей, а доллар превысил 80 рублей.

Население в панике ринулось штурмовать обменники. Центробанк выступил с официальным призывом учиться жить в новой реальности, то есть с почти ничего не стоящим рублем. Нацвалюта после такого падения, конечно, не рухнула замертво, а даже сумела немного прийти в себя. Но собственные же монетарные власти страны не давали рублю продышаться.

В конце января 2015 года ЦБ РФ решил начать снижать экстренно задранную ключевую ставку. Это стало одной из причин очередного курсового скачка. 3 февраля регулятор установил курс доллара в разме-

ре 69,66 рубля и евро — 78,79 рубля, а уже 7 марта доллар впервые с начала года стал стоить дешевле 60 рублей. За период с начала февраля по конец апреля рубль внезапно превратился в одну из самых быстрорастущих валют мира, укрепившись к доллару на 29,5%, а к евро — на 35%. 20 мая доллар США «обвалился» до 49,18 рубля. Чудесное исцеление в Центробанке объяснили прохождением пика выплат по внешнему долгу и стабилизацией нефтяных рынков. К концу весны цена бочки марки Brent выросла более чем на 35%, а легкая североамериканская нефть WTI прибавила в цене больше 22%.

В правительстве это назвали «адаптацией экономики к плавающему курсу валюты» и даже успели порадоваться тому, что валютный рынок «успокоился». Как оказалось, радость была недолгой и преждевременной. Уже в середине лета

прошлого года на фоне нестабильности ситуации на Украине рубль опять начал слабеть, хотя еще и не очень сильно. Однако последовавшее падение цен на нефть, вызванное опасениями инвесторов по поводу переизбытка ее предложения на рынке, привело к очередному крутому пику. Всего за три месяца, с мая по август, российский рубль потерял в цене 31%. Резкое снижение биржевых курсов рубля произошло 24 августа вслед за падением котировок нефти Brent ниже 50 долларов за баррель. Впервые с декабря 2014 года курс доллара на биржевых торгах превысил 71 рубль, а евро — 81 рубль.

В декабре российская валюта обновляла максимумы едва ли не каждый день. Снижение рубля происходило точно вслед за падением нефтяных цен. Ситуация на рынке энергоносителей ухудшилась после заседания ОПЕК, на котором



картель не принял четкого решения по квотам. Это послужило новым импульсом для очередной волны девальвации.

Новый 2016 год не принес облегчения. Негатив лишь увеличился. За время новогодних каникул углеводороды обесценились еще больше, вплотную приблизившись к, как принято говорить, «психологической» отметке в 30 долларов за баррель. И как только страна начала приходить в себя после традиционного январского загула, курсы доллара и евро устремились ввысь ракетой. Очередным «черным днем» в истории валютных торгов стало 21 января, когда на Московской бирже курс евро достиг 92 рублей, курс доллара вырос до 84 рублей. Дороже доллар стоил только до деноминации рубля в 1998 году (по курсу ЦБ РФ на 30 декабря 1997 года доллар стоил 5 тысяч 960 рублей).

## ПОДАВЛЯЮЩИЙ ФАКТОР

Сейчас рубль постоянно «гуляет» вслед за нефтяными котировками. И на этом его состоянии пытаются «поиграть» все кому не лень. Отдельные политики выдвигают совершенно популистские, никак не обоснованные с экономической точки зрения лозунги и теории о том, что надо установить цену национальной валюты законодательно. В ряде СМИ нет-нет да начинают обсуждать очередные конспирологические теории о том, что власти специально ослабляют нацвалюту, чтобы свести к минимуму потери бюджета от низких цен на нефть и не ударить в грязь лицом перед населением. Как-никак на плечах государства лежат огромные социальные обязательства, и чиновники всех уровней не устают повторять, что все они до единого будут выполнены.

Но правда в том, что единственным определяющим фактором во всей этой истории была и остается цена барреля. Даже незначитель-

ные колебания на этом рынке могут привести к поистине припадочным скачкам рубля в довольно серьезном диапазоне. Другой вопрос, а что же определяет ситуацию на самом рынке нефти?

Однозначного ответа дать невозможно. Факторов риска наберется с десятков, не меньше. Их условно можно разделить на две подкатегории: конкурентные и политические, причем некоторые из них настолько близки друг к другу, что четкую границу провести совершенно невозможно.

Конкуренция среди нефтедобытчиков высока до крайности. И с каждым новым игроком приходится считаться. Особенно если это США. Рост нефтедобычи в Америке играет важнейшую роль в ценообразовании. В последние три года Штаты неуклонно наращивали объемы и в итоге практически обогнали по дневным показателям и Россию, и Саудовскую Аравию. Технологии фрекинга сделали возможным ежедневно поставлять на мировой рынок по четыре миллиона баррелей. Это огромный объем. И хотя по большей части он идет для внутреннего пользования, зависимость США от внешних поставок благодаря сланцевой революции снизилась очень сильно.

Собственную добычу наращивает и Ирак. Несмотря на перманентную борьбу с боевиками «Исламского государства» и преодоление последствий войны с США, сейчас в стране добывается нефти даже больше, чем в 2003 году. В 2015 году ежедневно добывалось порядка 4,3 млн баррелей.

Ряды конкурентов пополнила и Бразилия. За последнюю пару лет в стране были введены в строй около двух сотен новых скважин. К тому же бразильцы лидируют в области сверхглубокого бурения. Так что обнаруженные шельфовые месторождения на глубине от 4 до 8 км открывают перед Бразилией хорошие,

*Сейчас рубль постоянно «гуляет» вслед за нефтяными котировками. И на этом его состоянии пытаются «поиграть» все кому не лень. Отдельные политики выдвигают совершенно популистские, никак не обоснованные с экономической точки зрения лозунги и теории о том, что надо установить цену национальной валюты законодательно*

хотя и долгосрочные перспективы. Для освоения глубинных запасов потребуются немалые инвестиции, которые при нынешних котировках абсолютно невыгодны.

Снятие международных санкций с Ирана вновь открыло Тегерану доступ на международные рынки углеводородов. И хотя все прекрасно понимают, что Иран не сможет одномоментно нарастить добычу и заполнить рынок (в первую очередь европейский) своей нефтью, спекулятивный эффект этот фактор оказывает. По экспертным оценкам, иранцам потребуется от 5 до 10 лет, чтобы запустить свои мощности на полную силу, так что сейчас, чтобы завоевать себе место под солнцем, Тегеран, вероятно, будет демпинговать.

Перспектива обвала китайской экономики тоже постоянно тяготеет над нефтяными котировками, учитывая, что сейчас Поднебесная потребляет 11 миллионов баррелей в день.



Как это работает, наглядно продемонстрировал обвал на фондовых рынках Китая в январе. Инвесторы и аналитики подозревают, что китайская статистика, мягко говоря, не совсем объективна в своих оценках.

Особым фактором риска становится поведение Саудовской Аравии. Королевство несколько десятилетий играло первую скрипку в определении цен на черное золото. Местные шейхи в буквальном смысле сидят на нефтеносных песках, местная нефть по сравнению с теми же шельфовыми месторождениями извлекается довольно легко, огромное количество вышек работает не в полную силу. Это значит, что стоит только захотеть, и они могут в рекордно короткие сроки залить рынок своей нефтью и еще больше обрушить цены.

Как и все крупнейшие нефтедобытчики, Эр-Рияд несет огромные потери от низких цен. В прошлом

году дефицит бюджета Саудовской Аравии составил астрономическую цифру в 89,2 млрд евро. Но, кажется, это не заставило саудитов начать размышлять о сокращении текущих объемов добычи и создании искусственного дефицита. Такую убийственную политику можно объяснить только желанием сжить со свету конкурентов, добывающих сырье дорогими и высокотехнологичными способами, такими как уже упомянутый метод гидравлического разрыва и глубоководное бурение.

На этом фоне нефтяной картель ОПЕК, куда входят 13 стран, включая уже упомянутые Саудовскую Аравию, Ирак, Иран, а также Нигерию, Венесуэлу и прочие, по какой-то причине не может договориться о введении ограничений (февральские переговоры с участием Москвы — в лучшем случае первый шаг в данном направлении). А ведь ОПЕК контролирует чуть ли не треть всей миро-

вой добычи и мог бы оказать существенное влияние на положение дел. Однако все попытки договориться неизменно завершались в последнее время невнятными результатами. Что явно говорит о том, что нефтяной картель больше не в силах держать этот рынок в узде и не способен остановить падение цен.

Построение прогнозов поведения пары доллар-рубли в таких условиях стало делом совсем уж неблагоприятным. Никто и не берется давать сколько-нибудь внятные оценки. Единственная более-менее общая мысль, которая робко высказывается и правительственными экспертами, и рядом участников рынка, — это ожидание, что во втором полугодии «черное золото» все же подорожает хотя бы до заветных 50 долларов за бочку. А значит, и рубль снова немного окрепнет.



# ПРОМЫШЛЕННОСТЬ НЕ ГОТОВА ПОДДЕРЖАТЬ ЭКОНОМИКУ

**КОЛЛАПС НА РЫНКЕ УГЛЕВОДОРОДОВ НЕ СМОГ ДАТЬ ИМПУЛЬС ДЛЯ РАЗВИТИЯ НЕСЫРЬЕВЫХ ОТРАСЛЕЙ, А ЛИШЬ УСУГУБИЛ ПОЛОЖЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННИКОВ**

**Кризис в реальном секторе углубляется. Сухая статистика бесстрастно констатирует этот факт. Если 2015 год промышленности пережили с верой в быстрое восстановление, то уже в начале 2016 года уверенность предпринимателей в завтрашнем дне резко пошла на спад. Даже оборонщики, которые, в отличие от представителей других отраслей, в настоящий момент чувствуют себя относительно стабильно, стали задумываться о жизни после 2020 года, когда закончится масштабная работа по перевооружению армии и флота.**

## СПУСК НА ДНО ПРОШЕЛ ШТАТНО

Начавшаяся еще в 2014 году санкционная война с Западом подспудно подготовила российскую промышленность к тяжелым временам. Вспомните: в 2008 году российская экономика позиционировалась как «тихая гавань», и когда спустя год волны мирового экономического кризиса неожиданно накрыли ее, реальный сектор испытал настоящий шок. Потом с помощью масштабной государственной поддержки и антикризисного плана Владимира Путина, возглавлявшего в те годы кабинет министров, началось медленное восстановление.

Сейчас же все получилось с точностью до наоборот. После введения секторальных санкций, наших ответных ограничительных мер, глубокого кризиса на рынке угле-

водородов и усиления международной напряженности всем промышленникам было очевидно, что стоит готовиться к худшему. И они готовились.

Все последние годы в ожидании новых ударов предприятия «окапывались» — где-то сокращали издержки, где-то пытались понизить долговую нагрузку, где-то постепенно избавлялись от раздутых штатов, где-то вынуждены были подрезать инвестпрограммы и сократить инвестиции. Иными словами, все это время шла пошаговая «оптимизация». В итоге на протяжении всего 2015 года и даже по его итогам российская промышленность на первый взгляд чувствовала себя более-менее нормально, не видя ничего критического ни по оценке спроса, ни по оценке занятости, ни по финансово-экономическому положению. Потому что готовилась к рецессии.

Другое дело, что заложенная в глубинах подсознания схема «сейчас быстро достигнем дна, оттолкнемся и пойдем в рост» не сработала. Первые месяцы 2016 года наглядно продемонстрировали, что этот акробатический этюд не удался, несмотря на тщательную подготовку и репетиции. Просто потому, что никто так и не смог точно определить, насколько глубоко находится это самое «дно»: оно уже здесь, или можно погрузиться в пучину кризиса еще глубже. Эта неопределенность в полной мере стала осознаваться промышленниками сейчас, когда стало очевидно, что спроса нет.

## ТРИ НОСКА НА ЧЕЛОВЕКА

По итогам 2015 года Росстат зафиксировал падение промышленного производства на 3,4%. Минэкономразвития в своих прогнозах на текущий год рисует еще более мрачную картину. По оценкам аналитиков ведомства, если котировки нефти будут держаться на уровне 40 долларов за баррель, то промышленность в текущем году сократится еще на 0,4%. Увы, но с начала года цены на углеводороды упорно шли вниз, несколько раз даже опускаясь ниже «психологического» уровня в 30 долларов. Так что этот прогноз МЭР на общем фоне выглядит еще достаточно оптимистичным.

Согласно отчету статистического ведомства, в самом глубоком кризисе оказались строительная, станкостроительная, машиностроительная, автомобильная и легкая промышленность. Выпуск базовых стройматериалов заметно просел. Производство цемента упало почти на 10%, кирпича — на 8%. Это наглядно свидетельствует о положении на строительном рынке. В 2015 году ушел в минус и важнейший для экономики индикатор по производству станков, поставив тем самым под вопрос выполнение программы импортозамещения.

Падение доходов населения и рост стоимости импортных комплектующих в результате тотального ослабления рубля не могли не сказаться на спросе на автомобили. Результатом стало падение выпуска легковых машин на 27,7%, до

Министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров



ТАСС

1,2 миллиона штук. Только благодаря поддержке государства выпуск автобусов и грузовиков сократился чуть меньше — на 17 % и 14,7 % соответственно. Выпуск грузовых вагонов в России за прошлый год тоже снизился более чем вдвое — до 27 тыс. единиц, впрочем, как и спрос со стороны российских покупателей — до 25,5 тыс. единиц.

В глубокой стагнации находится легкая промышленность. Хотя российские производители и смогли увеличить выпуск ткани на 14 %, готовая одежда все равно по большей части производится за рубежом. За весь прошлый год на отечественных фабриках произвели всего лишь по полторы пары носков на каждого жителя страны, а обуви и того меньше — всего 90,3 млн пар. Три носка на человека — это ли не показатель «невиданной промышленной мощи»!

На общем негативном фоне пищевом чувствовал себя относительно неплохо. Продуктовое эмбарго, введенное в отношении стран Запада и Турции, оказало немалую поддержку российским сельхозтоваропроизводителям. Здесь данные Росстата выглядят вполне приятно: производство сыров выросло на 17,1 %, мяса — на 13 %, мяса птицы — на 9,6 %, рыбы — на 3,5 %. Еще одна позитивная отрасль — химическая. Выпуск пластмасс возрос на 8,1 %, синтетического каучука — на 9,8 %, химволокна — на 3 %.

Общая неясность экономической ситуации и дальнейших перспектив оказала парализующее влияние на российский реальный сектор. Из индекса нормальности российской промышленности, который рассчитывает Институт Гайдара, следует, что главная проблема — это не нехватка оборотных средств, не доро-

гой кредит, а именно ограничения спроса, в которые упираются попытки нарастить производство. Упомянутый индекс за I квартал 2016 года потерял целых 4 процентных пункта, чего не было со времен кризиса 2008–2009 годов. Иными словами, предприниматели настроены крайне пессимистично. Только 42 % из них дают позитивные прогнозы спроса. Это худшие ожидания с 2010 года. И это сводит на нет любые попытки оторваться ото дна и начать наращивать выпуск продукции.

О плачевной ситуации в реальном секторе говорит и другой фактор — объем его закредитованности. Советник президента Сергей Глазьев на первом заседании временной комиссии Совета Федерации по мониторингу экономического развития заявил, что он составляет порядка половины всех оборотных средств предприятий. По его словам, рос-



сийская промышленность уже начала работать себе в убыток, потому как доля прибыли, которую предприятия направляют на погашение процентов, уже превышает 100%. В Минэкономразвития также еще в конце прошлого года отмечали, что кредиторская задолженность организаций промышленного комплекса с января 2014 года по октябрь 2015 года увеличилась почти на 1,5 трлн руб., превысив 6 трлн руб. При таком раскладе сложно надеяться на скорое процветание.

## КОМУ ПОМОЖЕТ СЛАБЫЙ РУБЛЬ?

Политика импортозамещения могла бы поддержать спрос, но пока что только раскачивается. Причем довольно медленно, да и то лишь по отдельным отраслям. Наибольшими успехами, как уже говорилось, может похвастаться разве что сельское хозяйство. Стремительно слабеющий рубль только усугубляет ситуацию в промышленности.

Хотя в правительстве, несмотря ни на что, пытаются сохранить хорошую мину. В частности, глава Минпромторга Денис Мантуров настаивает на том, что снижение курса рубля является плюсом для локализованных в России производств. Более того, по мнению министра, снижение цен на нефть в долгосрочной перспективе окажет положительное влияние на промышленность страны. «Когда меня спрашивают о том, хорошо это или плохо, что нефть упала, — для промышленности на краткосрочный период это шок, потому что от этого зависит инвестпрограмма отраслей потребления и, естественно, объемы производства наших предприятий. Но если говорить о долгосрочном периоде — точно это плюс», — заверяет чиновник, объясняя это тем, что снижение цен на нефть простимулирует предприятия к «закладке новых образцов

промышленной продукции», которые дадут доходы, выпадающие сегодня из-за снижения цены на нефть.

Вот только сколько производителей смогут дотянуть до этого светлого момента в будущем? Ответа на этот вопрос министр не дает. Впрочем, выдвигая лозунг животворящего импортозамещения, чиновники как-то опускают другой важный момент: во многих случаях российских аналогов импортного оборудования, машин, материалов и комплектующих попросту не существует. А их разработка с нуля, если таковая вообще возможна, — дело далеко не пары-тройки месяцев. Поэтому двукратная девальвация рубля — это очень серьезная помеха для развития промышленности. В этом смысле в промышленной среде, поначалу было поверившей в байки о пользе рублевой слабости, оптимизма поубавилось. Согласно все тому же опросу Института Гайдара, уже больше трети промышленников осознают, что заниженный курс рубля, влекущий за собой удорожание импортного оборудования и сырья, сильно тормозит выпуск промышленных товаров.

Сиюминутную выгоду в создавшейся ситуации могут получить немногие — в основном те, кто производит какие-либо товары, которые можно отнести к категории импортозамещаемых или идущих на экспорт. Если говорить о несырьевом секторе, то это в первую очередь продукты питания и военная техника.

## МИРНЫЕ РЕЛЬСЫ

Надо признать, что и в оборонном секторе, несмотря на внешнее благополучие, тоже не все так гладко. Да, общими усилиями вице-преьера Дмитрия Rogozina и Минобороны удалось навести порядок в системе гособоронзаказа и наладить его ритмичную работу. 2015 год стал лучшим по уровню ис-

полнения ГОЗа, который, невзирая на экономические трудности, был выполнен на рекордные 97%. И все же это тоже «бомба замедленного действия».

Даже сейчас, когда реализация программы масштабного перевооружения армии и флота в самом разгаре, ряд предприятий чувствуют себя не слишком хорошо. На последнем заседании Военно-промышленной комиссии президент Владимир Путин не преминул напомнить о долгах оборонщиков. «Мы в свое время опережающим порядком кредитовали оборонные предприятия, имея в виду определенные сложности, но этот объем дебиторки превысил все здравые параметры», — сказал он. Геополитическая напряженность приводит к срывам экспортных контрактов, а значит, лишает предприятия работы. Более того, давние покупатели российской военной продукции, такие как Индия и Китай, все больше стремятся развивать собственную военную промышленность, в перспективе ограничивая рынки сбыта для России.

Сейчас самый подходящий момент, чтобы сформировать для ОПК, да и для всего машиностроения в целом, новые направления развития. Сделать это без частных инвестиций практически невозможно, а свободный доступ инвесторов, учитывая специфику отрасли, затруднен. Хотя государство и старается по мере возможности внедрять партнерские механизмы в этой закрытой сфере.

Кое-какие шаги уже сделаны. В феврале созданный при содействии Дмитрия Rogozina Фонд перспективных исследований впервые представил широкой публике свои разработки, которые могут послужить базой для создания сложной гражданской продукции. В первую очередь — медицинского оборудования. «Оружие становится интеллектуальным, и мы вводим сейчас компьютерную и иную робототехнику

Демонстрация новейших военных технологий для нужд гражданской медицины в подмосковном Климовске



РИА Новости

как средство вооружения, и именно это вполне может стать базой для создания сложного оборудования медицинского предназначения, — прокомментировал презентацию Rogozin. — Нам главное одно, разрушить ту стенку, которая искусственно образовалась между оборонной промышленностью и гражданской промышленностью».

Это вовсе не значит, что после 2020 года повторится история 1990-х годов, когда с конвейеров вместо танков сходили кастрюли. Уже сейчас оборонщики готовы поделиться многим. На базе новейшего российского авиадвигателя ПД-14 параллельно создается линейка гражданских наземных газогенераторов, способных вырабатывать электроэнергию из газа. На заводе им. Хруничева делаются барокамеры, которые пригодятся в любом медучреждении. Если говорить о

применении военных разработок в области медицины более детально, то стоит обратить внимание на обнародованные ФПИ разработки диагностической аппаратуры, которая способна моделировать тело человека в мельчайших подробностях, а значит, хирурги смогут проводить операции, не травмируя сосуды и органы. Есть у военных технологии и в области онкоиммунологии, создания новых материалов (например, киберкожи), а также разработки, направленные на увеличение потенциала каждого человека для сопротивления вредоносным факторам, в том числе нарушению нормального состава воздуха, появлению химических, биологических, радиоактивных элементов.

Не последнее место среди технологий двойного назначения отводится робототехнике. Первые прототипы уже собраны. Пока это

называется «антропоморфная платформа». Разработка ФПИ может управляться в копирующем, супервизорном и автономном режиме. Те образцы, которые представил вице-премьер Rogozin, выполняют роли сварщика и водителя. Однако, по его словам, уже начата работа по созданию аватара-космонавта. Все это позволяет вице-премьеру утверждать, что «человекоподобные роботы, имеющие техническое зрение и в перспективе искусственный интеллект, — это не сказки, это то, к чему мы на самом деле планомерно двигаемся в интересах создания не только оружия, способного защитить Россию, но и гражданских технологий, которые позволят нам стать великой страной не только по физической силе, но и по своему уникальному интеллекту».

**Ася РОМАНОВСКАЯ**





# IQ МОРСКОЙ ПОЛИТИКИ

*Полноценное использование лоцманского потенциала на благо развития портового хозяйства России даст положительные результаты*

**Морские лоцманы** испокон веков считаются элитой мореплавания, интеллектом флота и морской политики. Предотвращая возникновение аварийных ситуаций на подходах в порты, лоцманы экономят финансовые затраты госбюджета, повышая уровень безопасности мореплавания, порой спасая человеческие жизни и экологию — главные ценности цивилизации. Чёткое законодательное закрепление организации и дальнейшего развития лоцманского обслуживания в России является одним из приоритетов национальной морской политики.

## ЛОЦМАНСКАЯ ТРАДИЦИЯ

Первые дошедшие до нас сведения о лоцманах — индийских мореходах

— относятся к VI-V вв. до н.э. Исторически сложилось так, что именно представители этой профессии стояли у истоков морской политики во всём мире. Арабский лоцман Ахмад Ибн Маджид в 1498 году за 26 дней напрямую через Индийский океан провёл эскадру Васко да Гамы к побережью Индии. Его перу принадлежит большое количество трудов по навигации и астрономии, в том числе «Книга польз и основ в рассуждении правил морской науки», ставшая энциклопедией средневекового арабского мореходного дела. Лоцман Бартоломе Руис, сопровождавший в плаваниях Христофора Колумба и Франсиско Писарро, открыл в 1524 году побережье нынешнего Эквадора.

Лоцманы составляли навигационные карты морских районов, со-

бирали и передавали из поколения в поколение знания и опыт, необходимые для освоения морских просторов и новых земель. Лоцманами зачастую становились потомственные мореходы, с юных лет постигавшие профессию. Это всегда были образованные и талантливые люди, знатоки астрономии и морской географии. Уже в XV веке предъявляемые к лоцманам требования были кодифицированы в государственных актах, так как от лоцмана напрямую зависела жизнь экипажа и сохранность товаров. Помимо отличного знания теории и практики мореплавания, лоцман должен быть храбрым, но не безрассудным, осторожным, но не медлительным, сдержанным, но не замкнутым, великодушным, но не мягкотелым, точным в словах и решительным в

действиях, быть мастером своего дела на борту и образцом дипломатии в чужих землях. Лоцман обязан буквально за минуты установить доверительный контакт с экипажем судна, на которое его высадили. Легко заметить, что именно эти черты присущи мудрым и прогрессивным политикам, которые успешно маневрируют между препятствиями и течениями на международной арене.

Чтили традиции лоцманского дела и в России. Во времена Петра I к лоцманам относились с особым уважением, называя морской аристократией. Царь выделял семьям лоцманов землю, их дети бесплатно обучались в церковно-приходских школах. Лоцманы и члены их семей были освобождены от всех повинностей. В 1701 году, в самом начале Северной войны, поморский лоцман Иван Рябов (Седунов) посадил на мель перед стенами Новодвинской крепости два корабля шведской эскадры, шедшей к Архангельску с целью уничтожить единственный русский морской порт и верфь, где строились военные корабли. Подвиг кормчего решил исход сражения, спас от уничтожения зарождавшийся русский флот и внес большой вклад в обеспечение успешных действий русской армии в войне против Швеции на Балтике. Лоцманская страничка нашей морской истории славится династиями Бутаковых, Гусаровых, Эдельманов, Филипповых-Строгановых-Прокофьевых, деяниями кронштадтских лоцманов. В наше время ежегодно собирается Всероссийская конференция лоцманов. Традицией стали «Лоцманские чтения», на которые из Архангельска, Ярославля, Боровичей, Санкт-Петербурга, Калининграда, Хельсинки приезжают потомки лоцманских династий, сохранившие истории своих семей.

## ЛОЦМАНЫ СЕГОДНЯ

Лоцман — визитная карточка порта, он первый, кто встречает судно, следующее в порт. Не се-

крет, что образование лоцмана по набору знаний и практики уникально. Сегодня лоцманами становятся капитаны судов, военные моряки с многолетним стажем плавания. Места криминалу в лоцманской касте нет изначально.

В наши дни лоцман даёт рекомендации капитану судна по вопросам безопасности плавания на подходах к порту. Однако присутствие на борту такого опытного моряка ни на минуту не освобождает капитана от ответственности за управление судном. Лоцманы принимают активное участие в развитии всемирного судоходства и портов. В России насчитывается около 1000 морских лоцманов. Большая их часть находится в ведении подведомственного Минтрансу ФГУП «Росморпорт», и более 300 человек работают в негосударственных организациях, которые входят в НП «Национальное Объединение Лоцманских Организаций» (НПО «НОЛО»). Использование лоцманского потенциала на благо развития нашего портового хозяйства может дать важные результаты.

Однако, вопреки законодательству и законам рынка, лоцманскую услугу (одну из многих портовых услуг на конкурентном рынке) чиновники пытаются сделать убыточной, огосударствить и отправить на дно госбюджета. При этом ни в одной стране, кроме нашей, лоцманская услуга убытков не приносит, а, напротив, позволяет портам безубыточно работать и развиваться. В Европе порядка 80 % лоцманских услуг одновременно обслуживают лоцманские структуры различных форм собственности — государственные и негосударственные.

Экспертный анализ убедительно показал, что лишь взаимодействие человека и современных технических средств навигации обеспечивает стабильно высокий уровень безопасности мореплавания. Если в настоящее время оставить одну технику без лоцмана, уровень риска значительно возрастёт. А вот форма собственно-

*Экспертный анализ убедительно показал, что лишь взаимодействие человека и современных технических средств навигации обеспечивает стабильно высокий уровень безопасности мореплавания. Если в настоящее время оставить одну технику без лоцмана, уровень риска значительно возрастёт*

сти лоцманской организации никоим образом не влияет на безопасность мореплавания. «С 2007 г. по июнь 2015 г. аварийных случаев с лоцманом на борту судна было зафиксировано 183. Из них: лоцманы ФГУП «Росморпорт» были участниками в 135 аварийных случаях, негосударственные лоцманские организации — в 48 аварийных случаях. При этом количественный состав лоцманской службы ФГУП «РМП» — порядка 600 человек, негосударственных лоцманских организаций — порядка 300 человек. На одного лоцмана — участника аварийных случаев ФГУП «Росморпорт» в среднем приходится около 0,22 аварийного случая, а в негосударственных лоцманских организациях — около 0,16 аварийного случая, что почти в 1,4 раза ниже. Аварийность зависит от уровня ква-





лификации лоцманов, системности их обучения, качественного методического и технического обеспечения лоцманских организаций и выполнения контрольных функций государственными органами. Эти выводы подтверждает и международный опыт обеспечения морского транспортного процесса. А вот если убрать из услуги конкуренцию, то развития уж точно не видать. Ведь в рыночных отношениях именно конкуренция — двигатель прогресса», — прокомментировал ситуацию изданию ВВП директор НП «НОЛО» Виктор Рябоконт.

## В ФАРВАТЕРЕ ЗАКОНА

Оглянувшись на 15 лет назад, мы увидим, как лоцманы отстаивали право работать в своей стране по закону. В распоряжении редакции имеется письмо ныне действующего министра транспорта РФ от 27 октября 2011 г. № 3-П9-18920, где

Максим Соколов, занимавший в то время пост директора Департамента промышленности и инфраструктуры в правительстве, пытается разобраться в лоцманском вопросе, адресуя его тогдашнему заместителю председателя Правительства РФ Сергею Иванову. На тот момент был разработан законопроект, позволяющий работать всем лоцманам только в организации в форме ФБУ, а в обосновании к нему лоцманская функция названа убыточной. Такая концепция сразу же вызвала разногласия ведомств. Минэкономразвития, Минобороны, ФАС, Минфин не увидели оснований для огосударствления лоцманской услуги. Ещё ранее решение в пользу лоцманов вынес Конституционный суд РФ, постановлением которого от 6 апреля 2004 г. № 7-П попытки ограничения конкуренции в лоцманском обслуживании были признаны не соответствующими Конституции и Кодексу торгового мореплавания РФ.

Позднее Государственная дума отклонила ограничения конкуренции в лоцманском обслуживании, и 3 июня 2011 г. был принят закон № 113-ФЗ, давший чёткое определение понятию «морской лоцман». «Таким образом, Федеральное Собрание РФ и Президент не поддержали предложение о внесении каких-либо ограничений на деятельность негосударственных лоцманских организаций», — таков вывод, содержащийся в письме Максима Соколова.

Сегодня более десятка видов портовых услуг регулируются, с одной стороны, рынком, с другой — отраслевыми нормативными актами, обеспечивающими безопасность мореплавания. На некоторые из этих услуг государство устанавливает тарифы (осуществляет их ценовое регулирование), и попытка создать искусственную монополию вызывает недоумение. По мнению ФАС, даже тарифы для портов следует вывести

из-под госрегулирования, переписав закон о естественных монополиях. Естественными монополиями должны остаться только сетевые активы, такие как электро- и водопроводные сети. «Порты и аэропорты — какие это монополии? Порты на одном побережье конкурируют между собой всегда. Их надо отпустить на волю из-под регулирования», — заявил в конце минувшего года глава антимонопольной службы Игорь Артемьев.

## В РАМКАХ ЗАКОНА И САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

В минувшем году был предложен другой сценарий развития лоцманского обслуживания в портах, да и всего лоцманского движения в России, основанный на соблюдении российского законодательства и государственно-частном партнёрстве. Речь идёт о законодательном закреплении обязательного саморегулирования в сфере оказания лоцманских услуг. При этом установление тарифов, контроль за соблюдением положений главы VI «Морские лоцманы» КТМ РФ, а также Положения о морских лоцманах РФ останутся в ведении государства. А за всё, что касается утверждения и развития профессиональных стандартов и добровольной сертификации, будет отвечать СРО.

Саморегулируемая организация подразумевает создание наблюдательного совета, куда войдут представители государственных структур и лоцманских организаций, формирование компенсационного фонда и фонда поддержки гарантированного лоцманского обеспечения в малозатратных портах. С целью создания единой Национальной лоцманской СРО сенаторами и депутатами в конце 2014 года в Госдуму был внесён проект федерального закона № 639382-6 «О саморегулировании в сфере лоцманских услуг», который даст уверенность бизнесу и внесёт динамику в развитие этого важного сектора портового хозяйства. Этого закона с

надеждой ждут лоцманы всей России и в рамках президентского диалога с предпринимательским сообществом просят ускорить его принятие.

Ещё в 2012 году в одной из своих программных статей «Демократия и качество государства» Владимир Путин сделал акцент на развитии саморегулирования: «Рассчитываю, что саморегулирование станет одним из столпов сильного гражданского общества в России». Линию выстраивания партнёрских отношений государства с предпринимательским сообществом президент продолжает и в дальнейших своих поручениях и указах, направленных на снижение налоговой и контрольно-административной нагрузки на бизнес. «Нам нужно и дальше укреплять доверие между властью и бизнесом, улучшать деловой климат в стране. Считаю свободу предпринимательства важнейшим экономическим и общественно значимым вопросом. Свободой предпринимательства, расширением этой свободы мы должны ответить на все ограничения, которые нам пытаются создать. Государство предоставит всё необходимое содействие тем, кто готов идти вперёд и быть лидером. Таковую систему мы выстраиваем в диалоге с бизнесом исходя из его запросов и задач, стоящих перед нашей страной», — отметил в своём Послании Федеральному Собранию на 2016 год Владимир Путин.

## НАВЕСТИ ПОРЯДОК В ПОРТАХ

Россия — звезда 13 морей и 5 океанов. Поэтому навести порядок в родном портовом хозяйстве — задача стратегическая. Лоцманы НП «НОЛО» видят ряд ключевых моментов, которые могут системно выправить положение дел. При заходе судна в порт грузовладелец сталкивается с оплатой следующих видов портовых сборов: корабельный, навигационный, маячный, каналный, ледокольный, транспортной безопасности акватории порта, причальный,

экологический, плата за лоцманские и буксирные услуги. Чтобы система взимания этих платежей стала прозрачной и справедливой, необходимо в первую очередь ввести отдельный учёт доходов и расходов по всем видам портовых сборов, исполнив требования действующего законодательства — ч.6 ст.19 ФЗ от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах», п.4 ст.8 №147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях», а также требования постановления Правительства РФ № 293 от 23.04.2008 г. и постановления Правительства № 707 от 22.09.2008 г. «О введении отдельного учёта доходов и расходов субъектами естественных монополий». Этот вопрос ходит по кругу с 2009 года.

Во-вторых, следует кодифицировать портовые сборы, разделив их на фискальные, парафискальные и плату за оказание услуг — лоцманский, экологический, ледокольный сборы, — сократив нагрузку на бизнес и устранив перекосы, вызывающие нарекания грузовладельцев. И, в-третьих, нужно ввести единую систему электронного документооборота в портах, которая позволит только в части таможенных платежей добавить в госбюджет более двух триллионов рублей, что сопоставимо с его дефицитом на уровне 2,6 % ВВП за минувший год. На протяжении 8 лет вводятся отдельные фрагменты этой системы, но целиком она не работает.

В комплексе эти меры позволят увидеть реальную стоимость портовых услуг, наладить прозрачную систему финансовых потоков в портах, повысить скорость и качество обслуживания судов и, как следствие этого, — увеличить количество судозаходов в российские порты и за короткий срок вывести Россию в топ рейтинга мировой конкуренции портов.

**Анна ГОРНОВА,**  
**руководитель проекта**  
**«Морские порты» на Информ-24**



В своем выступлении на встрече с представителями общественности по вопросам патриотического воспитания молодежи Владимир Путин, говоря о проблематике встречи, подчеркнул: «На самом деле это разговор о самом главном: о ценностях, о нравственных основах, на которых мы можем и должны строить нашу жизнь, воспитывать детей, развивать общество, в конечном итоге укреплять нашу страну». Именно из этой позиции, сформулированной главой государства, как не раз указывало издание «ВВП», следует исходить при формировании всех аспектов воспитания подрастающего поколения — культуры, искусства, спорта и др.

Сегодня воспитание патриотизма воспринимается всеми как национальная идея России. В этом контексте чрезвычайно значимым становится формирование в сознании подрастающего поколения правильных ценностей. Потому что, как справедливо отметил Владимир Путин, выступая на праздновании Дня знаний с воспитанниками и педагогами образовательного центра для одарённых детей «Сириус», будущее нашей страны скоро станет вопросом именно их повестки дня. Безусловно, ключевую роль в развитии завтрашних лидеров играют семья и образование, и хорошим в этом подспорьем для них становится творчество. Не случайно в школьной программе до сих пор значится Маяковский — о том, что такое хорошо и что такое плохо, вполне можно рассказать в стихах. Или, например, пропеть, как сегодня это делают дети из музыкального ансамбля «Динамичные ребята».

Наверное, вполне закономерно, что столь идеологически выверенный проект созрел и был реализован именно в рамках едва ли не единственного в стране общества, чтущего свои традиции на протяжении почти целого века. И хотя на сей день с момента



# ОБЩЕСТВО



# Жизнь - в движении



## Динамичные ребята

появления «Динамичных ребят» прошло чуть более года, но уже сейчас можно с уверенностью говорить об их успехе. Разошедшийся большим тиражом первый альбом, участие в концертах в Кремле, сольные выступления и гастролы по городам России и на таких площадках, как «Крокус Сити Холл»... Все это лишнее подтверждает: перед нами — сформированный, профессиональный и востребованный коллектив. Но самое главное достижение «Динамичных ребят» в другом.

Не будучи ограничены рамками законов шоу-бизнеса, «Динамичные ребята» формируют свой репертуар вокруг великих и в то же время простых, понятных и близких каждому

слов — родина, любовь, дружба, детство, радость, верность. И это оказалось востребованным! Ярким примером тому стала победа песни «Один на один», посвященной ветеранам Великой Отечественной войны, в общероссийском конкурсе патриотической песни «Нашим героям», который прошел под патронажем Национального фонда «Общественное признание» и лично его председателя Сергея Абакумова. Тот факт, что эта песня, заставляющая даже самых суровых мужчин уронить слезу, на самом деле написана 13-летней участницей ансамбля, придает ее словам особую ценность. Вместе с композицией «Командиры» в дни празднования 70-летия Победы она прозвучала

на всех крупнейших площадках Москвы. Еще один успех ждал коллектив на фестивале-конкурсе «Красная звезда», который в прошлом году был возрожден по инициативе Союза композиторов России.

В советские времена было много различных организаций, занимавшихся развитием детей. Но на протяжении последних двадцати лет на их месте образовался идеологический и эмоциональный вакуум, который «Динамичные ребята» сегодня начинают заполнять своим творчеством. Пример этих детей, их позитив, энергия, искренность и неподдельная вера в вечные ценности становятся для людей новой объединяющей силой. Аудитория поклон-





ников ансамбля растет в геометрической прогрессии, а интерес к их творчеству уже представляет собой настоящее движение.

Нельзя не отметить, что этот интерес «Динамичные ребята» вызывают не только у любителей и поклонников. Большой потенциал в ансамбле видят профессионалы. Множество известных, знаменитых людей, которые добились больших успехов в творчестве, спорте и политике, оценивают «Динамичных ребят» как очень положительный проект и оказывают ему всяческую поддержку.

Так, например, Наталья Пляцковская, дочь знаменитого советского поэта-песенника Михаила Пляцковского, дала разрешение ансамблю на запись и исполнение кавер-версий двух популярнейших в свое время песен «Настоящий друг» и «Красный конь». А после ноябрьского концерта в Кремле, посвященного памяти Михаила Спартаковича, призналась, что это едва ли не лучшее исполнение этих произведений, какое она когда-

либо слышала. И правда, благодаря «Динамичным ребятам» эти легендарные песни в буквальном смысле обрели новую жизнь и пользуются огромной популярностью. После презентации новой аранжировки «Настоящего друга», например, руководству ансамбля пришлось множество писем из регионов с просьбой разрешить ее исполнение в детских коллективах на местах. Именно о таком отношении к делу говорил в своем ежегодном послании Федеральному собранию Владимир Путин: «У нас действительно очень интересные, целеустремлённые дети и молодёжь. Мы должны сделать всё, чтобы сегодняшние школьники получили прекрасное образование, могли заниматься творчеством, выбрать профессию по душе, реализовать себя... независимо от того, где они живут».

Впрочем, старых, проверенных временем шедевров в репертуаре «Динамичных ребят» немного, по большей части он состоит из оригинальных произведений. В их число входит целый цикл патриотических

песен, с которым ансамбль выступал на гастролях в Краснодарском крае в рамках «Президентских состязаний-2015». Это направление в творчестве коллектива оказалось настолько востребованным, что руководство Детского оздоровительного лагеря «Смена» обратилось к ансамблю с просьбой предоставить песню «Государство Россия» для исполнения в качестве гимна смены «Патриоты России». В этом году «Динамичные ребята» планируют вновь посетить лагерь в рамках гастрольного тура, который пройдет летом по маршруту Краснодар — Анапа — Геленджик — Сочи. Кроме того, сейчас руководство ансамбля отправило заявку и ведет переговоры о возможности участия коллектива в программе Международного детского центра «Артек». А совсем недавно партнером «Динамичных ребят» стал Московский дом пионеров на Воробьевых горах. Здесь при поддержке профессионалов и звезд будет проходить кастинг новых участников ансамбля.



# Жизнь - в движении

Естественно, репертуар коллектива, организованного по инициативе спортивного общества, не может обойтись и без композиций, посвященных здоровому образу жизни. Веселые и динамичные сами по себе, участники ансамбля уже одним своим видом являются лучшей пропагандой спорта. А когда начинают петь, сразу становится понятно: они — лучшее, что случилось с нашими спортивными песнями со времен «Трус не играет в хоккей». Что особенно актуально сейчас для России, особенно в преддверии таких масштабных форумов, как Чемпионат мира по хоккею 2016 и Чемпионат мира по футболу 2018 года. Высокую оценку «Динамичным ребятам» дал Министр спорта Российской Федерации Виталий Мутко. «Я очень положительно оцениваю такое начинание, — признался Виталий Леонтьевич. — Вы развиваете творчество ребят, это здорово. Я больше того скажу, это в тренде, как модно сейчас говорить. Это надо делать и в регионах, создавать творческие коллективы, ансамбли различные. Я ведь помню ту систему подростковых клубов, которая была раньше. Поэтому я всячески вас поддерживаю». Сейчас ансамбль записывает песню, посвященную ГТО. Впрочем, только музыкой и стихами о спорте «Динамичные ребята» не ограничиваются, стараясь привлечь к нему внимание

своих поклонников всеми доступными способами. Так, например, на днях они запустили соревнование на лучший видеоролик в поддержку сборной России на предстоящем Чемпионате мира по хоккею.

Новый год жизни обещает стать для «Динамичных ребят» крайне насыщенный. Весной ожидается выпуск их второго музыкального альбома, ребят ждут с концертами во многих городах страны. Кроме того, совместно с Союзом композиторов России и Национальным фондом «Общественное признание» ансамбль планирует начать подготовку всероссийского творческого конкурса, не ограничивающегося только пением. Предполагается, что в нем смогут принять участие талантливые дети со всей страны, а победители конкурса получат лучший приз, который только можно придумать, — возможность получить высшее образование в главных вузах России.

Многие планы коллектива уже успешно осуществились. И хотя пока сложно предсказать, как их творческий путь будет развиваться через два, три, пять лет, об одном факте можно сказать с уверенностью. «Динамичные ребята» не собираются останавливаться на достигнутом, совершенно точно хотят двигаться дальше, и в этом их поддерживают многие успешные люди. Потому что движение — это жизнь.

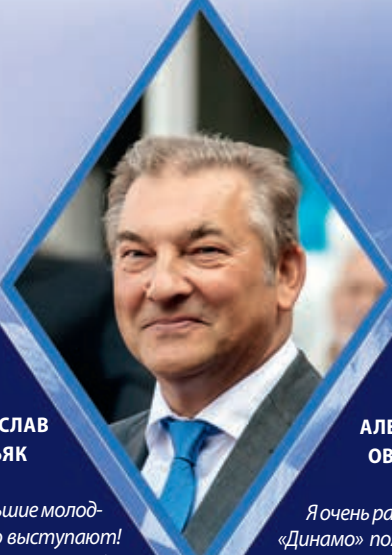






**ИОСИФ  
КОБЗОН**

Молодые дарования, любите музыку и дружбу, которые вас объединяют! Растите здоровыми в нашей прекрасной России, и пусть эта страна дарит вам счастье, радость, хорошие песни, улыбки и смех!



**ВЛАДИСЛАВ  
ТРЕТЬЯК**

Ребята – большие молодцы, они отлично выступают! Здорово, что спортивное общество «Динамо» организовало такой ансамбль. У детей есть возможность заниматься творчеством, выступать перед зрителями, а это дает положительный заряд эмоций как взрослым, так и самим ребятам.



**АЛЕКСАНДР  
ОВЕЧКИН**

Я очень рад, что в родном «Динамо» появился такой музыкальный коллектив, который не только заряжает и поддерживает своими песнями динамовских спортсменов, но и болеет всей душой за страну, за наши сборные команды! Моя мама говорит, что ансамбль – это наша большая динамовская гордость!



**РЕНЕ  
ФАЗЕЛЬ**

Выступление «Динамичных ребят», вошедшее в культурно-развлекательную программу «Матча звезд», стало одним из ее самых ярких моментов. Приятно видеть, когда на сцену выходят дети, которых объединяет любовь к музыке и спорту. Желаю ансамблю новых творческих успехов!



**ДЕНИС  
НИКИФОРОВ**

Вот уже тридцать четыре года я болею за хоккейный клуб «Динамо» Москва! Желаю ребятам дальнейшего творческого развития и всегда чувствовать плечо друг друга. Пусть младшие равняются на старших ребят и растут настоящими личностями – индивидуальными артистами.



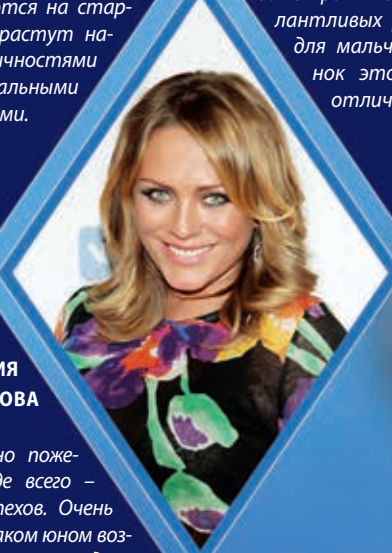
**ОЛЕГ  
ЗНАРОК**

Детский ансамбль «Динамичные ребята» отлично вписался в развлекательную программу «Матча звезд». Мне как зрителю было приятно смотреть на талантливых ребят. Полагаю, для мальчишек и девочек это тоже был отличный опыт.



**ЕВГЕНИЙ  
ДЯТЛОВ**

Быть еще динамичнее, быть еще веселее, быть еще востребованнее и добиваться новых успехов. Никогда себя не жалеть и при этом думать о будущем, о здоровье всегда.



**ЮЛИЯ  
НАЧАЛОВА**

Что можно пожелать? Прежде всего – творческих успехов. Очень здорово, что в таком юном возрасте ребята занимаются делом, и не простым, а творчеством. Уже выступают в Кремле! Хочется пожелать, чтоб все развивалось в нужном направлении.

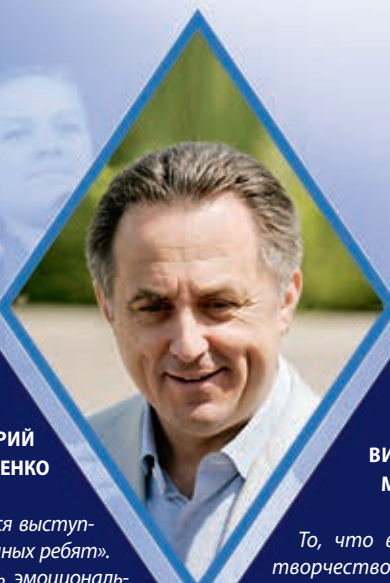






**ДМИТРИЙ  
ЧЕРНЫШЕНКО**

Мне нравятся выступления «Динамичных ребят». Получается очень эмоционально. Я видел, как они волнуются перед выходом на сцену, и считаю, что ребята с честью выдерживают этот экзамен. Думаю, их выступления внесло разнообразие в развлекательную программу «Матча Звезд», сделало ее ярче.



**ВИТАЛИЙ  
МУТКО**

То, что вы развиваете творчество ребят, это здорово, это в тренде, как сейчас модно говорить. Это реализация политики государства в рамках концепции развития дополнительного образования детей. Я абсолютно поддерживаю это творческое начало.



**ЯНА  
ЧУРИКОВА**

Не первый месяц слежу за выступлениями «Динамичных ребят». Хочу отметить энтузиазм детей и профессионализм руководителей ансамбля. Пока что все складывается очень удачно. Уверена, что в ближайшем будущем «Динамичных ребят» ждут новые успехи!



**ВАЛЕРИЯ**

Когда дети поют – это всегда хорошо! А если делают это грамотно, профессионально и с душой, то просто замечательно! Желаю «Динамичным ребятам» не сбавлять темп и идти дальше, к новым творческим успехам!



**ВЯЧЕСЛАВ  
ДОБРЫНИН**

Я давно знаю о «Динамичных ребятах». Здорово, что есть такой ансамбль, что им занимаются так внимательно и по-доброму. Хочу пожелать ребятам сохранить веру в свой успех! Думаю, что очень скоро наши пути вновь пересекутся!



**ЛЕВ  
ЛЕЩЕНКО**

К «Динамичным ребятам» отношусь с большой симпатией. Давно слежу за этим интересным проектом, буквально пару недель назад проводил с юными исполнителями мастер-класс. Что я могу сказать – ребята молодцы!



**ВИКТОР  
ДРОБЫШ**

Мы вместе начинали проект «Динамичные ребята», и могу честно сказать, что очень доволен и сотрудничеству, и тем, что получилось. Буквально за год ансамбль достиг серьезных успехов, и я испытываю определенную гордость. Так держать, ребята!



**ЛЮБАША**

«Динамичные ребята» мне почти родственники, потому что нас связывает творчество. Хочу пожелать ребятам, чтобы их мечты никогда не заканчивались, появлялись новые и всегда сбывались!



**В феврале в жизни Русской Православной Церкви произошли два крайне важных события: 2–3 февраля в Москве прошел Архиерейский Собор, принявший ряд важных для Церкви решений, а 12 февраля на Кубе состоялась историческая встреча Патриарха Московского и всея Руси Кирилла с главой католиков Папой Франциском.**

## **СОСТОЯЛАСЬ ИСТОРИЧЕСКАЯ ВСТРЕЧА ПАТРИАРХА МОСКОВСКОГО И ПАПЫ РИМСКОГО**

12 февраля в аэропорту имени Хосе Марти в Гаване состоялась историческая встреча Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла с главой Католической Церкви Его Святейшеством Папой Франциском, подготовка к которой шла на протяжении не одного года. Как было отмечено в совместном заявлении Московского Патриархата и Святого Престола, это событие ознаменовало собой важный этап в отношениях между двумя Церквями.

Вопрос о подготовке к подобной встрече впервые возник еще в середине 1990-х годов, и все это время он вызывал широкий общественный интерес. Святой Престол и Русская Православная Церковь проделали большой путь для того, чтобы сделать это историческое событие возможным, однако все двадцать лет стороны особо подчеркивали, что подобная встреча не должна проводиться исключительно в протокольных целях. Ее содержанием должно было стать обсуждение конкретных проблем и вопросов.

В начале февраля 2016 года, сразу же после объявления о предстоящей встрече Патриарха Кирилла и Папы Римского Франциска, представители Московского Патриархата уточнили, что ее необходимость в данный момент связана с острой темой — проблемой гонений на христиан на Ближнем Востоке, а также в Северной и Центральной Африке, которые в последнее время обретают черты откровенного



# **ВЕРУЮ!**

**По благословию Патриарха Московского  
и всея Руси Алексия II**

**(Совместно с Синодальным информационным отделом РПЦ)**

# ХРОНИКА ЦЕРКОВНОЙ ЖИЗНИ

геноцида. Так, к примеру, в Ираке на момент падения режима Саддама Хусейна проживало 1,5 миллиона христиан, а в сегодня их осталось не более 150 тысяч. Аналогичная ситуация наблюдается в Сирии и в других регионах, где набирают силу религиозные экстремисты.

Вопрос о защите христиан всегда особо остро стоял на повестке дня как в отношениях между католиками и православными, так и на государственном уровне: традиционно именно Ватикан и Российская Федерация поднимали в ООН тему гонений и геноцида христиан на Ближнем Востоке, в то время как многие крупные государства предпочитали оставаться от нее в стороне.

Встреча в аэропорту Хосе Марти продолжалась более двух часов. По ее итогам Святейший Патриарх Кирилл и Папа Франциск подписали совместную декларацию, в которой, в частности, призвали мировое сообщество к незамедлительным действиям для предотвращения дальнейшего вытеснения христиан с Ближнего Востока. Они также выразили озабоченность проблемой агрессивного секуляризма, набирающего обороты в целом ряде развитых стран.

Особое внимание в декларации было уделено также и традиционному пониманию семьи: «Мы сожалеем, что иные формы сожителства ныне уравниваются с этим союзом, а освященные библейской традицией представления об отцовстве и материнстве как особом призвании мужчины и женщины в браке вытесняются из общественного сознания», — говорится в декларации.

Патриарх и Папа выразили совместную скорбь в связи с противостоянием на Украине: «Призываем все стороны конфликта к благоразумию, общественной солидарности и дея-



Ismael Francisco / CubaDebate/RussiaNew.com

тельному миротворчеству. Призываем наши Церкви на Украине трудиться для достижения общественного согласия, воздерживаться от участия в противоборстве и не поддерживать дальнейшее развитие конфликта».

И, конечно, особое место в совместной декларации занял призыв к активной проповеди евангельских истин.

«Этот мир, в котором стремительно подрываются духовные устои человеческого бытия, ждет от нас сильного христианского свидетельства во всех областях личной и общественной жизни. От того, сможем ли мы в переломную эпоху вместе нести свидетельство Духа истины, во многом зависит будущее человечества», — говорится в совместной декларации Святейшего Патриарха Кирилла и Папы Франциска.

## В МОСКВЕ ПРОШЕЛ АРХИЕРЕЙСКИЙ СОБОР РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ

2–3 февраля в Москве прошел Архиерейский Собор Русской Православной Церкви. Его участники приняли ряд важных решений, в частности, внесли изменения в церковный Устав, канонизировали новых святых, сформулировали позицию Русской Православной Церкви по ряду важных церковных и общественных вопросов.

С докладом перед участниками Собора выступил Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл. В своем слове он коснулся таких важных тем, как ситуация на украинской земле, угрозы мирового терроризма и





РИА Новости

преследования христиан на Ближнем Востоке. Предстоятель Русской Православной Церкви также познакомил Собор с результатами деятельности Патриарха и органов высшего церковного управления за минувший межсоборный период.

В своем Послании клиру, монашествующим и всем верным чадам Русской Православной Церкви Собор отмечает:

«Слова Господа “да будут все едино” (Ин. 17:21) с особой остротой звучат для нас сегодня, когда мир все более претерпевает разделения. Апостол Павел призывает: “Умоляю вас, братия, именем Господа нашего Иисуса Христа, чтобы все вы говорили одно, и не было между вами разделений, но чтобы вы соединены были в одном духе и в одних мыслях” (1 Кор. 1:10). Забота о соблюдении церковного единства является обязанностью каждого православного христианина: епископа, клирика, монашествующего и мирянина...»

Выступая по итогам Собора перед церковными и светскими журналистами, Председатель Отдела внешних церковных связей митрополит Иларион отметил, что первой темой на прошедшем Соборе была подготовка Всеправославного Собора, который должен состояться в этом году на греческом острове Крит.

— Подготовка к этому Собору велась 55 лет. За это время много тем было обсуждено, — сказал митрополит Иларион. — Какие-то темы были сняты с повестки дня — не потому, что по ним было достигнуто какое-то решение, а потому, что этого решения достичь не удалось.

На данный момент полностью согласована предстоящая повестка дня Всеправославного Собора, все документы к нему опубликованы, с ними можно свободно ознакомиться и обсудить их еще до принятия участниками Собора.

Митрополит Иларион особо подчеркнул, что общие решения будущего

Всеправославного Собора будут приниматься исключительно на основании консенсуса всех участников, а не простого большинства голосов. Если хоть одна из Поместных Церквей будет не согласна с тем или иным решением, данное решение утверждено не будет. К примеру, уже сейчас известно, что из-за отсутствия полного консенсуса между Церквями на Всеправославном Соборе в принципе не будет рассматриваться тема церковного календаря.

Помимо подготовки к будущему Всеправославному Собору, Собор Архиерейский принял ряд других важных решений. Так, например, он канонизировал двух новых святых: архиепископа Богучарского Серафима (Соболева, 1881—1950) и лейб-медика Евгения Боткина, расстрелянного вместе с царской семьей в Ипатьевском доме. В постановлении Собора отмечается, что общецерковное прославление врача-страстотерпца приобретает особое значение сегодня, когда Церковь стремится к установлению полной ясности

относительно обстоятельств убийства членов царской семьи.

Проблема останков императора Николая, императрицы и их детей в минувшем году стала одной из важных церковно-общественных тем. По просьбе Русской Православной Церкви были начаты новые экспертизы, результат которых также стал предметом обсуждения Архиерейского Собора. Церковь соборным решением подтвердила свою позицию: признание или непризнание «екатеринбургских останков» святыми мощами Царственных страстотерпцев может быть принято Архиерейским Собором по представлению Священного Синода исходя из оценок итоговых материалов комплексной экспертизы, которые должны быть предварительно опубликованы для общественной дискуссии. При этом сроки завершения экспертизы не должны зависеть ни от каких внешних обстоятельств, но определяться временем, требуемым для научных исследований.

— Важным вопросом, который был рассмотрен Архиерейским Собором, стало внесение в список святых для общецерковного прославления тех подвижников благочестия, которые ранее были прославлены как местночтимые, то есть только в пределах Украинской Православной Церкви, — рассказал по итогам прошедшего Собора епископ Ирпенский Климент. — Это такие известные подвижники, как преподобный Амфилохий Почаевский, преподобная Досифея, которая в свое время благословила на подвиг преподобного серафима Саровского, а также многие другие святые. Решением Собора они были внесены в календарь Русской Православной Церкви для общецерковного прославления. Это с большой радостью было воспринято теми архиереями, которые приехали с Украины.

Архиерейский Собор заслушал также доклад Блаженнейшего митрополита Киевского и всея Украины Онуфрия о жизни Украинской Право-

славной Церкви в нынешний сложный исторический период. В своем докладе владыка Онуфрий коснулся темы взаимоотношений между Украинской Православной Церковью и государственной властью Украины. Собор выразил свою особую поддержку Украинской Православной Церкви в ее миротворческих усилиях, направленных на преодоление разрушительной розни, и в первую очередь в деле урегулирования вооруженного конфликта на Юго-Востоке Украины. Члены Собора призвали политических деятелей к скорейшему установлению мира на украинской земле, а всех верующих — к усиленной молитве об Украине.

Участники Архиерейского Собора обратились также и к мировому сообществу, в очередной раз призвав обратить внимание на угрозы, стоящие перед христианами Ближнего Востока. Собор отметил, что необходимо сделать все возможное, дабы прекратить геноцид, развязанный против христиан экстремистами.





<p><b>Платеж</b></p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>                  КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____                  Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>                  в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>                  БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>                  Код бюджетной классификации (КБК): _____                  Платеж: Подписка на 12 подряд номеров ( _____ ) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»                  Платательщик: _____                  Адрес платателя: _____                  ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____                  Сумма: _____                  Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2016 г.</p>
<p><b>Квитанция</b>  <b>Кассир</b></p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>                  КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____                  Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>                  в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>                  БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>                  Код бюджетной классификации (КБК): _____                  Платеж: Подписка на 12 подряд номеров ( _____ ) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»                  Платательщик: _____                  Адрес платателя: _____                  ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____                  Сумма: _____                  Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2016 г.</p>

Подписка с любого месяца в году на 12 подряд номеров журнала составляет 6600 рублей.  
 Оформить подписку можно:  
 — по телефону +7 (499) 271-29-62  
 — на сайте [www.vvp.rf](http://www.vvp.rf)  
 — вырезать и заполнить квитанцию (не забудьте указать точный почтовый адрес доставки), оплатить квитанцию в любом отделении Сбербанка РФ

Для ускорения процесса отправьте копию квитанции об оплате по адресу редакции:  
 119134, г. Москва, ул. Б. Якиманка, д. 24, ГК «Президент-отель», 419, ООО «Медиа актив», или по факсу +7 (499) 271-29-72, или [vvprf@mail.ru](mailto:vvprf@mail.ru)  
 Подписная цена указана с учетом почтовой доставки по РФ, но без учета комиссии банка за перевод.

Условия подписки за пределами РФ уточняйте в редакции.  
 Подписка начинается со следующего месяца после поступления денег на счет.







## ■ Государственный гимн Российской Федерации

Музыка А. Александрова  
Слова С. Михалкова

Россия – священная наша держава,  
Россия – любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава –  
Твоё достоянье на все времена!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля.  
Одна ты на свете! Одна ты такая –  
Хранимая Богом родная земля!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.  
Нам силу даёт наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

*Утвержден Указом президента Российской Федерации от 30 декабря 2000 года № 2110*

